

**ЦЕНТР ПРАВОВИХ
ТА ПОЛІТИЧНИХ ДОСЛІДЖЕНЬ**



**КОНЦЕПЦІЇ КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ
Тлумацької міської, Олешанської сільської об'єднаних
територіальних громад і Тлумацького району
Івано-Франківської області
та
методичні рекомендації з розробки та прийняття
Програм громадських пріоритетів охорони безпеки та
порядку в громадах України**

**м. Львів
2018**

Всі тексти напрацьовані командою проекту і подані у авторській редакції.

Це видання стало можливим за фінансової підтримки Національного фонду на підтримку демократії (NED) в рамках реалізації проекту «Підвищення рівня підзвітності поліції та органів місцевого самоврядування перед громадами та налагодження діалогу через прийняття Комплексних програм розвитку безпеки у 18 територіальних громадах західних областей України»

ЗМІСТ

ВСТУП	4
<i>Розділ 1.</i>	
Проект «Підвищення рівня підзвітності поліції і органів місцевого самоуправління перед громадою та налагодження діалогу через прийняття Комплексної програми розвитку безпеки»	6
<i>Розділ 2.</i>	
Алгоритм визначення проблем громадської безпеки вибраної територіальної громади	8
<i>Розділ 3.</i>	
Наші рекомендації, або коротко про головне	20
Гайд для проведення опитування	22
Концепція Тлумацької міської об'єднаної громади.....	29
Концепція Олешанської сільської об'єднаної громади	52
Концепція Концепції Тлумацького району	77

ВСТУП

Зараз Україна перебуває в періоді докорінної перебудови усієї системи управління Державою. Але у нашому виданні ми будемо звертати увагу на найбільш видимі та успішні реформи, які проводяться, а саме — реформа системи охорони громадської безпеки і порядку та децентралізація влади.

07 листопада 2015 року набув чинності Закон України «Про Національну поліцію». Відповідно до статті 2 цього Закону завданнями поліції є надання поліцейських послуг у сферах:

- 1) **забезпечення публічної безпеки і порядку;**
- 2) охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави;
- 3) протидії злочинності;
- 4) надання в межах, визначених законом, послуг з допомоги особам, які з особистих, економічних, соціальних причин або внаслідок надзвичайних ситуацій потребують такої допомоги.

Досвід функціонування органів внутрішніх справ (або «міліції», як їх ще донедавна називали люди), яскраво засвідчив, що:

- цей орган був надзвичайно закритим для громадськості;
- планування своєї діяльності здійснював, виходячи із власних уявлень про те, що потрібно громаді;
- поодинокі випадки співпраці між органами міліції та органами місцевого самоврядування зводились до виділення/ не виділення фінансування на ті чи інші потреби місцевих підрозділів міліції;
- оцінка ефективності діяльності не залежала від думки громадян;
- масово порушував права людини під час виконання своїх повноважень.

На нашу думку, у вже згаданому Законі України «Про Національну поліцію» міститься ряд революційних положень, які закладають основи для зміни філософії діяльності поліції та співпраці її із територіальною громадою. Зокрема, стаття 11 Закону чітко вказує, що «діяльність поліції здійснюється **в тісній співпраці та взаємодії** з населенням, територіальними громадами та громадськими об'єднаннями **на засадах партнерства і спрямована на задоволення їхніх потреб**». Крім того, це загальне положення конкретизується, що «з метою визначення причин та або умов учинення правопорушень **пла-**

нування службової діяльності органів і підрозділів поліції здійснюється з урахуванням специфіки регіону та проблем територіальних громад».

Нагадаємо, що згідно Закону України «Про місцеве самоврядування», територіальна громада — це жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр.

Але легко процитувати норми Законів. Набагато важче зрозуміти та застосувати на практиці те, що було відсутнім декілька десятиків років.

Розділ 1.

Проект «Підвищення рівня підзвітності поліції і органів місцевого самоуправління перед громадою та налагодження діалогу через прийняття Комплексної програми розвитку безпеки»

Проект реалізується громадською організацією «Центр правових та політичних досліджень «СІМ», за підтримки *Національного фонду на підтримку демократії (NED)*, у період з серпня 2017 року по червень 2018 року. Результатом проектної діяльності мають бути напрацьовані механізми зворотного зв'язку із громадою для вирішення проблем безпеки в своїх громадах за допомогою взаємодії між поліцією, громадою та місцевою владою (т.зв. моделі «community policing» — взаємодія поліції з громадою).

Громадам буде запропоновано:

- визначити загрози особистій безпеці;
- налагодити співпрацю між громадою, поліцією та місцевою владою;
- сформувані пріоритети, які дозволять зробити життя громади безпечнішим.

Дана модель, яка була апробована на Львівщині у Самбірському та Старо-Самбірському районах, пропонується для поширення в Івано-Франківській, Волинській, Закарпатській, Рівненській, Тернопільській, Львівській областях у 18 —ти громадах. В рамках виконання проекту заплановано цілу низку заходів:

- організувати в громадах зустрічі із представниками поліції, керівниками громад, представниками громадських організацій та професійних спільнот, місцевими засобами масової інформації для презентації даного проекту;
- розробити та розповсюдити мобілізаційно-просвітницькі матеріали (плакати, листівки), що мають на меті активізувати громаду до участі в проекті;
- провести по 8 фокус-груп із представниками основних фахових груп для визначення проблем безпеки к 18-ти територіальних громадах;
- напрацювати проекти Концепції комплексної безпеки у 18-ти обра-них громадах, які ляжуть в основу планування заходів із забезпечення безпеки;
- розробити і провести 18-ть семінарів у громадах на тему «Механізми підзвітності поліції громаді», які покликані систематизувати досвід напрацювання механізмів зворотного зв'язку із громадськістю та

поліцією щодо вирішення проблем громадської безпеки у громадах за допомогою взаємодії між поліцією, громадою та місцевою владою (т.зв. моделі «community policing» — взаємодія поліції з громадою)

Усю діяльність у межах проекту можна об'єднати в кілька основних етапів:

1. Пошук партнерів проекту

Оскільки ініціатором та виконавцем проекту була не місцева громадська організація, то команда проекту повинна була знайти і заручитися підтримкою інших місцевих виконавців. Після періоду проведення інформаційних заходів та особистих зустрічей було досягнуто розуміння важливості виконання проекту керівництвом місцевих рад, керівництвом поліції місцевих підрозділів, активною громадськістю.

2. Інформування про проект

Провести 18-ть презентацій у обраних громадах із залученням керівників громад, депутатів, членів виконкому, громадських активістів та журналістів місцевих видань які розмістять інформацію з презентації проекту.

3. Залучення різноманітних каналів збору інформації

У процесі виконання проекту використати методи збору інформації із різних каналів отримання інформації щодо місцевих пріоритетів охорони громадського порядку. Вибір каналів отримання інформації відповідав уявленню команди про найбільш ефективні методи, а також розуміння того, що громада може бути і не готова до активної участі у проекті, а тому виникне потреба у багатоканальності збору необхідної інформації.

Наш досвід показав, що найбільш ефективним засобом збору інформації є фокус-групи. Саме вони дають найбільш систематизовану та різнопланову інформацію про проблеми територіальної громади. Інші канали служили більше для верифікації отриманих даних.

4. Розробка проекту Концепції комплексної безпеки громад

Складовими частинами Концепції комплексної безпеки територіальної громади є:

- Огляд стану безпеки
- Життєво важливі інтереси та цінності
- Основні види загроз для безпеки та оцінка їх рівня
- Пріоритетні цілі забезпечення комплексної безпеки
- Основні завдання забезпечення комплексної безпеки
- План заходів із реалізації Концепції

Розділ 2.

Алгоритм визначення проблем громадської безпеки вибраної територіальної громади

На думку експертів проекту, перед будь-якою командою, яка буде реалізовувати подібний проект, стоятимуть 3 основні виклики:

- активізація громади до участі в розробці Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку;
- виокремлення проблем, які є у компетенції поліції;
- прийняття поліцією, запропонований громадою, план діяльності.

Крок 1. Створення Експертної ради.

Зрозуміло, що для напрацювання Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку повинна визріти необхідність у самій територіальній громаді. Як ми вже аналізували у Вступі, загалом українське законодавство презюмує застосування тісної співпраці та взаємодії поліції з населенням територіальних громад та громадськими об'єднаннями на засадах партнерства. Але замало мати таку норму у законодавстві. Не достатньо заставити поліцію користуватись цієї нормою (і про позитивну масштабну практику в Україні поки що не йдеться). Найбільш важливим і ключовим у цьому питанні є ставлення САМОЇ ГРОМАДИ до цього питання. Тому найважливішим і першим кроком повинно стати оформлення Ініціативи із розробки Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку.

Це можливо 2 шляхами:

- 1) ініціатива виходить від влади територіальної громади;
- 2) ініціатива виходить від активістів громадянського суспільства.

Кожен з цих шляхів має свої переваги та свої недоліки.

Якщо формування ініціативи почнеться першим шляхом (від влади), то позитивним моментом стане те, що влада в особі представницького органу апріорі буде готова легалізувати майбутню Програму громадських пріоритетів. Недоліком цього шляху є загалом низький рівень довіри до влади, в тому числі місцевої, в Україні в цілому. Тому найбільш ефективнішим цей шлях буде у громадах, у яких влада має достатній авторитет і повагу серед громадян.

Якщо формування ініціативи відбудеться по-іншому (ініціатива знизу), то позитивом буде достатньо висока майбутня заангажованість населення до процесу, оскільки загалом рівень довіри громадських активістів в Україні є достатньо високим. Недоліком може бути спротив влади легалізувати напрацьовану Програму громадських пріоритетів. Але це не означає, що такий шлях має мало шансів бути реалізованим. В цьому випадку громадським активістам доведеться залучати додаткові ресурси (а найбільше — час) на проведення ад-

вокаційної кампанії і заставити таким чином владу приймати Програму громадських пріоритетів. Необхідні механізми передбачені, зокрема, Законом України «Про місцеве самоврядування» і «Про органи самоорганізації населення».

Спільним підходом повинно стати формування Експертної ради. В обов'язки Експертної ради повинна входити координація усіх зусиль, починаючи від розробки інформаційних матеріалів, закінчуючи написанням та обговоренням самої Концепції комплексної безпеки або проекту Програми громадських пріоритетів охорони безпеки і порядку. До складу Ради повинні входити представники місцевих громадських організацій, які мають справу із охороною правопорядку, захистом прав людини, організацією громадського контролю за діяльністю органів влади тощо. Бажано до участі у Експертній раді залучати представника місцевого самоврядування, який, з одного боку, забезпечить взаємодію Ради із органами влади, з іншого, надасть важливу інформацію щодо етапів проходження узгодження подібних документів місцевою владою. Зрозуміло, такий підхід сприятиме як найшвидшій реалізації активної фази напрацювання громадських пріоритетів.

Крок 2. Інформаційна та мобілізаційна кампанія

Наступний крок є важливим тому, що від його успішності залежить подолання одного із викликів всього процесу. З іншого боку, широке залучення громади до участі у заходах з напрацювання Програми громадських пріоритетів збільшить легітимність самої Програми для підрозділів поліції в сенсі вимог статті 11 Закону України «Про Національну поліцію».

Виконуючи проект громаді ми вважаємо ефективним проведення презентації проекту для широкого кола населення (уся область). Загалом доцільність проведення цього заходу залежить від величини територіальної громади та наявності ефективних засобів масової інформації. Наприклад, маючи потужне ФМ-радіо, яке користується шаленою популярністю, краще запустити періодичне інформаційне повідомлення, яке почує більшість слухачів, ніж проводити коштовну презентацію.

Після цього Експертна рада повинна затвердити інформаційно-мобілізаційну кампанію. Її елементами будуть: гасла кампанії, інформаційні матеріали (плакати, листівки), пізнаваність дизайну усіх матеріалів кампанії, методи розповсюдження та збирання інформації тощо.

Наприклад, гаслами інформаційної кампанії:

- Безпека Вашої (назва громади) громади залежить від кожного
- Сформуї пріоритети охорони правопорядку!
- ДОЛУЧАЙСЯ! ПРОПОНУЙ! ЗМІНЮЙ!

Як бачимо, ці гасла виконували здебільшого мобілізаційну функцію, апелюючи до можливості активно долучитись до змін у Державі.

Також важливо провести так званий «брендинг» матеріалів. Адже така ініціатива буде першою у житті громади. І нам, як виконавцям, дуже важливо, щоб громадяни чітко орієнтувалися у тому, де є наші матеріали. Такою «брендовою» особливістю проекту у Самбірському районі були, крім гасел, стилізоване зображення патрульного автомобіля нової поліції із так званих груп швидкого реагування. Їхнє зображення було присутнє на плакатах, скриньках, які були спеціально розроблені та встановлені у визначених для цього місцях, на самих анкетах тощо. У даному випадку ми не обмежуємо вашої фантазії. Головне — щоб громадяни привчилися швидко розрізняти ваші матеріали, що збільшить імовірність їхньої відповіді на них.

Крок 3. Збір інформації

У Розділі 1 ми вже наводили приклади каналів збору інформації. Але хочемо більш детально зупинитись на проведенні фокус-груп, так як це був найефективніший метод, виходячи із нашого особистого досвіду.

Метод «фокус-груп» з успіхом використовується для дослідження причин соціальної напруженості в суспільстві, а також для здійснення соціального прогнозування (діагностика соціальних проблем і моделювання розвитку соціальних процесів, наприклад, дослідження наслідків громадських реорганізацій, проблем екологічної безпеки тощо). Фокус-група, як правило, складається з 8-12 респондентів. Така кількість респондентів необхідна для того, щоб всі учасники були максимально залучені до обговорення. Респонденти висловлюють свої думки у довільній формі, при цьому чітко простежується їх справжнє ставлення до проблем, які обговорюються, в тому числі і через невербальні реакції. Стандартна тривалість становить до 2 годин. Для фіксації результатів використовується відео— або аудіо-запис.

Фокус-групове дослідження (надалі ФГД) має наступні етапи:

1. рекрутинг;
2. підготовка гайду (опитувальника);
3. безпосереднє проведення ФГД;
4. розшифрування запису, аналіз і групування отриманих результатів;
5. підготовка звіту.

1. Рекрутинг (набір учасників ФГД) проводився методом «снігової кулі», при якому учасників груп просять назвати інших учасників, що володіють потрібними характеристиками. Цей метод незамінний при складанні списків вузьких професійних чи інших груп, які неможливо «виловити», опитуючи всіх поспіль представників населення.

У нашому випадку, крім зазначеного вище, використовувалося формування спеціальної (як правило професійної) вибірки, яке було здійснено через

організації відповідного профілю. Як приклад, можна назвати такі професійні групи: вчителі, підприємці, депутати, представники громад, дільничні поліцейські тощо. При доборі досліджуваних дотримувалася внутрішньо-групова гомогенність, так як вона дозволяє учасникам відчутти себе більш розкуто і вільно.

2. Гайд (опитувальник або план групового обговорення) виконує дуже важливу функцію нагадування, оскільки в напруженій атмосфері дискусії, модератор легко може прогавити важливе питання. З цього випливає рекомендація початківцям-модераторам: робити гайд достатньо деталізованим (можна навіть сказати — занадто деталізованим), ретельно його продумуючи.

Велике число питань, які записані в гайді, **не означає, що всі вони обов'язково повинні бути задані**. Постановка великого числа питань роздільноє дискусію і редукує її до взаємодії модератор-респондент. Добре розроблений гайд в поєднанні з професійними навичками модератора сприяє тому, що багато незапланованих тем виникають спонтанно, виходячи із загальних контекстуальних рамок дискусії та правильного модерування. Гайд, навіть якщо він складений досить докладно, виконує функції пам'ятки, а не анкети.

Зразок гайду міститься у додатку.

3. Проведення фокус-групи вимагає участі кваліфікованого фахівця модератора (психолога або досвідченого соціолога), який здатний зрозуміти справжнє ставлення респондентів до обговорюваного матеріалу.

Основною метою модератора при проведенні обговорення є отримання інформації для досягнення цілей дослідження. Процес отримання (або на професійному сленгу, «вилучення») необхідної інформації утворює самостійну і специфічну проблему, що включає в себе безліч аспектів.

Початковий етап починається з моменту, коли учасники увійшли в кімнату, де проводиться ФГД, і зайняли свої місця. Цей етап включає в себе вступне слово модератора і так званий «розігрів» групи. Модератор виголошує коротке вступне слово, яке, з одного боку, вводить учасників в курс справи, а з іншого — повідомляє їм певну важливу інформацію.

Основні завдання модератора — це модерування обговорення, тобто управління груповою поведінкою, і фокусування обговорення на основних проблемах дослідження. За своєю рольовою поведінкою респондентів можна поділити на дві групи:

а) респонденти, які конструктивно впливають на хід дискусії (лідери думок, «союзники» модератора, стримані учасники, сором'язливі учасники)

б) респонденти, які впливають на хід дискусії деструктивно («конкуренти» модератора, «домінатори», «місіонери», «антагоністи», «уточнителі», веселуни, базіки, пасивні).

Модератор повинен володіти технікою корекції ФГД і регулювати взаємодію в групі, а саме:

- стримувати зайво балакучих респондентів;
- активізувати стриманих респондентів;
- нейтралізувати «ефект лідера»;
- цитувати раніше сказане;
- «підбурювати» учасників;
- деталізувати почуте у випадку нерозуміння слів респондента;
- для в'яснення нових аспектів/проблем або уточнення використовувати питання «Чому?», «Чому ще?»;
- гнучко проводити ФГД;
- зіставляти ситуацію, яка обговорюється, з іншим досвідом;
- проводити паралелі з досвідом респондента і розглянутою ситуацією.

4. Після розшифрування запису проводиться аналіз та групування отриманих результатів.

Ролі модератора та аналітика у фокус-груповому дослідженні можуть бути суміщені або розділені. Оскільки аналітик високої кваліфікації — явище рідкісне, то буває, що ролі аналітика й автора звіту певною мірою також розділяються. В останньому випадку аналітик дає своєму помічникові вказівки щодо проведення аналізу та написанню звіту, контролює виконання і залежно від кваліфікації помічника, затверджує написаний ним звіт, допрацьовує його або переписує наново.

Якщо ролі модератора, аналітика й автора звіту суміщені, первинними даними для аналізу та звіту є:

- безпосередні враження від проведення фокус-груп;
- рукописні записи, а іноді й малюнки, зроблені респондентами;
- аудіо-та відеозаписи;
- письмові стенограми обговорень;
- обмін думками респондентів після завершення ФГД.

Якщо ролі модератора та аналітика розділені, з названого переліку, як правило, виключаються прямі спостереження за групою (хоча аналітик може бути присутнім у ролі спостерігача). Водночас у список первинних аналізованих матеріалів включається так званий звіт модератора — складений в довільній формі опис його вражень і гіпотез. Звіт модератора, який є складовою частиною масиву аналізованих даних, не варто плутати з підсумковим звітом.

Головним елементом аналізованих даних є, звичайно, письмові стенограми обговорень, на основі яких здійснюється групування та аналітичне агрегування даних. Проте, не повинна недооцінюватися значимість інших видів первинних даних.

Групування даних — це технічний прийом, який дозволяє створити систему обґрунтувань, на яких робляться висновки. Групування даних здійснюється відповідно до вже виявлених категорій, але водночас процес угруповання допомагає виявляти нові проблеми з обговорюваної теми, і здійснювати після цього нове перегрупування даних. Якщо терміни виконання роботи надзвичайно малі, заповнення таблиць ведеться безпосередньо при прослуховуванні аудіо-записів, без створення текстових розшифровок.

Робота зі складання групувальних таблиць оцінюється всіма дослідниками як дуже напружена і трудомістка, проте від ретельності її виконання залежить якість і трудомісткість написання звіту.

5. У практиці досліджень існує три основні види звіту: усний, письмовий короткий і письмовий деталізований.

Усний звіт. Цей вид звіту є ефективним засобом комунікації на завершальному етапі дослідження, дозволяючи в прямому діалозі задати досліднику всі необхідні питання, усунути неясності тощо. Найбільшого успіху усний звіт досягає, якщо на нього відводиться від однієї третини до половини всього часу презентації. У час, що залишився, відбувається його обговорення. 15-хвилинний звіт включає 5-хвилинний виступ і 10-хвилинні відповіді на поставлені питання та визначення подальших дій. Усний звіт повинен містити щонайбільше сім питань чи рубрик і бути коротким. Можливість мозку більшості людей запам'ятовувати більше п'яти або семи питань обмежена. Лаконізм звіту повинен виконувати дві функції: визначати найбільш важливі висновки та зробити їх легкими для запам'ятовування.

Письмовий короткий звіт. Цей вид звіту за обсягом не перевищує 20 сторінок. Переваги короткого звіту полягають у тому, що він є менш дорогим для написання, ніж деталізований. Він може бути написаний набагато швидше, ніж повний звіт. Короткий звіт є також більш відповідним для читання особами, які пов'язані з проектом, у зв'язку з його невеликим обсягом і концентрацією уваги на висновках та рекомендаціях.

Письмовий деталізований звіт. У типовому випадку цей вид звіту відрізняється від короткого включенням до нього прямих цитат зі стенограм обговорення. Це дозволяє бачити, на чому ґрунтуються зроблені дослідником висновки.

Варто зазначити, що результат дослідження ніколи не стане єдиною можливою інтерпретацією даних, що претендує на абсолютну достовірність, але він може бути гнучким і продуманим, що допускає подальший розвиток і верифікацію.

Крок 4. Класифікація проблем

Проблеми охорони безпеки зазвичай є одними з тих, які значною мірою цікавлять громадян. Разом із тим, часто значна частина проблем, відповідаль-

ність за вирішення яких покладається на поліцію, перебуває за межами її відповідальності і компетенції, а нерідко люди покладають відповідальність на поліцію і за події, не пов'язані з її діяльністю. Так, наприклад, питання розритої каналізації без подальшої ліквідації ям та наслідків будівельно-монтажних робіт, не є поліцейською проблемою, однак може призвести до заподіяння шкоди здоров'ю мешканців. Більше того, частина проблем може вирішуватися лише за співпраці поліції, місцевих органів влади і активних громадян. Так, наприклад, викрадення каналізаційних люків потребує не лише пошук самих люків, чи крадів, але й певних дій щодо прикриття каналізаційних отворів.

Спробуємо класифікувати ці проблеми:

- проблеми, які стосуються охорони правопорядку та розкриття злочинів;
- проблеми, які стосуються профілактики правопорушень;
- проблеми, які стосуються взаємодії громадян і поліції.

Як же з'ясувати, які саме проблеми з охорони безпеки є суто поліцейськими, а які потребують комплексного підходу?

Оцінюючи таку ситуацію, варто мати на увазі насамперед необхідність налагодження комунікації між поліцією, органами місцевого самоврядування і активними мешканцями. Адже, як правило, ті проблеми, які здаються суто поліцейськими, зазвичай не є такими.

Наприклад, питання розміщення світлофора і пішохідного переходу в тих місцях, де можливе заподіяння шкоди пішоходам. З одного боку, поліція повинна звернутися до відповідного підприємства, яке займається встановленням світлофорів та нанесенням дорожньої розмітки, щодо такого замовлення, з іншого, необхідно знайти кошти на їхню оплату. Однак, найчастіше, для того, щоб встановити світлофор, «лежачого поліцейського» чи нанести розмітку, ініціативу повинні здійснити: саме місцеві мешканці, сільський/селищний голова, місцеві депутати, громадські активісти. Таким чином, важливим є, відповідно, розподілити таку проблему за компетентними виконавцями і забезпечити координацію та контроль за її вирішенням.

Виділення проблем, які лежать винятково у компетенції поліції та з'ясування можливої ролі громади у вирішенні проблем охорони правопорядку, можна провести, надавши відповіді на такі питання:

1. чи відповідна проблема охорони правопорядку може бути вирішена лише силами поліції?
2. чому вона досі не вирішена?
3. чи вирішення цієї проблеми покращиться із залученням зовнішніх ресурсів і зусиль, окрім діяльності поліції?
4. яким чином місцеві органи влади і місцеві мешканці можуть сприяти у вирішенні цієї проблеми?

5. яка форма взаємодії поліції, місцевої влади і місцевих мешканців буде найбільш вдалою для профілактики цієї безпекової проблеми.

Деталізуємо вказані вище категорії проблем:

1. Проблеми, які стосуються охорони правопорядку та розкриття злочинів

Ці проблеми мають переважно суто поліцейський характер і їхнє вирішення залежить саме від якості поліцейського персоналу та його технічного і матеріального забезпечення.

Серед власне проблем охорони правопорядку поліцейського характеру можна назвати формування системи швидкого та ефективного реагування на звернення громадян: наприклад, через скорочення тривалого часу реагування на повідомлення про правопорушення, забезпечення поліції транспортом. Сюди ж можна віднести забезпечення належного інформування громадян щодо стану розгляду їхніх звернень та скарг, посилення патрулювання найбільш криміногенних місць тощо. Окремо стоїть питання бруталності/ввічливості поліції.

Розкриття злочинів передбачає від поліції реагування на певні злочини, які вже сталися. Зрозуміло, що поліція, в силу обмеженості ресурсів, не може однаково ефективно розслідувати всі види злочинів. Саме тому від громади залежить те, які види злочинів є пріоритетними. Як правило поліція зосереджує увагу на найбільш важких і резонансних злочинах. Однак, якщо мешканці певного населеного пункту чи певної вулиці вважають, що поліції в місці їхнього проживання чи перебування, слід звернути особливу увагу, наприклад, на крадіжки з квартир на певній вулиці, напади в парку в певний час, вуличне хуліганство чи викрадення велосипедів або автомобілів, які є найбільш характерними для певного району, саме вони повинні визначити такі пріоритетні види діяльності.

2. Проблеми, які стосуються профілактики правопорушень

Одним із ключових в межах вирішення цієї проблематики є інфраструктурний підхід — створення перешкод для скоєння правопорушень, а саме: освітлення вулиць, розчищення парку, встановлення відеокамер в публічних місцях і, зокрема, там, де правопорушення відбуваються найчастіше, прокладання пішохідних доріжок, встановлення світлофорів, дорожніх знаків та «лежачих поліцейських», нанесення дорожньої розмітки, зокрема пішохідних переходів.

Значна частина проблем охорони правопорядку не обмежується власне поліцейськими зусиллями і потребує комплексного підходу. Йдеться, зокрема, про те, що профілактика скоєння правопорушень передбачає як діяльність власне поліції, так і залучення потенційних потерпілих (наприклад, позначен-

ня цінних речей невидимим маркером чи за допомогою ДНК або навчання способів запобігання девіантної поведінки).

3. Проблеми, які стосуються взаємодії громадян і поліції

Комунікаційні проблеми — налагодження стійких каналів зв'язку між поліцією і місцевими мешканцями значною мірою залежать від того досвіду, який місцеві мешканці мали внаслідок взаємодії з поліцією. Концепція «community policing» передбачає включення населення до вирішення проблем з безпекою.

Сюди можна віднести як регулярне спілкування поліцейських (дільничних) з школярами в рамках позакласних заходів — наприклад, пояснити, для чого встановлено світлофор та пішохідний перехід — так і формування з місцевих мешканців груп взаємодопомоги.

Водночас забезпечення правопорядку під час проведення дискотеки в селі чи порушення порядку торгівлі алкоголем, коли сільська рада прийняла рішення обмежити торгівлю алкоголем після 22 години, значною мірою залежить від активної участі місцевих мешканців — як у виявленні таких фактів, так і щодо повідомлення про них поліції, а в окремих випадках, і формування підрозділів охорони правопорядку на громадській основі.

Крок 5. Написання проекту Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку

На підставі отриманої під час попередніх кроків інформації, аналізу результатів фокус-груп, Експертна рада приступає до написання проекту Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку. На нашу думку, основними розділами такої Програми повинні бути:

- аналіз інформації, отриманої під час досліджень думки громадян;
- опис основних проблем безпеки та викликів, які стоять перед територіальною громадою;
- перелік основних заходів, які б повинні покращити ситуацію;
- перелік завдань для поліції;
- заходи (порядок) із моніторингу виконання Програми.

Досвід виконання проекту у Самбірському районі показав, що питання забезпечення безпеки лежить не тільки у площині виконання поліцією своїх обов'язків. Можна цілодобово патрулювати (охороняти) вулиці міста або села, але не відгороджені тротуари та неосвітлений пішохідний перехід залишає високу імовірність вчинення ДТП (в тому числі із смертельним фіналом), особливо коли через населений пункт проходить швидкісна траса. Набагато ефективніше облаштувати вуличне освітлення, ніж до безкінечності збільшувати кількість груп швидкого реагування, щоб встигати на усі виклики про крадіжки. А тому у Програмі громадських пріоритетів належне місце повинні отримати не тільки завдання для поліції, але й необхідні першочергові інфра-

структурні та просвітні заходи без яких неможливо буде гарантувати безпеку громадян.

Після напрацювання Програми громадських пріоритетів є сенс провести громадське обговорення Програми, резолюцією якого було б доручення місцевій раді прийняти цю Програму. Відповідно до ст.13 Закону України «Про місцеве самоврядування» пропозиції, які вносяться за результатами громадських слухань, підлягають обов'язковому розгляду органами місцевого самоврядування.

Крок 6. Прийняття Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку місцевою владою і поліцією

Як ми вже відзначали у попередніх частинах, для реалізації Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку повинна бути прийнята місцевою радою та погоджена керівництвом поліції.

Щодо місцевого самоврядування можна розглядати дві потенційні ситуації:

- місцева рада йде на співпрацю і приймає цю Програму (адже сама була залучена до її розробки на всіх етапах);
- місцева рада відмовляється приймати Програму.

Перший шлях безконфліктний, але менш реальний. Новизна підходу «community policing» в Україні та повна відсутність напрацьованої практики і регламентації цих питань на рівні нормативно-правових актів і є основною проблемою затвердження напрацьованої Програми. З практики випливає, що саме із-за відсутності цих умов буде важко погодити Програму із керівництвом поліції.

Розглянемо другий сценарій — місцева рада відмовляється співпрацювати із громадою. По-перше, наголошуємо на потребі прийняття Програми через резолюцію громадських слухань. Автори посібника усвідомлюють, що у більшості територіальних громад не прийнято Статутів або Положень про громадські слухання. Але, на нашу думку, це не має ставати на заваді реалізації конституційного права участі громадян в управлінні Державою, а тому йтиметься про пряму імплементацію норми, передбаченої ст. 13 Закону України «Про місцеве самоврядування». Тим більше, що із самої норми випливає, що Статут територіальної громади регламентує виключно порядок організації таких слухань. Відповідно за відсутності Статуту у тій чи іншій громаді скористайтеся порядком, який використовується в іншій громаді, подібній до Вашої за розмірами, і у якій прийнято Статут територіальної громади.

Стаття 13. Громадські слухання

1. Територіальна громада має право проводити громадські слухання — зустрічатися з депутатами відповідної ради та посадовими особами місцевого самоврядування, під час яких члени

територіальної громади можуть заслуховувати їх, порушувати питання та вносити пропозиції щодо питань місцевого значення, що належать до відання місцевого самоврядування.

2. Громадські слухання проводяться не рідше одного разу на рік.

3. Пропозиції, які вносяться за результатами громадських слухань, підлягають обов'язковому розгляду органами місцевого самоврядування.

4. Порядок організації громадських слухань визначається статутом територіальної громади.

Перед тим бажано провести якщо не повноцінну, то застосувати певні елементи адвокаційної кампанії, тобто кампанії з лобювання прийняття Програми громадських пріоритетів. Знову ж таки, основну роль тут повинна зіграти Експертна рада, яка об'єднує громадських активістів. Тому є сенс застосувати ті засоби впливу, які є досяжними для організацій, що входять до Експертної ради. Це можуть бути:

- листи із вимогою прийняти Програму громадських пріоритетів (або вирішити ту чи іншу комплексну проблему безпеки), направлені до голови місцевої ради і/ або до усіх депутатів. Пам'ятаємо, що згідно ЗУ «Про звернення громадян», депутати повинні відповісти на КОЖНЕ таке звернення;
- точкові акції, проведені у місцях скупчення людей (так звані «базарні» або ярмаркові дні, державні свята або інші заходи, які привертають увагу багатьох громадян тощо);
- використання особистісних впливів громадських активістів, які є набагато сильніші у малих громадах (зустрічі із депутатами, участь у їхніх звітах, публічні дискусії під час знакових для громади дат, подій, заходів тощо)
- кульмінацією є проведення громадських слухань, резолюція яких є **ОБОВ'ЯЗКОВОЮ** для розгляду місцевою радою.

Мета адвокаційної кампанії — ще раз привернути увагу широкої громадськості до проблеми, залучити якнайширше коло громадян до лобювання, створити таке інформаційне поле, яке стане єдиним виходом для покращення ситуації з прийняття Програми громадських пріоритетів. Відповідно, не приймаючи такої Програми, депутати наражають себе на пояснення, а чому все так погано у громаді?

Останнім кроком є узгодження Програми громадських пріоритетів із керівництвом поліції. Тут все залежатиме від рівня співпраці поліції із місцевою владою. Хоч ми у своєму аналізі і вказували на вимоги ст. 11 Закону України «Про Національну поліцію», але, станом на сьогодні, вона носить більше декларативний характер. Немає інших нормативно-правових актів,

які б регламентували це питання. А поліцейський в першу чергу є державним чиновником, а тому потребує чіткої регламентації своїх дій. Вважаємо за потрібне прийняття на рівні Кабінету Міністрів України Методики розробки і прийняття Програм громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку, які б стали обов'язковими для застосування по всій країні, або, як мінімум на рівні об'єднаних громад.

Розділ 3.

Наші рекомендації, або коротко про головне

Отже, спрощено алгоритм розробки та виконання Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку можна уявити так:

Крок 1. Створення Експертної ради. В обов'язки Експертної ради повинна входити координація усіх зусиль, починаючи від розробки інформаційних матеріалів, закінчуючи написанням та обговоренням самої Концепції комплексної безпеки або проекту Програми громадських пріоритетів. До складу Ради необхідно включити представників місцевих громадських організацій, які мають справу з охороною правопорядку, захистом прав людини, організацією громадського контролю за діяльністю органів влади тощо. Бажано до участі у Експертній раді залучати представника місцевого самоврядування.

Крок 2. Інформаційна та мобілізаційна кампанія. Важливими елементами успішної кампанії є гасла та «брендинг» усіх матеріалів: єдиний впізнаваний дизайн, який сам по собі буде пояснювати громадянам про зміст того, що відбувається. Важливим етапом є залучення до процесу якнайбільшого числа членів територіальної громади.

Крок 3. Збір інформації. Може проходити багатьма каналами, основними із яких є: анкетування громадян, збір пропозицій у спеціальних місцях, залучення інтерактивних засобів (засоби масової інформації, мережа Інтернет тощо), проведення фокус-груп із основними цільовими групами тощо. Стратегію кампанії зі збору інформації повинна придумати Експертна рада, виходячи із реалій самої територіальної громади. Автори цього посібника вважають найбільш ефективними 2 канали: фокус-групи для збору масиву інформації й анкетування для верифікації отриманих результатів.

Крок 4. Класифікація проблем. Основним завданням цього етапу є провести класифікацію проблем:

- ті, які можливо вирішити зусиллями поліції,
- ті, які перебувають у винятковій компетенції місцевого самоврядування,
- ті, які потребують комплексних зусиль.

Адже безпекові проблеми лежать не тільки у площині виконання поліцією своїх обов'язків. Зверніть увагу, що бажано, щоб визначення проблем безпеки стосувалося конкретного населеного пункту, місцевості або вулиці.

Крок 5. Написання проекту Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку. На думку авторів посібника, основними розділами такого документу повинні бути:

- аналіз інформації, отриманої під час досліджень думки громадян;
- опис основних проблем безпеки та викликів, які стоять перед територією

- рiальною громадою;
- перелiк основних заходiв, якi б повиннi покращити ситуацiю;
- перелiк завдань для полiцiї;
- заходи (порядок) iз монiторингу виконання Програми.

Крок 6. Прийняття Програми громадських прiоритетiв охорони безпеки та порядку мiсцевою владою i полiцiєю. Для того, щоб Програма громадських прiоритетiв охорони безпеки та порядку була реалiзована, вона повинна бути прийнята мiсцевою радою та погоджена керiвництвом полiцiї. На жаль, зобов'язання полiцiї у цьому питаннi мають виключно декларативний характер, так як вiдсутня чiтка регламентацiя цих процесiв. Тому, на нашу думку, вiдповiдна Методика (зрозумiло, пiсля напрацювання певної практики) має бути затверджена на рiвнi Кабiнету Міністрiв України.

Для прийняття Програми мiсцевою радою бажане проведення певної адвокацiйної кампанiї, яка повинна закiнчитись громадськими слуханнями Програми. Резолюцiя громадських слухань є обов'язковою для розгляду мiсцевою Радою.

ГАЙД

ДЛЯ ПРОВЕДЕННЯ ФОКУС-ГРУПОВОЇ ДИСКУСІЇ

«Підвищення рівня підзвітності поліції і органів місцевого самоуправління перед громадою та налагодження діалогу через прийняття Комплексної програми розвитку безпеки»

Гайд для проведення фокус-групової дискусії
«Підвищення рівня підзвітності поліції і органів місцевого самоврядування перед громадою та налагодження діалогу через прийняття Комплексної програми безпеки»

Тривалість: 80 хв.

ТЕМА	ПИТАННЯ ДЛЯ ДИСКУСІЇ
1. ВСТУП	5 хв.
<p><u>Мета:</u> <i>Налагодити контакт із респондентами, обговорити тему і рамки дискусії й ознайомити їх із правилами подальшої роботи.</i></p>	<p>1. Предмет обговорення: Діяльність органів місцевого самоврядування та поліції орієнтуються на власні уявлення про цілі діяльності. Однак вони не завжди співпадають з побажаннями місцевої громади. В кожному населеному пункті\ територіальній громаді є певні проблеми, які заважають мешканцям <u>відчувати себе в безпеці</u> за місцем проживання. Але для того, щоб усунути ці проблеми їх потрібно спочатку визначити та з'ясувати, хто саме повинен займатися їх вирішенням. Проект спрямований на те, щоби визначити <u>проблеми безпеки життєдіяльності</u>, пристосувати цілі діяльності органів місцевого самоврядування і поліції щодо <u>усунення проблем безпеки</u> під інтереси конкретної громади та шляхи підвищення їх рівня підзвітності перед громадою.</p> <p>2. Знайомство. Привітання модератора (вік, рід занять, місце роботи, родинний стан, хобі) Представлення учасників (роздати таблички з іменами).</p> <p>3. Попередження респондентів про конфіденційність.</p> <p>4. Правила проведення дискусії:</p> <ul style="list-style-type: none"> Відкрито висловлювати свою точку зору, відстоювати її. Не існує неправильних відповідей. Не існує неважливих думок.

	<ul style="list-style-type: none"> • Поважати думку інших учасників дискусії. Виражайте емоції, говоріть від всієї душі. Підходьте до теми творчо, з увагою. • Не перебивати. Будьте терпимі до поглядів, які відрізняються від Ваших. • Виявляйте активність. Учасники повинні говорити все, що вони думають за власною ініціативою.
2. РОЗІГРІВ: СПРИЙНЯТТЯ ПРОБЛЕМ НАСЕЛЕНОГО ПУНКТУ\ ГРОМАДИ	20 хв.
<p>Мета: «Розігрів». Визначення існуючих проблем охорони правопорядку, профілактики правопорушень та інших проблем громади\ населеного пункту, які мають відношення до безпеки мешканців.</p> <p>ЗОНДУЙТЕ</p>	<p>1. Ви скоріше за все ознайомлені з ситуацією у Вашому населеному пункті\ громаді. У зв'язку із цим до Вас перше питання. Коли я вимовляю слово «Фактори, які впливають на безпеку життя», що відразу спадає Вам на думку? Почуття, думки, асоціації, все що завгодно. А ще?</p> <p>ЗОНДУЙТЕ ЗА НАСТУПНИМИ НАПРЯМКАМИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Стан доріг та їх облаштування, зламані дорожні знаки, необхідність їх редагування, непрацюючі світлофори та їх відсутність на важливих перехрестях та переходах коло шкіл • Порушення правил дорожнього руху, відсутність переходів тощо • Порушення правил торгівлі алкогольними напоями • Відсутність освітлення • Наркоманія/ торгівля наркотиками/ наркопритони • Робота по профілактиці правопорушень неповнолітніми • Екологічні проблеми Злочини і правопорушення в цілому • Каналізація • Бродячі тварини • Недостатньо аптек \ ФАП-ів (в сільських населених пунктах) • Небезпека недобудованих та напівзруйнованих\ занедбаних будинків\ споруд підприємств • Велике навантаження на дільничних інспекторів, відсутність службового автотранспорту, окремого обладнаного робочого місця в селах, що унеможливує належну комунікацію з мешканцями громади <p>2. На Вашу думку, які саме фактори впливають на безпеку мешканців переважають у Вашому населеному пункті\ громаді? Чому саме? Назвіть 3-х найбільш характерних.</p>

	3.А які з них Ви вважаєте найбільш небезпечними для мешканців Вашого населеному пункту\ громади? Чому? А ще чому?
3. ОЦІНКА ПРОБЛЕМ, ЯКІ МАЮТЬ ВІДНОШЕННЯ ДО БЕЗПЕКИ МЕШКАНЦІВ ГРОМАДИ	10 хв.
Мета: <i>З'ясувати за якими критеріями респонденти оцінюють проблеми безпеки</i>	<p>1. Скажіть, будь ласка, <u>у порівнянні з минулим роком</u> кількість проблем\ факторів, які впливають на безпеку мешканців\ рівень злочинності та кількість правопорушень у Вашому населеному пункті\ громаді збільшилося, зменшилося чи залишилося без змін? Чому? На Вашу думку від чого це залежить? А ще від чого? (ЗОНДУВАТИ ПО КОЖНІЙ НАЗВАНІЙ ДУМЦІ) <i>(Важливо зрозуміти, є чи розходження в відповідях респондентів чи вони є одностайними).</i></p> <p>2. Які саме фактори, які впливають на безпеку, щезли, які появилися, а які залишилися без змін\ є сталими? Конкретизуйте. Що саме? Ще які? Чому? (ЗОНДУВАТИ ПО КОЖНІЙ НАЗВАНІЙ ДУМЦІ) <i>(Важливо зрозуміти, є чи розходження в відповідях респондентів чи вони є одностайними)</i></p> <p>3.На Вашу думку, мешканці Вашого населеному пункту\ громади відчувають себе захищеними від факторів, які впливають на безпеку життя \ злочинів\ правопорушень чи ні? Чому саме?</p>
4. ОЦІНКА РОБОТИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ І ПОЛІЦІЇ ВАШОГО НАСЕЛЕНОГО ПУНКТУ\ ГРОМАДИ	5 хв.
Мета: <i>З'ясувати якою бачать респонденти роботу правоохоронних органів, встановити рівень довіри</i>	<p>1. Ми говоримо про те, що певна кількість наших громадян вважає роботу органів місцевого самоврядування і поліції <u>по вирішенню питань безпеки мешканців</u> малоефективною або зовсім не ефективною. На Вашу думку ця робота у Вашому населеного пункті\ громаді є ефективною, малоефективною, зовсім не ефективною чи Ви вагаєтеся з відповіддю? Чому? Чому саме?</p> <p>2. На Вашу думку, які проблеми і недоліки в роботі <u>по вирішенню питань безпеки мешканців</u> існують на даний час у Вашому населеному пункті\ громаді? Які ще? ЗОНДУЙТЕ</p>

5. КОМУНІКАЦІЙНІ КАНАЛИ	<p style="text-align: center;">5 хв.</p>
<p><i>ЗОНДУЙТЕ</i></p>	<p>Нам всім зрозуміло, що любі зміни іміджу є неможливими без налагодженої взаємодії населення і діяльності органів місцевого самоврядування та поліції, більшого використання безпосереднього контакту з людьми <u>для вирішення питань безпеки мешканців</u>, профілактики правопорушень і запобігання злочинів.</p> <p>Оцініть, будь ласка, доцільність застосування наступних комунікаційних каналів:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Телефон довіри МВС • Телефон довіри якої-небудь громадської організації • Громадська приймальня органів місцевого самоврядування • Громадська приймальня якої-небудь громадської організації • Скриньки довіри в громадських місцях для анонімних письмових звернень • Що ще?
6. ОЧІКУВАННЯ ГРОМАДИ	<p style="text-align: center;">10 хв.</p>
<p>Мета: <i>З'ясувати особливості очікувань мешканців населеного пункту\ громади</i></p> <p><i>ЗОНДУЙТЕ</i></p>	<p>1. Давайте тепер спробуємо відволіктися від нашого досвіду та набутої раніше думки про органи місцевого самоврядування та поліцію. Уявимо собі, що відбулися певні зміни\ реформи\ реорганізація\ нові підходи тощо, і Ви впевнені в тому, що там працюють люди, для яких <u>інтереси громади стоять на першому місці</u>.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Які зміни\ реформи\ реорганізація\ нові підходи тощо повинні відбутися для того, щоби для органів місцевого самоврядування та поліції у Вашого населеного пункті\ громаді інтереси громади <u>по вирішенню питань безпеки мешканців</u> стояли на першому місці? • Що саме\ які результати має намір отримати, на Вашу думку, Ваша громада в результаті цього реформування? • А що конкретно, на Вашу думку, для цього потрібно зробити в першу чергу? Що ще? • Які з них Ви вважаєте найбільш важливими для мешканців Вашого населеного пункту\ громади? Чому? А ще чому?

<p>7.МОЖЛИВОСТІ ВЗАЄМОДІЇ ГРОМАДИ, ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ І ПОЛІЦІЇ</p>	<p style="text-align: center;">10 хв.</p>
<p><i>ЗОНДУЙТЕ</i></p>	<p>Якщо мати на увазі <u>всі фактори, що впливають на безпеку життя</u>, слід врахувати той факт, що їх вирішенням не може займатися ВИКЛЮЧНО поліція або органи місцевого самоврядування, — вони не несуть відповідальності за події, які не пов'язані з їх діяльністю, отже це є спільною справою всіх мешканців громади.</p> <p>З одної сторони, в будь-якому випадку неможливо досягнути постійної присутності працівників поліції у всіх населених пунктах громади. З іншої сторони, по результатах так званого «Самбірського експерименту» по оптимізації діяльності районного відділення поліції <u>тільки 20% викликів</u> груп швидкого реагування мали кримінальний характер.</p> <p>Реальне життя показує, що успішне вирішення певних проблем потребує <u>залучення місцевого населення</u> до охорони правопорядку, і, найголовніше, доведення до свідомості мешканців громади думки про те, що вони теж несуть відповідальність за безпеку їхнього населеного пункту\ громади.</p> <p>Одним з можливих варіантів співпраці громади і поліції є те, що законслухняні громадяни залучаються до охорони громадського порядку шляхом створення об'єднань сусідського спостереження, добровільних формувань з охорони громадського порядку.</p> <p>Форми взаємодії поліції та громадськості можна систематизувати таким чином:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>форми спільної діяльності</u> (спільне патрулювання міліції та дружинників; спільні рейди; перевірки організацій, які здійснюють торгівлю); • <u>форми узгодженої діяльності</u> (узгоджене розташування сил та засобів, наприклад, на підставі розробки єдиної дислокації патрульно-постової служби поліції з урахуванням сил поліції та ДНД) <p>На Вашу думку, будь ласка, чи готові до співпраці мешканці Вашого населеного пункту\ громади до такої співпраці з поліцією? Наскільки в цьому впевнені?</p> <p>Якщо «ТАК», тоді що <u>конкретно</u>, на Вашу думку, для цього потрібно зробити в першу чергу? Що ще?</p> <p>Якщо «НІ», тоді чому? Чому ще?</p>

	<p>Що <u>конкретно</u>, на Вашу думку, потрібно зробити для того, щоби громада поміняла свою думку і була готова до співпраці з поліцією?</p> <p>Можливо Ви можете запропонувати які-небудь інші форми співпраці. Які саме?</p>
8. КОНТРОЛЬ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА ПОЛІЦІЇ ЗІ СТОРОНИ ГРОМАДИ	5 хв.
<i>ЗОНДУЙТЕ</i>	<p>1. Виходячи з того, що діяльність органів місцевого самоврядування та поліції <u>по вирішенню питань безпеки мешканців</u> орієнтована на потреби громади необхідно сформувати певний механізм підзвітності та контролю органів місцевого самоврядування та поліції громадою.</p> <p>На Вашу думку, як це повинно виглядати, що це має бути?</p> <ul style="list-style-type: none"> • Комісія, яка складається <u>виключно</u> з мешканців громади • Спільна комісія, яка складається з мешканців громади і представників поліції • Спільна комісія, яка складається з мешканців громади, представників поліції та представників незалежних організацій • Спільна комісія, яка складається з мешканців громади та представників незалежних організацій • Комісія, яка складається <u>тільки</u> представників незалежних організацій • Інше. Що саме? <p>2. На Вашу думку чи є необхідність у створенні і функціонуванні «гарячої лінії» для скарг на неправомірні дії поліції до НЕЗАЛЕЖНОГО органу, при цьому процедура подачі скарг буде простою і незалежною, а розгляд скарг — ретельним та прозорим?</p>
9. НОВІ ПІДХОДИ ДО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ БЕЗПЕКИ ГРОМАД	10 хв.
<i>ЗОНДУЙТЕ</i>	<p>1. Децентралізіція передбачає створення в кожній об'єднаній громаді своїї пожежної команди. Задля безпеки людей важливо, щоби рятувальники встигли доїхати до місця пожежі за 20 хвилин — інакше допомагати вже не буде нікому.</p>

	<p>2.Впровадження інституції ВЛАСНОГО дільничного інспектора.</p> <p>3.Мешканцям громади пропонується самостійно обрати «Шерифа», який пройде відповідне навчання і служитиме безпосередньо у громаді, підтримуючи правопорядок.</p> <p>4.Сворення «Муніципальної Варти», основними завданнями якої будуть:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Забезпечення охорони громадського порядку на території юрисдикції відповідної з органами місцевого самоврядування громади у взаємодії з поліцією; 2. Профілактика правопорушень; 3. Інформування органів та підрозділів поліції про вчинені або ті, що готуються, злочини, місця концентрації злочинних угруповань; 4. Виконання окремих адміністративних стягнень. <p>5.Сворення «Центру безпеки громади», до складу якого входять місцева пожежна охорона та екстренна медична допомога.</p> <p>На Вашу думку, <u>які з цих варіантів є доцільними для вирішення питань безпеки мешканців Вашої громади, які існують на даний час у Вашому населеному пункті\ громаді? Які ще?</u></p> <p>ЗОНДУЙТЕ</p>
--	---



УКРАЇНА

Тлумацька міська рада
об'єднаної територіальної громади
Тлумацького району Івано-Франківської області

Рішення

Двадцять першої сесії Тлумацької міської ради
сьомого скликання

Від 22 травня 2018 року
№616-21/2018

м. Тлумач

**Про затвердження концепції комплексної
безпеки Тлумацької міської об'єднаної
територіальної громади**

Відповідно до статті 19 Конституції України, статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою створення умов життєзабезпечення населених пунктів, дотримання законних прав та інтересів жителів, ефективного функціонування системи керування, економіки, господарства, транспорту і зв'язку, збереження на необхідному рівні параметрів середовища перебування, розвитку соціальної та духовної сфер, міська рада

вирішила:

1. Затвердити концепцію комплексної безпеки Тлумацької міської об'єднаної територіальної громади згідно з додатками № 1, 2.
2. Організацію виконання рішення доручити заступникам міського голови та керуючому справами виконавчого комітету відповідно до розподілу функціональних повноважень.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань регламенту, освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, духовності, молодіжної політики, спорту, туризму та захисту прав громадян (О.Мельник).

Міський голова

Р.Круховський

Концепція комплексної безпеки Тлумацької міської об'єднаної територіальної громади

Безпека Тлумацької міської об'єднаної територіальної громади (далі — ОТГ) є необхідною умовою життєзабезпечення населених пунктів, дотримання законних прав та інтересів жителів, ефективного функціонування системи керування, економіки, господарства, транспорту і зв'язку, збереження на необхідному рівні параметрів середовища перебування, розвитку соціальної та духовної сфер.

Питання безпеки перебувають у центрі уваги органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, керівників підприємств, організацій та установ, підприємців і власників.

Надто важливо, щоб діяльність всіх цих суб'єктів забезпечення безпеки здійснювалася на основі єдиних поглядів, підходів і загальних принципів, із взаємним врахуванням інтересів, у тісній взаємодії. З метою досягнення даної мети розроблена ця Концепція.

Практика і накопичений за останні роки досвід реалізації завдань по забезпеченню безпеки Тлумацької міської ОТГ неминуче приводять до висновку про необхідності впровадження комплексного підходу в цій роботі.

Загрози безпеки, що роблять деструктивний вплив на різні сфери життя і діяльності ОТГ, перебувають в тісному взаємозв'язку та у взаємодії один з одним.

Виходячи із цього, забезпечити ефективну протидію існуючим і потенційним загрозам можна тільки при обліку особливостей кожної з них.

Звідси випливає висновок, що стан безпеки ОТГ носить комплексний і системний характер.

Концепція комплексної безпеки (далі — Концепція) являє собою офіційно прийняту систему поглядів на цілі, завдання, основні принципи і напрямки діяльності в області забезпечення безпеки стійкого розвитку, життя та здоров'я населення Тлумацької міської ОТГ.

Концепція є основою для:

- розробки й реалізації цільових програм по забезпеченню комплексної безпеки району й захисту від конкретних загроз;

- організації діяльності органів місцевого самоврядування, державної влади, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки по протидії існуючим загрозам, мінімізації й ліквідації наслідків їхніх проявів;
- прийняття політичних й управлінських рішень з питань забезпечення комплексної безпеки.

Реалізація Концепції дозволить:

- підвищити рівень безпеки населення, об'єктів й інфраструктури ОТГ;
- створити умови, які забезпечують можливість гідного життя громадян, динамічного розвитку економічної, соціальної та духовної сфер життя суспільства;
- створити ефективну систему забезпечення комплексної безпеки, здатну уникати існуючій і прогнозованій загрози.

Правову й методологічну базу Концепції становлять Конституція України та закони України у сфері безпеки, протидії тероризму й екстремізму, незаконному обороту й споживанню наркотиків, забезпечення правопорядку, боротьби зі злочинністю.

У Концепції відображена оцінка стану безпеки ОТГ, життєво важливі інтереси району, його населення й окремих громадян, основні види загроз цим інтересам, сформульовані цілі, принципи та головні напрямки діяльності щодо забезпечення безпеки.

Основні поняття

У Концепції використовуються наступні поняття:

Комплексна безпека Тлумацькоїміської ОТГ — стан захищеності населення, матеріальних і духовних цінностей населених пунктів ОТГ від можливого завдання збитків, що дозволяє зберігати здатність нормального життєзабезпечення, підтримувати гідний життєвий рівень, стабільність економічної, соціально-політичної ситуації, сприятливу екологічну, демографічну, техногенну, духовно-моральну, соціально-психологічну обстановку і інші умови для динамічного розвитку ОТГ та реалізації інтересів особистості і суспільства.

Небезпека — реально існуюча можливість заподіяння збитку матеріальним і духовним цінностям.

Загроза безпеки — небезпека на стадії переходу з можливості у дійсність (актуалізована небезпека, істотна, найбільш конкретна і безпосередня форма небезпеки).

Забезпечення безпеки — комплекс соціально-економічних, політико-правових, організаційно-технічних, спеціальних, морально-психологічних, інформаційно-аналітичних й інших мір, прийнятих суб'єктами забезпечення безпеки та дозволяють із допомогою всіх сукупних сил і засобів виявляти й

попереджати загрози відносно особистості, суспільства міст і сіл в цілому, створювати систему захисти, що забезпечує умови для нормального функціонування населених пунктів району.

Види небезпек і загроз — за місцем перебування джерела: зовнішні і внутрішні; за ступенем сформованості: потенційні й реальні; за характером прояву: природні, техногенні, соціальні.

Суб'єкти забезпечення безпеки — активні учасники діяльності по протидії існуючим загрозам. Головними суб'єктами забезпечення безпеки ОТГ є органи самоврядування Тлумацької міської ОТГ, Тлумацьке відділення поліції Коломийського ВП ГУНП в Івано-Франківській області, громадські організації і об'єднання, громадяни.

Життєво важливі інтереси — сукупність потреб, задоволення яких забезпечує існування й можливості розвитку особистості, суспільства й району в цілому.

Суспільна безпека — суспільні відносини в сфері запобігання або усунення загрози для життя, здоров'я людей та їх майна. Вона органічно пов'язана з особистою безпекою громадян й громадським порядком.

Принципи забезпечення безпеки — основні норми, дотримання яких при здійсненні діяльності по забезпеченню безпеки дозволяє досягти її найвищої ефективності.

Рівень безпеки — показник захищеності особистості, суспільства від різного роду небезпек і загроз.

Стан безпеки Тлумацької міської ОТГ

Забезпечення комплексної безпеки ОТГ і його мешканців є пріоритетним напрямком у діяльності органів влади району.

В результаті проведення фокус-групових дискусій визначено певні існуючі проблеми охорони правопорядку, профілактики правопорушень та інших проблем ОТГ, що мають пряме відношення до безпеки мешканців, які можна поділити на певні групи:

- Стан доріг та їх облаштування;
- Порушення правил дорожнього руху;
- Порушення правил торгівлі алкогольними напоями;
- Відсутність вуличного освітлення;
- Недостатня робота по профілактиці правопорушень з неповнолітніми;
- Екологічні проблеми;
- Незаконна порубка лісу;
- Незадовільний стан справ в системі охорони здоров'я;
- Недостатнє забезпечення пожежної команди і рятувальної служби;

- Злочини і правопорушення в цілому;
- Проблеми і недоліки в роботі правоохоронних органів.

Для цього в ОТГ приймаються заходи щодо обмеження безробіття, наданню соціальної допомоги малозабезпеченим, часткової компенсації з бюджету витрат на житлово-комунальні послуги, здійсненню доплат непрацюючим пенсіонерам,

Створено і діє єдина система профілактики правопорушень.

Більш ефективно стала діяти система оперативного реагування на надзвичайні ситуації, пожежі та події.

Намітилася тенденція скорочення кількості пожеж, зменшення числа загиблих і потерпілих на них.

Разом з тим зберігається тенденція до зниження рівня безпеки району в ряді сфер громадського життя

Відбувається фізичне і моральне зношування дорожнього господарства.

Посилення криміналізації, негативно позначається на суспільно-соціальній й економічній обстановці, на забезпеченні особистої безпеки громадян.

У сучасних умовах неможливо усунути всі джерела небезпеки для людини. Тому метою створення системи комплексної безпеки повинне бути зниження загроз до мінімально прийняттого рівня та створення засобів протидії цим загрозам.

Життєво важливі інтереси й цінності Тлумацької міської ОТГ

Життєво важливі цінності й інтереси Тлумацької міської ОТГ являють собою сукупність життєво важливих цінностей й інтересів кожного окремого населеного пункту, кожного мешканця, соціальних груп, суспільних об'єднань і ОТГ в цілому.

Життєво важливі інтереси складаються в реальному забезпеченні конституційних прав і свобод, особистої безпеки, безпеки його майна, можливості фізичного, духовного і інтелектуального розвитку, створення та підтримки здорового способу і високої якості життя.

Інтереси району включають установа політичної, економічної і соціальної стабільності, виконання законів і підтримка правопорядку, створення нормальних умов життєдіяльності для жителів населених пунктів і його структур.

При цьому в конкретних сферах прояву інтереси ОТГ полягають у наступному:

- у максимальному ослабленні криміногенних факторів і своєчасному протидії їхнім проявам;
- у запобіганні поширення й споживання наркотиків, небезпечної для здоров'я людей алкогольної й харчової продукції;

- у підтримці і удосконалюванні системи забезпечення правопорядку;
- у забезпеченні безпеки дорожнього руху;
- у створенні умов для розвитку ініціативи громадян та їх об'єднань у частині сприяння силам забезпечення суспільної безпеки;
- у розвитку прогнозування і моніторингу надзвичайних ситуацій шляхом впровадження автоматизованих систем збору інформації від джерел небезпек;
- у підвищенні ефективності системи оповіщення мешканців про виникнення надзвичайних ситуацій;
- у модернізації автоматизованих систем керування, удосконалюванні зв'язку і оповіщення населення про надзвичайні ситуації;
- в удосконалюванні матеріально-технічного забезпечення сил, здійснюючу діяльність по зниженню ризиків і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- у підтримці в готовності органів самоврядування, сил і засобів, майна цивільної оборони, захисних споруд та інших об'єктів;
- у техногенній сфері:
- у забезпеченні безпеки виробничих структур, послідовної їхньої модернізації на основі передових і нешкідливих технологій;
- у підвищенні надійності роботи об'єктів і систем життєзабезпечення ОТГ;
- у раціональному розміщенні продуктивних сил ОТГ;
- у забезпеченні стійкого функціонування виробництв, транспорту і інфраструктури ОТГ в умовах впливу небезпек та загроз;
- у дотриманні технологічних вимог на виробничих об'єктах;
- у соціальній сфері:
- у забезпеченні конституційних прав кожної людини, у тому числі на особисту безпеку;
- у підвищенні рівня і якості життя жителів ОТГ, викорінюванні бідності, забезпеченні гідного життя ветеранам, інвалідам і людям похилого віку, у подоланні кризової демографічної і екологічної ситуації та забезпеченні здоров'я населення;
- у розвитку житлово-комунального господарства і сфери побутових послуг;
- у доступності для всіх мешканців медичного обслуговування;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку організованих соціальних груп і суспільних об'єднань громадян;
- у створенні й веденні ефективної системи цивільної оборони;
- у проведенні активної військово-патріотичної роботи серед молоді;
- у своєчасному, повному та якісному плануванні і виконанні заходів мобілізаційної підготовки;

- в оздоровленні природного середовища, відновленні прийняттого рівня екологічної безпеки в ОТГ;
- у впровадженні передових природоохоронних заходів і технологій в план розвитку ОТГ;
- в обліку факторів захисту природи при реалізації економічних і соціальних програм та проектів;
- у посиленні контролю за забрудненням навколишнього середовища з сторони підприємств і громадян;
- у підвищенні інноваційної й інвестиційної активності;
- у зниженні рівня економічної злочинності і корупції;
- у забезпеченні переходу економіки ОТГ на модель стійкого розвитку;
- у забезпеченні розвитку й ефективного використання науково-технічного потенціалу ОТГ;
- у чіткому функціонуванні й розвитку інфраструктури ОТГ;
- у сфері духовного життя, культури і науки:
- у духовному відродженні суспільства, твердженні високої моральності, гуманізму і культури, розвитку багатовікових духовних традицій;
- у збереженні й забезпеченні доступності культурних цінностей для всіх членів суспільства;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку національних культур, формуванні у свідомості людей поважного відношення до кожної людини незалежно від його національності і віросповідання;
- у дотриманні основних прав громадян на життя і безпеку, у забезпеченні миру, згоди, правопорядку,
- у забезпеченні права громадян на доступність інформації;
- у створенні сприятливих умов функціонування і розвитку засобів масової інформації, журналістської діяльності;
- у розвитку телекомунікаційних мереж, комп'ютерних технологій, оптимізації та інтеграції інформаційних потоків в інтересах удосконалювання системи керування і обслуговування ОТГ;
- у розвитку й зміцненні співробітництва Тлумацької міської ОТГ із закордонними містами і регіонами, з міжнародними організаціями;
- у розвитку відносин зі столицями, містами, регіонами і іншими адміністративно-територіальними утвореннями іноземних держав, органами державної влади суб'єктів іноземних держав в цілях двостороннього торгово-економічного, науково-технічного, гуманітарного, культурного та іншого міжнародного співробітництва;
- у розвитку туризму, залученні іноземних громадян для ознайомлення з визначними пам'ятками, музеями, створенні комфортних умов для їхнього перебування в населених пунктах ОТГ.

Загрози Тлумацькоїміської ОТГ

Створення й розвиток системи забезпечення комплексної безпеки ОТГ здійснюється з урахуванням загроз, які протистоять відповідним інтересам громадян, соціальних груп, ОТГ в цілому.

Найбільш характерними для району є наступні групи загроз:

- соціальні, політичні, комунально-побутові, природні, техногенні, екологічні, психологічні, кримінальні.

Ці загрози носять взаємозалежний характер, що визначає необхідність комплексного підходу до забезпечення безпеки ОТГ.

Значимість загроз підсилюється наступними особливостями Тлумацької міської ОТГ:

Адміністративний центр Тлумацької міської ОТГ м. Тлумач розташований на березі річки Тлумач за 25 км від м. Івано-Франківськ. Через місто проходить автодорога Р20 (Снятин — Тязів) у східній частині Івано-Франківської області.

До складу громади належить місто Тлумач та 12 навколишніх сіл:

Тлумач (18291 осіб), Бортники (1164 осіб), Братишів (842 осіб), Загір'я (123 осіб), Вікняни (805 осіб), Гринівці (1193 осіб), Колінці (835 осіб), Королівка (1492 осіб), Надорожна (1023 осіб), Остриня (908 осіб), Прибилів (1053 осіб), Пужники (833 осіб), Тарасівка (324 осіб).

Економіка переважно — аграрна. Розвивається рекреаційна діяльність та народні промисли.

Всі ці особливості Тлумацькоїміської ОТГ багато в чому визначають специфіку прояву загроз її безпеки в різних сферах.

Високий ступінь криміналізації громадського життя порушує нормальне життя, завдає серйозної шкоди економіці, гальмує перетворення в соціальній сфері.

До основних кримінальних загроз відносяться:

- загострення криміногенної ситуації, ріст числа вчинених злочинів відносно громадян і їхнього майна;
- підвищення суспільної небезпеки злочинів, вчинених організованими злочинними формуваннями;
- вплив з боку кримінальних структур на процес ціноутворення, насамперед у сфері торгівлі продуктами харчування, лікарськими препаратами і іншими товарами першої необхідності; ріст у структурі чинених злочинів шахрайства, незаконної торгівлі наркотиками, рейдерства, корупції;
- ріст кількості злочинів у сфері незаконного обороту і споживання наркотиків.

Основними передумовами, що збільшують виникнення кримінальної загрози, є:

- майнові та фінансові відносини юридичних і фізичних осіб; низька соціальна захищеність і матеріально-технічна забезпеченість співробітників правоохоронних органів; недостатній рівень професійної підготовленості співробітників правоохоронних органів у боротьбі з організованою злочинністю; розділення сфер впливу серед різних кримінальних структур;
 - надлишкова кількість не зайнятих суспільно корисною працею
- Ігнорування зазначених загроз може призвести:
- до появи атмосфери страху і непевності в суспільстві; до завдання серйозних збитків районному бюджету;
 - до завдання істотних збитків майну, життю і здоров'ю громадян;
 - до посилення впливу злочинних авторитетів;
 - до паралізації економічних перетворень, зриву ряду районних цільових програм, спрямованих на поліпшення життя жителів населених пунктів ОТГ;
 - до знецінювання демократичних завоювань.

Загрози комунально-побутового і житлового характеру.

Забезпечення ефективності та надійності функціонування систем життєзабезпечення ОТГ, комунального господарства є одним з найважливіших умов безпечного проживання мешканців Тлумацької міської ОТГ.

До основних загроз комунально-побутового і житлового характеру відносяться:

- можливості аварій на інженерних комунікаціях і джерелах енергопостачання;
- дефіцит потужності об'єктів теплопостачання в окремих населених пунктах району;
- незавершеність переходу на нові безпечні технології очищення питної води, прибирання вулиць, утилізації виробничих і побутових відходів, енергозберігаючих, застосування матеріалів, сировини і продуктів, що містять речовини, які наносять шкоду навколишньому середовищу;
- зниження доступності комунально-побутових послуг для населення через ріст їхньої вартості;
- дефіцит потужностей промислової переробки твердих побутових відходів;
- старіння житлового фонду.

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз комунально-побутового та житлового характеру, є:

- ослаблення матеріально-технічної бази житлового і комунально-побутового забезпечення через низьку платоспроможність населення;

- старіння і зношування газових, водопровідних, теплових та інших інженерних мереж і споруджень;
- недостатня кількість резервних та аварійних джерел водо- і теплопостачання;
- неможливість використання альтернативних енергоресурсів (вітрової, сонячної, геотермальної енергії та ін.).

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до різкого підвищення аварійності на комунально-енергетичних мережах ОТГ;
- до порушення життєдіяльності населення і функціонування економіки ОТГ;
- до погіршення санітарно-епідеміологічної обстановки, підвищенню рівня інфекційних захворювань;
- до зниження рівня життєзабезпечення населення;
- до створення нестабільної соціальної обстановки.

Загрози в сфері транспорту.

- низький рівень взаємоповаги та загальної дисципліни водіїв автотранспорту;
- зношеність автошляхів та відсутність тротуарів;

Реалізація загроз у транспортній сфері може привести до більших матеріальних втрат і людських жертв; до підвищеного травматизму водіїв і пасажирів; до порушення нормальної життєдіяльності ОТГ.

Економічні загрози.

Проблеми економічних умов життя суспільства набули особливої гостроти. Нестабільність розвитку економіки країни відбивається на добробуті і життєдіяльності мешканців Тлумацької міської ОТГ. Економічна захищеність кожної окремої особистості — найважливіша характеристика стійкого та поступального розвитку суспільства в цілому.

До основних економічних загроз відноситься:

- одночасний спад промислового виробництва і недоспоживання основною масою населення товарів та послуг; невиправданий ріст цін на енергоресурси, на автомобільне паливо і пально-мастильні матеріали;
- відсутність міцних господарських зв'язків між суб'єктами економічної діяльності; ріст кількості економічних злочинів; ослаблення творчої і трудової активності населення.

Соціальні загрози.

Загрози в соціальній сфері можуть привести наростання до критичної межі напруженості в суспільстві, виникненню важкорозв'язних протиріч серед різних шарів населення.

До основних соціальних загроз відносяться:

- наявність безробіття працездатних громадян, слабка соціальна захищеність працівників на підприємствах приватного сектора;
- погіршення здоров'я населення внаслідок зростання споживання алкоголю, тютюну і наркотичних речовин, різкого погіршення умов та охорони праці, інтенсифікації трудового процесу.

Основними передумовами, що збільшують виникнення соціальних загроз, є:

- висока частка жителів похилого і пенсійного віку;
- комерціалізація сфери охорони здоров'я і аптечної мережі;
- недостатність середнього класу, що є гарантом стабільності суспільства;
- відносно високі ціни на продовольство і товари повсякденного попиту;

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до зниження рівня здоров'я мешканців ОТГ, скороченню середньої тривалості життя, зменшенню народжуваності, погіршенню інших демографічних показників;
- до глибокого розшарування суспільства та виникненню на цьому ґрунті важкорозв'язних конфліктів і масових безладів;
- до створення передумов для поглиблення небезпечних негативних тенденцій (пияцтво, наркоманія, злочинність, у тому числі дитяча);
- до зниження загального рівня моральності й моралі мешканців ОТГ.

Загрози психологічного характеру.

Значні навантаження на психіку і свідомість людей, викликані соціальними, політичними, економічними, кримінальними небезпеками, а також особливості життя та побуту виокремлюють загрози психологічного характеру в самостійний фактор небезпеки для особистості, соціальних груп.

До загроз психологічного характеру відносяться:

- ріст психологічної напруженості населення внаслідок збільшення числа стресових ситуацій, у колективах, на виробництві, у родинах;
- підвищення психологічної напруженості в населення внаслідок посилення відчуття соціальної незахищеності;
- ріст числа психічних захворювань;
- ріст споживання алкоголю, поширення наркоманії;

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз психологічного характеру, є:

- ріст напруженості та нестабільності економічної, фінансової, криміногенної ситуації, збільшення стресогенних і психогенних факторів у родинах, у навчальних закладах, на роботі;

- відсутність цілеспрямованої політики формування духовно-моральних, культурних, соціальних і економічних підстав для об'єднання мешканців Тлумацької міської ОТГ в єдину соціальну спільність;
- соціальна й психологічна відірваність дітей і підлітків від дорослих;
- різке зменшення можливостей для продуктивної й відповідної моральним нормам реалізації потреб дітей і підлітків, через чого їхня активність реалізується в протиправних й аморальних формах (від вандалізму до криміналу);

Реалізація загроз психологічного характеру може привести:

- до порушення психічного здоров'я певної частини мешканців ОТГ;
- до збільшення кількості психічних захворювань, самогубств і злочинів.

Рівні загроз безпеки Тлумацької міської ОТГ і їхня оцінка

Рівень загрози являє собою ступінь її актуалізації або здатності завдавати шкоди цілісності й нормальному функціонуванню об'єкта.

По ступені негативного впливу на життєдіяльність людей в цілому розрізняють наступні рівні загроз:

- Безумовно припустимі (заходів захисту вживати не потрібно).
- Обмежено припустимі (вживаються штатні \планові\ заходи забезпечення безпеки).
- Неприпустимі (вживаються екстрені й радикальні заходи для зниження рівня загроз).

Для оцінки існуючих рівнів загроз доцільно використати систему показників критеріального типу, по величинах яких можна зробити висновок про стан розглянутих загроз.

Для своєчасного виявлення небезпечних тенденцій необхідно налагодити безперервний моніторинг політичних, соціальних, економічних і інших процесів, використовуючи систему.

Пріоритетні цілі забезпечення комплексної безпеки Тлумацької міської ОТГ

Головною стратегічною метою забезпечення комплексної безпеки Тлумацької міської ОТГ є створення сприятливих умов для економічного, соціального, політичного і духовного розвитку особистості, суспільства, при яких існуючі загрози та ризики знижені до мінімально прийнятного рівня, що дозволить перетворити Тлумацьку міську ОТГ в одну із найбезпечніших громад України.

Для реалізації головної стратегічної мети необхідно домогтися досягнення ряду пріоритетних цілей забезпечення комплексної безпеки, найважливішими з яких є:

- неухильне дотримання прав і свобод громадян, політична та соціальна стабільність, стійке і ефективне функціонування органів влади та

- місцевого самоврядування в інтересах мешканців громади;
- високий рівень правопорядку, значне зниження кількості вчинених у ОТГ злочинів;
- оздоровлення й стабілізація соціально-економічної обстановки, стійкий ріст і високий рівень промислового виробництва, випуск високоякісної та конкурентоздатної продукції, широке впровадження прогресивних наукомістких технологій; високий рівень і якість життя всіх категорій громадян, вирішення житлової проблеми, достатня кількість робочих місць і низька ступінь безробіття, прийнятна заробітна плата, пенсії, стипендії та соціальне забезпечення; високий рівень розвитку суспільних відносин високий ступінь консолідації громадян у питаннях розвитку демократії, здійснення економічних перетворень, патріотизм; прийнятний поріг ризику виникнення надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру, здатність мінімізувати соціально-економічний збиток та у короткий термін ліквідувати наслідки надзвичайних ситуацій і пожеж;
- висока надійність і стійкість систем життєзабезпечення ОТГ; сприятливий моральний та психологічний клімат у суспільстві, низький рівень інформаційних небезпек і загроз; збереження та розвиток культурних та духовних цінностей різних груп населення.

Основні завдання забезпечення комплексної безпеки

Діяльність щодо забезпеченню безпеки повинна бути спрямована на вирішення наступних завдань:

- удосконалювання системи забезпечення комплексної безпеки;
- сприяння росту народжуваності, захист материнства й дитинства;
- забезпечення безпеки життя та здоров'я громадян, їх майнових інтересів;
- забезпечення безпеки функціонування об'єктів життєзабезпечення;
- зниження рівня криміналізації в суспільстві;
- посилення заходів щодо протидії наркоманії і незаконному обігу наркотиків;
- удосконалювання системи моніторингу стану безпеки;
- розвиток системи цивільного захисту, попередження і ліквідації надзвичайних ситуацій, забезпечення пожежної безпеки; впровадження нових технологій і систем забезпечення безпеки; розвиток моніторингу, прогнозування та попередження існуючих загроз на території ОТГ; удосконалювання підготовки населення до дій у кризових ситуаціях; проведення активної природоохоронної діяльності.

Основними завданнями системи забезпечення безпеки є:

- виявлення, аналіз і прогнозування загроз безпеки особистості, суспільству, аналіз причин, умов та факторів загострення існуючих загроз;
- вживання заходів до їхньої мінімізації і усунення; ведення безперервного моніторингу та оцінка реального стану безпеки щодо усіх видах загроз; розробка нормативних правових актів, спрямованих на розвиток комплексної системи забезпечення Тлумацької міської ОТГ;
- розробка й організація заходів щодо досягнення цільових параметрів безпеки району;
- розробка і реалізація цільових, науково-технічних програм, планів та інших документів по реалізації заходів забезпечення комплексної безпеки;
- виділення необхідних фінансових і матеріально-технічних ресурсів для здійснення заходів забезпечення безпеки;
- удосконалювання координації діяльності органів державної влади та місцевого самоврядування, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки, контрольних органів і суспільних організацій по протидії загрозам комплексної безпеки ОТГ;
- забезпечення законності, правопорядку, дотримання прав громадян при здійсненні діяльності по комплексному забезпеченню безпеки;
- формування суспільної думки та активної позиції громадськості, в питаннях забезпечення безпеки.

Сили й засоби забезпечення безпеки

До сил і засобів забезпечення безпеки належать:

- відділ поліції (РУНП) у Тлумацькому районі, органи самоврядування Тлумацької міської ОТГ, які створені для здійснення функцій організації й координації діяльності в сфері комплексного забезпечення безпеки; служби контролю за станом навколишнього середовища, потенційно небезпечних об'єктів, санітарно-епідеміологічної обстановки, дотримання установлених норм в області природокористування, функціонування систем життєзабезпечення міста й інших; приватні охоронні підприємства й організації забезпечення безпеки; професійні аварійно-рятувальні служби й формування; позаштатні аварійно-рятувальні формування; підрозділ державної протипожежної служби, пожежної охорони; дільничні;

В інтересах комплексного забезпечення безпеки ОТГ можуть залучатися й інші наявні сили й засоби.

Основні напрямки діяльності по забезпеченню комплексної безпеки Тлумацької міської ОТГ

Основними напрямками діяльності щодо комплексного забезпечення безпеки району є:

- підвищення загального рівня промислової безпеки;
- захист життя, здоров'я, прав і воль громадян від злочинних та інших протиправних зазіхань;
- забезпечення правопорядку на вулицях, площах, у парках, на транспортних магістралях та в інших суспільних місцях, негайне реагування на правопорушення і прийняття необхідних заходів для їхнього припинення;
- розвиток спеціалізованої системи відео-спостереження, установка комплектів відео-спостереження в місцях масового скупчення людей, криміногенних місцях, на магістралях і розв'язках доріг;
- скорочення часу формування й видачі оперативної інформації на позаштатні ситуації оперативних чергових; сполучення системи забезпечення безпеки, моніторинг рівня незаконного споживання наркотичних засобів, психотропних і сильнодіючих речовин, виявлення нових препаратів, що володіють психотропною дією, зловживання якими створює загрозу здоров'ю населення;
- розвиток системи заходів з припинення наркобізнесу, транзиту і поширення наркотиків;
- здійснення охорони громадського порядку, забезпечення суспільної безпеки при масових суспільно-політичних, спортивних й інших публічних заходах; активна робота з населенням ОТГ з питань охорони суспільного порядку та боротьби зі злочинністю; вилучення незаконно, що зберігається зброї, у населення; проведення планомірної роботи з ліквідації кримінальних угруповань та ізоляції злочинних авторитетів, скороченню дитячої злочинності, недопущенню залучення дітей і підлітків у кримінальну сферу;
- розробка нормативної правової бази в області забезпечення інформаційної безпеки;
- створення умов для реалізації прав громадян і суспільних об'єднань на дозволу законом діяльність в інформаційній сфері;
- розробка правових і адміністративних заходів щодо недопущення цілеспрямованого деструктивного психологічного впливу на людей через засоби масової інформації;
- визначення і підтримка балансу між потребою громадян, суспільства у вільному обміні інформацією та необхідними обмеженнями на поширення інформації;
- оцінка стану інформаційної безпеки, виявлення джерел внутрішніх і зовнішніх загроз інформаційної безпеки, визначення пріоритетних напрямків запобігання та нейтралізації цих загроз;
- попередження, виявлення і припинення правопорушень, пов'язаних

з зазіханнями на законні інтереси громадян, суспільства в інформаційній сфері;

- розвиток інформаційної інфраструктури, а також телекомунікаційних і інформаційних систем;
- організація розробки програм забезпечення інформаційної безпеки та координація діяльності по їх реалізації;
- проведення єдиної технічної політики щодо забезпечення інформаційної безпеки;
- забезпечення контролю за створенням і використанням засобів захисту інформації за допомогою обов'язкового ліцензування діяльності в даній сфері та сертифікації засобів захисту інформації;
- удосконалювання заходів з метою прогнозування і профілактики надзвичайних ситуацій природного та техногенного характеру;
- збільшення площі зелених насаджень у межах району, створення нових і збереження існуючих зелених коридорів, запобігання подальшої фрагментації природних і озелених територій;
- забезпечення широкої участі громадськості в прийнятті й реалізації рішень, що роблять вплив на стан навколишнього середовища;
- розвиток системи моніторингу за станом навколишнього середовища та контролю за джерелами забруднення;
- удосконалювання еколого-просвітницької діяльності і системи безперервного екологічного утворення для формування в громадян дбайливого відношення до природи;
- збереження як пріоритетний напрямок підвищення життєвого рівня мешканців ОТГ;
- розробка і реалізація програм з впровадження ідей культурного та здорового способу життя;
- вживання заходів до зниження рівня безробіття, забезпечення адресної допомоги в працевлаштуванні молоді, інвалідів, жінок; розвиток системи професійної підготовки і перепідготовки, організація суспільних робіт з метою максимальної зайнятості трудових ресурсів;
- підвищення ступеня соціальної захищеності працівників підприємств, установ й організацій; посилення підтримки дошкільних установ і навчальних закладів, збільшення мережі безкоштовних спортивних та оздоровчих дитячих установ;
- поліпшення умов для здорового відпочинку мешканців громади, підвищення їх освітнього і культурного рівня;
- реалізація комплексної програми соціального захисту;
- послідовне підвищення рівня психологічного благополуччя та здоров'я населення, якості життя;

- формування багаторівневої системи надання психологічної допомоги; підготовка фахівців для надання психологічної допомоги людям, що постраждали при критичних ситуаціях; організація і здійснення контролю за дотриманням стандарту надання психологічної допомоги населенню.

Реалізація Концепції комплексної безпеки

Реалізація Концепції комплексної безпеки Тлумацької міської ОТГ організовується та здійснюється органами, які входять у систему забезпечення безпеки району.

Основними формами реалізації Концепції безпеки є:

- створення і удосконалювання системи моніторингу стану безпеки;
- створення і удосконалювання системи законодавчих та нормативних правових актів в області забезпечення безпеки з обліком діючих документів у цій області;
- розробка норм і вимог, що регламентують забезпечення безпеки населених пунктів, які дозволяють здійснювати контроль за її станом;
- розробка і реалізація цільових програм в ОТГ для забезпечення комплексної безпеки, участь у реалізації цільових місцевих програм;
- створення економічних механізмів залучення позабюджетних джерел фінансування для реалізації заходів у сфері безпеки, впровадження страхування відповідальності за заподіяний збитків;
- розробка і реалізація заходів мобілізаційної підготовки й цивільної оборони; участь всіх наглядових органів у проведенні експертиз науково-технічних, соціально-економічних, природно-екологічних, оборонних та інших програм;
- здійснення міжнародного співробітництва в області забезпечення комплексної безпеки району;
- інформаційне забезпечення реалізації Концепції комплексної безпеки ОТГ.

Керівництво та депутати Тлумацької міської ОТГ мають намір рішуче і твердо здійснювати систему заходів для забезпечення комплексної безпеки ОТГ та її мешканців. Ця діяльність буде будуватися на основі Конституції й законів України, і інших нормативних документів при неухильному дотриманні принципів демократії та дотримання прав громадян.

Перетворення населених пунктів Тлумацької міської ОТГ в безпечні є стратегічною метою реалізації Концепції комплексної безпеки.

Секретар міської ради

І.Денькович

**Заходи
до концепції комплексної безпеки Тлумацької міської ОТГ**

З метою створення безпечних умов проживання та особистої безпеки мешканців Тлумацької міської ОТГ, попередження хуліганських проявів, грабувань, крадіжок, розбійних нападів в громадських місцях, виявлення чинників, які впливають на стан правопорядку, зменшення кількості ДТП, в тому числі з тяжкими наслідками, запобігання створенню умов для вчинення злочинів у стані алкогольного сп'яніння, а також підвищення результативності та ефективності професійної діяльності поліції:

I. Підвищення якості дорожньої інфраструктури

1. З метою підвищення безпеки руху, особливо в ранковий час, коли більш інтенсивний рух транспорту, облаштувати велодоріжки та встановити відповідні дорожні знаки в населених пунктах ОТГ, де вони на даний час відсутні (м. Тлумач, с. Бортники, Братишів, Вікняни, Гринівці, Колінці, Королівка, Надорожна, Острия, Прибилів, Пужники, Тарасівка).

*Виконавчий комітет міської ради,
КП «Міське комунальне господарство»,
Тлумацьке відділення поліції Коломийського відділу ГУНП
в Івано-Франківській області*

2. Забезпечити проведення капітального ремонту вулиці Грушевського у м. Тлумач, дороги м. Тлумач — с. Клубівці з облаштуванням бордюрів, кюветів, системи відведення води з дорожнього покриття та тротуарів в населених пунктах.

Виконавчий комітет міської ради,

3. З метою підвищення безпеки руху в темну пору дня забезпечити освітлення вулиць (в першу чергу с. Бортники).

*Виконавчий комітет міської ради,
КП «Міське комунальне господарство»
Філія «Тлумацький РЕМ»*

4. З метою зменшення кількості ДТП, в тому числі з важкими наслідками облаштувати пішохідні переходи, облаштувати їх пандусними спусками для дитячих та інвалідних колясок та забезпечити їх освітленням, встановити дорожні знаки щодо обмеження швидкості на дорогах біля дитячих садків і шкіл в с. Бортники, Братишів, Вікняни, Гринівці, Колінці, Надорожна, Остриня, Прибилів, Пужники.

Виконавчий комітет міської ради

5. З метою підвищення безпеки пішоходів облаштувати тротуари в населених пунктах ОТГ, де вони на даний час відсутні (с. Бортники, Братишів, Вікняни, Гринівці, Колінці, Королівка, Надорожна, Остриня, Прибилів, Пужники, Тарасівка).

Виконавчий комітет міської ради

6. З метою підвищення безпеки пасажирів облаштувати автобусні зупинки в населених пунктах ОТГ, де на даний час вони відсутні, забезпечити їх відповідними знаками, огорожею від можливих наїздів автомобілями, освітленням та заїздами, .

Виконавчий комітет міської ради

7. Встановити попереджувальні, інформаційно-вказівні дорожні знаки, знаки пріоритету (знак 5.45. «Початок населеного пункту», знак 5.46. «Кінець населеного пункту», знак 1.33 «Діти» біля кожного навчального закладу, знаки щодо обмеження швидкості біля навчальних закладів та закладів охорони здоров'я) в населених пунктах ОТГ там де вони відсутні.

Виконавчий комітет міської ради

*Тлумацьке відділення поліції Коломийського відділу ГУНП
в Івано-Франківській області*

8. Встановити інформаційні знаки з назвами вулиць в населених пунктах ОТГ, а також таблички з номерами будинків(там де вони відсутні) для полегшення орієнтації водіїв екстрених служб (поліції, швидкої допомоги, пожежної команди тощо).

Виконавчий комітет міської ради

КП «Міське комунальне господарство»

II. Дотримання правил дорожнього руху

1. Забезпечити регулярне патрулювання доріг району на предмет дотримання правил дорожнього руху та виявлення водіїв, що перевищують швидкість, кермують в стані алкогольного чи наркотичного сп'яніння, в т.ч. збільшити кількість патрулювань біля Народних домів і клубів в населених пунктах ОТГ.

*Глумацьке відділення поліції Коломийського відділу ГУНП
в Івано-Франківській області*

2. Звертати особливу увагу на дотримання правил дорожнього руху водіїв та неповнолітніх осіб, що кермують велосипедами, скутерами та мотоциклами.

*Глумацьке відділення поліції Коломийського відділу ГУНП
в Івано-Франківській області*

3. Вживати дієвих заходів до водіїв, які неодноразово порушують правила дорожнього руху.

*Глумацьке відділення поліції Коломийського відділу ГУНП
в Івано-Франківській області*

4. Організовувати тематичні уроки та практичні заняття з безпеки дорожнього руху в навчальних закладах району впродовж березня-квітня кожного року.

*Глумацьке відділення поліції Коломийського відділу ГУНП
в Івано-Франківській області
Дирекція шкіл ОТГ*

III. Вуличне освітлення

1. Забезпечити в населених пунктах району в темну пору доби ефективно та безперебійне освітлення вулиць, особливо в громадських місцях, шляхом проведення капітального ремонту наявного чи будівництво нових мереж вуличного освітлення.

Першочергово проводити заходи в населених пунктах, де розміщені дороги загального користування.

2. Провести освітлення зупинок громадського транспорту в межах населених пунктів ОТГ.

3. Провести освітлення парків, сквериків та місць масового відпочинку.

*Виконавчий комітет міської ради,
КП «Міське комунальне господарство»
Філія «Глумацький РЕМ»*

IV. Екологія

1. Для покращення екологічної безпеки мешканців району та ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ забезпечити організацію встановлення контейнерів для сміття, централізованого збору і вивезення сміття в населених пунктах ОТГ, а також ліквідацію наявних стихійних сміттєзвалищ (в першу чергу в с.Надорожна).

2. Вжити заходів для зменшення загрози з боку безпритульних псів (стерилізація, організація притулку) перш за все в районі вул. Грушевського м. Тлумача, (біля бійні).

3. Забезпечити безперебійність та надійність роботи всіх споруд, призначених для видобутку, виробництва, транспортування до споживачів питної води та водовідведення, належної експлуатації існуючих об'єктів централізованого водопостачання (зокрема, м. Тлумач, вул. Шевченко).

4. Облаштування водопровідної і каналізаційної мережі в селах.

5. Постійно здійснювати контроль за станом та якістю води відкритих водойм та криниць.

6. Вжити заходів з ліквідації гніздшершнів та ос.

7. Проводити знищення борщівника Сосновського на території ОТГ.

8. Провести зрізання трухлявих дерев вздовж доріг загального користування.

9. Організувати роботу громадських вбиралень у населених пунктах ОТГ.

*Виконавчий комітет міської ради,
КП «Міське комунальне господарство»*

10. Вживати заходів щодо виявлення правопорушень природоохоронного законодавства (проводити рейди) та притягати до відповідальності осіб, винних у підпалах, спалюванні сміття, сухої рослинності на полях, присадибних ділянках, не допускати підпалів лісових насаджень і торфу, а також рослинності та опалого листя та роз'яснення шкідливості таких заходів (зокрема в с. Надорожна, Королівка)

*Виконавчий комітет міської ради,
КП «Міське комунальне господарство»
Районний відділ управління Державної служби надзвичайних ситуацій
в Івано-Франківській області
ДПРЧ-5 м.Тлумач*

11. Покращити матеріально-технічну базу служби цивільного захисту для забезпечення гасіння пожеж, рятування людей, надання допомоги в ліквідації наслідків аварій, катастроф, стихійного лиха та інших видів небезпечних

подій, що становлять загрозу життю або здоров'ю людей чи призводять до завдання матеріальних збитків.

*Виконавчий комітет міської ради,
Районний відділ управління Державної служби надзвичайних ситуацій
в Івано-Франківській області
ДПРЧ-5 м.Тлумач*

12. Вжити заходів стосовно незаконної порубки лісу (внаслідок чого пропадає вода в колодязях) та незаконної переробки пиломатеріалів.

Підприємства лісового господарства

13. Активізувати роботу із висадження насаджень на місцях вирубаних лісів.

Підприємства лісового господарства

14. Проводити інформаційно-просвітницьку діяльність через засоби масової інформації району з метою запобігання виникненню надзвичайних ситуацій.

*Районний відділ управління Державної служби надзвичайних ситуацій
в Івано-Франківській області*

V. Охорона здоров'я в ОТГ.

1. Придбання обладнання для амбулаторії (с. Бортники) та для ФАПів (с.Братишів, Остриня, Загір'я, Вікняни, Тарасівка, Пужники, Прибилів, Гринівці, Колінці, Надорожна, Королівка) згідно нормативів МОЗ України..

2. Вжити заходів для вирішення кадрової проблеми у ФАПах.

ЦПМД

VI. Поліція та профілактика правопорушень

1. Застосовувати засоби зовнішнього контролю (відео-спостереження) на в'їздах і виїздах з м. Тлумач та сіл Бортники, Братишів, Вікняни, Гринівці, Колінці, Королівка, Надорожна, Остриня, Прибилів, Пужники, Тарасівка, в школах та інших громадських місцях з підключення до Інтернету.

*Виконавчий комітет міської ради
Тлумачьке відділення поліції Коломийського відділу ГУНП
в Івано-Франківській області*

2. З метою попередження хуліганських проявів, пограбувань, крадіжок та розбійних нападів в громадських місцях, в темну пору доби, а також з метою виявлення чинників, які впливають на стан правопорядку забезпечити освітлення вулиць населених пунктів ОТГ.

*Виконавчий комітет міської ради
Тлумацьке відділення поліції Коломийського відділу ГУНП
в Івано-Франківській області*

3. З метою запобігання створення умов для вчинення злочинів в стані алкогольного сп'яніння заборонити торгівлю алкогольними напінками в закладах торгівлі після 22.00 год. та посилити контроль за порушенням правил торгівлі та продажу неповнолітнім. Забезпечити особливу увагу місцям, в яких найчастіше неповнолітні розпивають спиртні та слабоалкогольні напої (зокрема, в м. Тлумач в парку, біля пам'ятника). Постійно виявляти та припиняти діяльність точок незаконного розповсюдження алкоголю та самогоніваріння, торгівлі фальсифікованими алкогольними напоями.

*Виконавчий комітет міської ради
Тлумацьке відділення поліції Коломийського відділу ГУНП
в Івано-Франківській області*

5. Сприяти наданню консультаційної, психолого-педагогічної допомоги неповнолітнім та молоді у навчальних закладах, установах. Підтримувати програми соціального спрямування з профілактики негативних проявів у молодіжному середовищі. Сприяти проведенню у навчальних закладах регулярних оперативно-профілактичних заходів з метою запобігання проникнення до них, наркотичних засобів і психотропних речовин та поширенню їх серед молоді.

*Відділ освіти, молодіжної політики тв. спорту
Дирекція шкіл ОТГ*

6. З метою залучення дітей і підлітків до громадського життя, зменшення перебування на вулиці без нагляду дорослих облаштувати спортивні і дитячі майданчики.

Виконавчий комітет міської ради

Секретар міської ради

І.Денькович



Україна
Олешанська сільська рада
об'єднаної територіальної громади
Тлумацького району Івано-Франківської області
VII демократичне скликання
дев'ята сесія

РІШЕННЯ

від 11 травня 2018р.
с. Олеша

№ 03-09/2018

**Про затвердження концепції комплексної безпеки
Олешанської ОТГ**

Відповідно до статті 19 Конституції України, статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», врахувавши пропозиції постійної комісії з питань освіти, культури, фізичного виховання, охорони здоров'я, релігії, соціальної політики та захисту ветеранів, сільська рада об'єднаної територіальної громади

вирішила:

1. Затвердити концепцію комплексної безпеки Олешанської ОТГ згідно з додатками № 1, 2.
2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Олешанської сільської ради ОТГ з питань освіти, культури, фізичного виховання, охорони здоров'я, релігії, соціальної політики та захисту ветеранів.

Сільський голова
Олешанської ОТГ




Б.В.Двомяк

Концепція комплексної безпеки Олешанської ОТГ

Безпека Олешанської ОТГ є необхідною умовою життєзабезпечення населених пунктів, дотримання законних прав та інтересів жителів, ефективного функціонування системи керування, економіки, господарства, транспорту і зв'язку, збереження на необхідному рівні параметрів середовища перебування, розвитку соціальної та духовної сфер.

Питання безпеки перебувають у центрі уваги органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, керівників підприємств, організацій та установ, підприємців і власників.

Надто важливо, щоб діяльність всіх цих суб'єктів забезпечення безпеки здійснювалася на основі єдиних поглядів, підходів і загальних принципів, із взаємним врахуванням інтересів, у тісній взаємодії. З метою досягнення даної мети розроблена ця Концепція.

Практика і накопичений за останні роки досвід реалізації завдань по забезпеченню безпеки Олешанської ОТГ неминуче приводять до висновку про необхідності впровадження комплексного підходу в цій роботі.

Загрози безпеки, що роблять деструктивний вплив на різні сфери життя і діяльності ОТГ, перебувають в тісному взаємозв'язку та у взаємодії один з одним.

Виходячи із цього, забезпечити ефективну протидію існуючим і потенційним загрозам можна тільки при обліку особливостей кожної з них.

Звідси випливає висновок, що стан безпеки ОТГ носить комплексний і системний характер.

Концепція комплексної безпеки (далі — Концепція) являє собою офіційно прийняту систему поглядів на цілі, завдання, основні принципи і напрямки діяльності в області забезпечення безпеки стійкого розвитку, життя та здоров'я населення Олешанської ОТГ.

Концепція є основою для:

- розробки й реалізації цільових програм по забезпеченню комплексної безпеки району й захисту від конкретних загроз;
- організації діяльності органів місцевого самоврядування, державної влади, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки по

протидії існуючим загрозам, мінімізації й ліквідації наслідків їхніх проявів;

- прийняття політичних й управлінських рішень з питань забезпечення комплексної безпеки.

Реалізація Концепції дозволить:

- підвищити рівень безпеки населення, об'єктів й інфраструктури ОТГ;
- створити умови, які забезпечують можливість гідного життя громадян, динамічного розвитку економічної, соціальної та духовної сфер життя суспільства;
- створити ефективну систему забезпечення комплексної безпеки, здатну уникати існуючі і прогнозовані загрози.

Правову й методологічну базу Концепції становлять Конституція України та закони України у сфері безпеки, протидії тероризму й екстремізму, незаконному обороту й споживанню наркотиків, забезпечення правопорядку, боротьби зі злочинністю.

У Концепції відображена оцінка стану безпеки ОТГ, життєво важливі інтереси району, його населення й окремих громадян, основні види загроз цим інтересам, сформульовані цілі, принципи та головні напрямки діяльності щодо забезпечення безпеки.

Основні поняття

У Концепції використовуються наступні поняття:

Комплексна безпека Олешанської ОТГ — стан захищеності населення, матеріальних і духовних цінностей населених пунктів ОТГ від можливого завдання збитків, що дозволяє зберегти здатність нормального життєзабезпечення, підтримувати гідний життєвий рівень, стабільність економічної, соціально-політичної ситуації, сприятливу екологічну, демографічну, техногенну, духовно-моральну, соціально-психологічну обстановку і інші умови для динамічного розвитку ОТГ та реалізації інтересів особистості і суспільства.

Небезпека — реально існуюча можливість заподіяння збитку матеріальним і духовним цінностям.

Загроза безпеки — небезпека на стадії переходу з можливості у дійсність (актуалізована небезпека, істотна, найбільш конкретна і безпосередня форма небезпеки).

Забезпечення безпеки — комплекс соціально-економічних, політико-правових, організаційно-технічних, спеціальних, морально-психологічних, інформаційно-аналітичних й інших мір, прийнятих суб'єктами забезпечення безпеки та дозволяють із допомогою всіх сукупних сил і засобів виявляти й попереджати загрози відносно особистості, суспільства міст і сіл в цілому,

створювати систему захисти, що забезпечує умови для нормального функціонування населених пунктів району.

Види небезпек і загроз — за місцем перебування джерела: зовнішні і внутрішні; за ступенем сформованості: потенційні й реальні; за характером прояву: природні, техногенні, соціальні.

Суб'єкти забезпечення безпеки — активні учасники діяльності по протидії існуючим загрозам. Головними суб'єктами забезпечення безпеки ОТГ є органи самоврядування Олешанської ОТГ, відділ поліції (РУНП) у Тлумацькому районі Івано-Франківської області, громадські організації і об'єднання, громадяни.

Життєво важливі інтереси — сукупність потреб, задоволення яких забезпечує існування й можливості розвитку особистості, суспільства й району в цілому.

Суспільна безпека — суспільні відносини в сфері запобігання або усунення загрози для життя, здоров'я людей та їх майна. Вона органічно пов'язана з особистою безпекою громадян й громадським порядком.

Принципи забезпечення безпеки — основні норми, дотримання яких при здійсненні діяльності по забезпеченню безпеки дозволяє досягти її найвищої ефективності.

Рівень безпеки — показник захищеності особистості, суспільства від різного роду небезпек і загроз.

Стан безпеки Олешанської ОТГ

Забезпечення комплексної безпеки ОТГ і його мешканців є пріоритетним напрямком у діяльності органів влади району.

В результаті проведення фокус-групових дискусій визначено певні існуючі проблеми охорони правопорядку, профілактики правопорушень та інших проблем ОТГ, що мають пряме відношення до безпеки мешканців, які можна поділити на певні групи:

- Стан доріг та їх облаштування;
- Порушення правил дорожнього руху;
- Порушення правил торгівлі алкогольними напоями;
- Відсутність вуличного освітлення;
- Недостатня робота по профілактиці правопорушень з неповнолітніми;
- Екологічні проблеми;
- Незаконна порубка лісу;
- Незадовільний стан справ в системі охорони здоров'я;
- Недостатнє забезпечення пожежної команди і рятувальної служби;
- Злочини і правопорушення в цілому;

- Проблеми і недоліки в роботі правоохоронних органів.

Для цього в ОТГ приймаються заходи щодо обмеження безробіття, наданню соціальної допомоги малозабезпеченим, часткової компенсації з бюджету витрат на житлово-комунальні послуги, здійсненню доплат непрацюючим пенсіонерам,

Створено і діє єдина система профілактики правопорушень.

Більш ефективно стала діяти система оперативного реагування на надзвичайні ситуації, пожежі та події.

Намітилася тенденція скорочення кількості пожеж, зменшення числа загиблих і потерпілих на них.

Разом з тим зберігається тенденція до зниження рівня безпеки району в ряді сфер громадського життя

Відбувається фізичне і моральне зношування дорожнього господарства.

Посилення криміналізації, негативно позначається на суспільно-соціальній й економічній обстановці, на забезпеченні особистої безпеки громадян.

У сучасних умовах неможливо усунути всі джерела небезпеки для людини. Тому метою створення системи комплексної безпеки повинне бути зниження загроз до мінімально прийняттого рівня та створення засобів протидії цим загрозам.

Життєво важливі інтереси й цінності Олешанської ОТГ

Життєво важливі цінності й інтереси Олешанської ОТГ являють собою сукупність життєво важливих цінностей й інтересів кожного окремого населеного пункту, кожного мешканця, соціальних груп, суспільних об'єднань і ОТГ в цілому.

Життєво важливі інтереси складаються в реальному забезпеченні конституційних прав і свобод, особистої безпеки, безпеки його майна, можливості фізичного, духовного і інтелектуального розвитку, створення та підтримки здорового образу і високої якості життя.

Інтереси району включають установа політичної, економічної і соціальної стабільності, виконання законів і підтримка правопорядку, створення нормальних умов життєдіяльності для жителів населених пунктів і його структур.

При цьому в конкретних сферах прояву інтереси ОТГ полягають у наступному:

- у максимальному ослабленні криміногенних факторів і своєчасному протидії їхнім проявам;
- у запобіганні поширення й споживання наркотиків, небезпечної для здоров'я людей алкогольної й харчової продукції;
- у підтримці і удосконалюванні системи забезпечення правопорядку;

- у забезпеченні безпеки дорожнього руху;
- у створенні умов для розвитку ініціативи громадян та їх об'єднань у частині сприяння силам забезпечення суспільної безпеки;
- у розвитку прогнозування і моніторингу надзвичайних ситуацій шляхом впровадження автоматизованих систем збору інформації від джерел небезпек;
- у підвищенні ефективності системи оповіщення мешканців про виникнення надзвичайних ситуацій;
- у модернізації автоматизованих систем керування, удосконалюванні зв'язку і оповіщення населення про надзвичайні ситуації;
- в удосконалюванні матеріально-технічного забезпечення сил, здійснюючу діяльність по зниженню ризиків і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- у підтримці в готовності органів самоврядування, сил і засобів, майна цивільної оборони, захисних споруд та інших об'єктів;
- у техногенній сфері:
- у забезпеченні безпеки виробничих структур, послідовної їхньої модернізації на основі передових і нешкідливих технологій;
- у підвищенні надійності роботи об'єктів і систем життєзабезпечення ОТГ;
- у раціональному розміщенні продуктивних сил ОТГ;
- у забезпеченні стійкого функціонування виробництв, транспорту і інфраструктури ОТГ в умовах впливу небезпек та загроз;
- у дотриманні технологічних вимог на виробничих об'єктах;
- у соціальній сфері:
- у забезпеченні конституційних прав кожної людини, у тому числі на особисту безпеку;
- у підвищенні рівня і якості життя жителів ОТГ, викорінюванні бідності, забезпеченні гідного життя ветеранам, інвалідам і людям похилого віку, у подоланні кризової демографічної і екологічної ситуації та забезпеченні здоров'я населення;
- у розвитку житлово-комунального господарства і сфери побутових послуг;
- у доступності для всіх мешканців медичного обслуговування;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку організованих соціальних груп і суспільних об'єднань громадян;
- у створенні й веденні ефективної системи цивільної оборони;
- у проведенні активної військово-патріотичної роботи серед молоді;
- у своєчасному, повному та якісному плануванні і виконанні заходів мобілізаційної підготовки;

- в оздоровленні природного середовища, відновленні прийняттого рівня екологічної безпеки в ОТГ;
- у впровадженні передових природоохоронних заходів і технологій в план розвитку ОТГ;
- в обліку факторів захисту природи при реалізації економічних і соціальних програм та проектів;
- у посиленні контролю за забрудненням навколишнього середовища з сторони підприємств і громадян;
- у підвищенні інноваційної й інвестиційної активності;
- у зниженні рівня економічної злочинності і корупції;
- у забезпеченні переходу економіки ОТГ на модель стійкого розвитку;
- у забезпеченні розвитку й ефективного використання науково-технічного потенціалу ОТГ;
- у чіткому функціонуванні й розвитку інфраструктури ОТГ;
- у сфері духовного життя, культури і науки:
- у духовному відродженні суспільства, твердженні високої моральності, гуманізму і культури, розвитку багатовікових духовних традицій;
- у збереженні й забезпеченні доступності культурних цінностей для всіх членів суспільства;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку національних культур, формуванні у свідомості людей поважного відношення до кожної людини незалежно від його національності і віросповідання;
- у дотриманні основних прав громадян на життя і безпеку, у забезпеченні миру, згоди, правопорядку,
- у забезпеченні права громадян на доступність інформації;
- у створенні сприятливих умов функціонування і розвитку засобів масової інформації, журналістської діяльності;
- у розвитку телекомунікаційних мереж, комп'ютерних технологій, оптимізації та інтеграції інформаційних потоків в інтересах удосконалювання системи керування і обслуговування ОТГ;
- у розвитку й зміцненні співробітництва Олешанської ОТГ із закордонними містами і регіонами, з міжнародними організаціями;
- у розвитку відносин зі столицями, містами, регіонами і іншими адміністративно-територіальними утвореннями іноземних держав, органами державної влади суб'єтів іноземних держав в цілях двостороннього торгово-економічного, науково-технічного, гуманітарного, культурного та іншого міжнародного співробітництва;
- у розвитку туризму, залученні іноземних громадян для ознайомлення з визначними пам'ятками, створенні комфортних умов для їхнього перебування в населених пунктах ОТГ.

Загрози Олешанської ОТГ

Створення й розвиток системи забезпечення комплексної безпеки ОТГ здійснюється з урахуванням загроз, які протистоять відповідним інтересам громадян, соціальних груп, ОТГ в цілому.

Найбільш характерними для району є наступні групи загроз:

- соціальні, політичні, комунально-побутові, природні, техногенні, екологічні, психологічні, кримінальні.

Ці загрози носять взаємозалежний характер, що визначає необхідність комплексного підходу до забезпечення безпеки ОТГ.

Значимість загроз підсилюється наступними особливостями Олешанської ОТГ:

Адміністративний центр Олешанської ОТГ с.Олеша розташований у долині за 4км до р.Дністер, на відстані 16км від районного центру м.Тлумач, до обласного центру м. Івано-Франківськ —39км, у південно-східній частині Івано-Франківської області. На сході ОТГ межує з Тернопільською областю, а в інших напрямках — з населеними пунктами Тлумецького району Івано-Франківської області.

За своїм географічним положенням ОТГ знаходиться на Олешанській височині Покутської рівнини, вся територія розміщена в середніх широтах у помірному кліматичному поясі.

Площа Олешанської ОТГ —93 кв. км., чисельність населення громади 6479 осіб.

До складу громади входять 10 сіл: Олеша (1925 чол.), Будзин (498 чол.), Делева (1712 чол.), Долина (558 чол.), Луг (184 чол.), Мостище (445 чол.), Одаїв (362 чол.), Озеряни (626 чол.), Соколівка (63 чол.) та Суходіл (106 чол.).

Промисловість Олешанської ОТГ характеризується наявністю дрібних підприємств, до найбільших з них відносяться: керамзитовий завод, спиртзавод, два цегельні заводи, кар'єр (с.Делева), підприємство “Галичина проект” за рік дає близько 210 тис грн. єдиного податку, а “Енерготрейд” —170 тис. грн.; ПП “Олівія”, яка займається виготовленням бетонних кілець, млин, стрічкова пилорама, міні-АЗС, яка дає 40-50 тис акцизного збору в рік, господарсько-будівельний магазин, хлібопекарня, крім того, на території ОТГ працює 14 магазинів. Є три агро-інвестори, а також багато інших дрібних підприємств сільськогосподарського характеру, харчової та легкої промисловості і побутового обслуговування.

На території сільради збудовано 26км газопроводів за кошти селян, а також є 9км водопроводу. Олеша, на відміну від інших сіл ОТГ, повністю покрита мережею вуличного освітлення.

В с.Олеша є дитячий садок на 90 місць, народний дім, лікарська амбулаторія з денним стаціонаром, швидка допомога, пожежна команда з 3-а пожежних-

ми автомобілями, відділення Ощадбанку, дільниця ветеринарної медицини, аптека.

Всього на території району знаходиться 5 шкіл та 4 дошкільні навчальні заклади.

Питання номер один в Олешанській ОТГ — дорога до с.Делева, де буде опорна школа. Сьогодні там навчаються 338 учнів в 19 класах, з вересня — заплановано 350 учнів. Школа є найбільшою в ОТГ і розрахована на 480 учнів, працює 42 вчителі. В наявності добре обладнаний спортзал, актовий зал, спеціалізовані кабінети, спортмайданчик зі штучним покриттям. До неї підвозять підвозять дітей автобусом із присілку Луг і села Будзин за 5 км. Ця школа відповідає типу нової опорної школи, але потребує поповнення матеріальної бази.

Села Долина, Будзин, Мостищів, Одаї мають красивий Дністровський каньйон, тут потрібно думати про розвиток туризму. Зокрема рельєф місцевості в районі села Одаї створює можливість для занять дельтапланеризмом. Тут протягом останніх 10 років проходять міжнародні змагання з дельтапланерного та парапланерного спорту. Дельтадром в с. Одаїв — дельтадром міжнародного значення і є унікальним за своєю природно-геологічною будовою. Природна підкова каньйону на березі р. Дністер в Одаєві довжиною 4-5 км і висотою більше до 200м направлена на північний захід, а тому збирає усі північно-західні вітри, які створюють чудовий динамічний потік висотою до 300 м. Термічні ж потоки, зустрічаючи на своєму шляху перепону, створюють на гребені берега-підкови сталі термічні потоки. Все це сприяє відмінним умовам для польотів на дельтапланах і парапланах. Завдяки таким чудовим природним умовам на цих дельтадромах уже багато років проводяться як чемпіонати України так і міжнародні змагання по дельта- і парапланерному спорту. Подібні умови є лише в Криму.

Всі ці особливості Олешанської ОТГ багато в чому визначають специфіку прояву загроз її безпеки в різних сферах.

Високий ступінь криміналізації громадського життя порушує нормальне життя, завдає серйозної шкоди економіці, гальмує перетворення в соціальній сфері.

До основних кримінальних загроз відносяться:

- загострення криміногенної обстановки, ріст числа вчинених злочинів відносно громадян і їхнього майна;
- підвищення суспільної небезпеки злочинів, вчинених організованими злочинними формуваннями;
- вплив з боку кримінальних структур на процес ціноутворення, насамперед у сфері торгівлі продуктами харчування, лікарськими препаратами і іншими товарами першої необхідності; ріст у структурі

чинених злочинів шахрайства, незаконної торгівлі наркотиками, рейдерства, корупції;

- ріст кількості злочинів у сфері незаконного обороту і споживання наркотиків.

Основними передумовами, що збільшують виникнення кримінальної загрози, є:

- майнові та фінансові відносини юридичних і фізичних осіб; низька соціальна захищеність і матеріально-технічна забезпеченість співробітників правоохоронних органів; недостатній рівень професійної підготовленості співробітників правоохоронних органів у боротьбі з організованою злочинністю; розділення сфер впливу серед різних кримінальних структур;

- надлишкова кількість не зайнятих суспільно корисним працею

Ігнорування зазначених загроз може призвести:

- до появи атмосфери страху і невпевності в суспільстві; до завдання серйозних збитків районному бюджету;
- до завдання істотних збитків майну, життю і здоров'ю громадян;
- до посилення впливу злочинних авторитетів;
- до паралізації економічних перетворень, зриву ряду районних цільових програм, спрямованих на поліпшення життя жителів населених пунктів ОТГ;
- до знецінювання демократичних завоювань.

Загрози комунально-побутового і житлового характеру.

Забезпечення ефективності та надійності функціонування систем життєзабезпечення ОТГ, комунального господарства є одним з найважливіших умов безпечного проживання мешканців Олешанської ОТГ.

До основних загроз комунально-побутового і житлового характеру відносяться:

- можливості аварій на інженерних комунікаціях і джерелах енергопостачання;
- дефіцит потужності об'єктів теплопостачання в окремих населених пунктах району;
- незавершеність переходу на нові безпечні технології очищення питної води, прибирання вулиць, утилізації виробничих і побутових відходів, енергозберігаючих, застосування матеріалів, сировини і продуктів, що містять речовини, які наносять шкоду навколишньому середовищу;
- зниження доступності комунально-побутових послуг для населення через ріст їхньої вартості;
- дефіцит потужностей промислової переробки твердих побутових відходів;

- старіння житлового фонду.

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз комунально-побутового та житлового характеру, є:

- ослаблення матеріально-технічної бази житлового і комунально-побутового забезпечення через низьку платоспроможність населення;
- старіння і зношування газових, водопровідних, теплових та інших інженерних мереж і споруджень;
- недостатня кількість резервних та аварійних джерел водо- і теплопостачання;
- неможливість використання альтернативних енергоресурсів (вітрової, сонячної, геотермальної енергії та ін.).

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до різкого підвищення аварійності на комунально-енергетичних мережах ОТГ;
- до порушення життєдіяльності населення і функціонування економіки ОТГ;
- до погіршення санітарно-епідеміологічної обстановки, підвищенню рівня інфекційних захворювань;
- до зниження рівня життєзабезпечення населення;
- до створення нестабільної соціальної обстановки.

Загрози в сфері транспорту.

- низький рівень взаємоповаги та загальної дисципліни водіїв автотранспорту;
- зношеність автошляхів та відсутність тротуарів;

Реалізація загроз у транспортній сфері може привести до більших матеріальних втрат і людських жертв; до підвищеного травматизму водіїв і пасажирів; до порушення нормальної життєдіяльності ОТГ.

Економічні загрози.

Проблеми економічних умов життя суспільства набули особливої гостроти. Нестабільність розвитку економіки країни відбивається на добробуті і життєдіяльності мешканців Олешанської ОТГ. Економічна захищеність кожної окремої особистості — найважливіша характеристика стійкого та поступального розвитку суспільства в цілому.

До основних економічних загроз відноситься:

- одночасний спад промислового виробництва і недоспоживання основною масою населення товарів та послуг; не виправданий ріст цін на енергоресурси, на автомобільне паливо і пально-мастильні матеріали;
- відсутність міцних господарських зв'язків між суб'єктами економічної діяльності; ріст кількості економічних злочинів; ослаблення творчої і трудової активності населення.

Соціальні загрози.

Загрози в соціальній сфері можуть привести до наростання до критичної межі напруженості в суспільстві, виникненню важкорозв'язних протиріч серед різних шарів населення.

До основних соціальних загроз відносяться:

- наявність безробіття працездатних громадян, слабка соціальна захищеність працівників на підприємствах приватного сектора;
- погіршення здоров'я населення внаслідок зростання споживання алкоголю, тютюну і наркотичних речовин, різкого погіршення умов та охорони праці, інтенсифікації трудового процесу.

Основними передумовами, що збільшують виникнення соціальних загроз, є:

- висока частка жителів похилого і пенсійного віку;
- комерціалізація сфери охорони здоров'я і аптечної мережі;
- недостатність середнього класу, що є гарантом стабільності суспільства;
- відносно високі ціни на продовольство і товари повсякденного попиту;

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до зниження рівня здоров'я мешканців ОТГ, скороченню середньої тривалості життя, зменшенню народжуваності, погіршенню інших демографічних показників;
- до глибокого розшарування суспільства та виникненню на цьому ґрунті важкорозв'язних конфліктів і масових безладів;
- до створення передумов для поглиблення небезпечних негативних тенденцій (пияцтво, наркоманія, злочинність, у тому числі дитяча);
- до зниження загального рівня моральності й моралі мешканців ОТГ.

Загрози психологічного характеру.

Значні навантаження на психіку і свідомість людей, викликані соціальними, політичними, економічними, кримінальними небезпеками, а також особливості життя та побуту виокремлюють загрози психологічного характеру в самостійний фактор безпеки для особистості, соціальних груп.

До загроз психологічного характеру відносяться:

- ріст психологічної напруженості населення внаслідок збільшення числа стресових ситуацій, у колективах, на виробництві, у родинах;
- підвищення психологічної напруженості в населення внаслідок посилення відчуття соціальної незахищеності;
- ріст числа психічних захворювань;
- ріст споживання алкоголю, поширення наркоманії;

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз психологічного характеру, є:

- ріст напруженості та нестабільності економічної, фінансової, криміногенної ситуації, збільшення стресогенних і психогенних факторів у родинях, у навчальних закладах, на роботі;
- відсутність цілеспрямованої політики формування духовно-моральних, культурних, соціальних і економічних підстав для об'єднання мешканців Олешанської ОТГ в єдину соціальну спільність;
- соціальна й психологічна відірваність дітей і підлітків від дорослих;
- різке зменшення можливостей для продуктивної й відповідної моральним нормам реалізації потреб дітей і підлітків, через чого їхня активність реалізується в протиправних й аморальних формах (від вандалізму до криміналу);

Реалізація загроз психологічного характеру може привести:

- до порушення психічного здоров'я певної частини мешканців ОТГ;
- до збільшення кількості психічних захворювань, самогубств і злочинів.

Рівні загроз безпеки Олешанської ОТГ і їхня оцінка

Рівень загрози являє собою ступінь її актуалізації або здатності завдавати шкоди цілісності й нормальному функціонуванню об'єкта.

По ступені негативного впливу на життєдіяльність людей в цілому розрізняють наступні рівні загроз:

Безумовно припустимі (заходів захисту приймати не потрібно).

Обмежено припустимі (приймаються штатні (планові) заходи забезпечення безпеки).

Неприпустимі (приймаються екстрені й радикальні заходів для зниження рівня загроз).

Для оцінки існуючих рівнів загроз доцільно використати систему показників критеріального типу, по величинах яких можна зробити висновок про стан розглянутих загроз.

Для своєчасного виявлення небезпечних тенденцій необхідно налагодити безперервний моніторинг політичних, соціальних, економічних і інших процесів, використовуючи систему.

Пріоритетні цілі забезпечення комплексної безпеки Олешанської ОТГ

Головною стратегічною метою забезпечення комплексної безпеки Олешанської ОТГ є створення сприятливих умов для економічного, соціального, політичного і духовного розвитку особистості, суспільства, при яких існуючі загрози та ризики знижені до мінімально прийняттого рівня, що дозволить перетворити Олешанську ОТГ в одну із самих безпечних громад України.

Для реалізації головної стратегічної мети необхідно домогтися досягнення ряду пріоритетних цілей забезпечення комплексної безпеки, найважливішими з яких є:

- неухильне дотримання прав і свобод громадян, політична та соціальна стабільність, стійке і ефективне функціонування органів влади та місцевого самоврядування в інтересах мешканців громади;
- високий рівень правопорядку, значне зниження кількості вчинених у ОТГ злочинів;
- оздоровлення й стабілізація соціально-економічної обстановки, стійкий ріст і високий рівень промислового виробництва, випуск високоякісної та конкурентоздатної продукції, широке впровадження прогресивних наукомістких технологій; високий рівень і якість життя всіх категорій громадян, вирішення житлової проблеми, достатня кількість робочих місць і низька ступінь безробіття, прийнятна заробітна плата, пенсії, стипендії та соціальне забезпечення; високий рівень розвитку суспільних відносин високий ступінь консолідації громадян у питаннях розвитку демократії, здійснення економічних перетворень, патріотизм; прийнятний поріг ризику виникнення надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру, здатність мінімізувати соціально-економічний збиток та у короткий термін ліквідувати наслідки надзвичайних ситуацій і пожеж;
- висока надійність і стійкість систем життєзабезпечення ОТГ; сприятливий моральний та психологічний клімат у суспільстві, низький рівень інформаційних небезпек і загроз; збереження та розвиток культурних та духовних цінностей різних груп населення.

Основні завдання забезпечення комплексної безпеки

Діяльність щодо забезпеченню безпеки повинна бути спрямована на вирішення наступних завдань:

- удосконалювання системи забезпечення комплексної безпеки;
- сприяння росту народжуваності, захист материнства й дитинства;
- забезпечення безпеки життя та здоров'я громадян, їх майнових інтересів;
- забезпечення безпеки функціонування об'єктів життєзабезпечення;
- зниження рівня криміналізації в суспільстві;
- посилення заходів щодо протидії наркоманії і незаконному обігу наркотиків;
- удосконалювання системи моніторингу стану безпеки;
- розвиток системи цивільної оборони, попередження і ліквідації надзвичайних ситуацій, забезпечення пожежної безпеки; впровадження

нових технологій і систем забезпечення безпеки; розвиток моніторингу, прогнозування та попередження існуючих загроз на території ОТГ; удосконалювання підготовки населення до дій у кризових ситуаціях; проведення активної природоохоронної діяльності.

Основними завданнями системи забезпечення безпеки є:

- виявлення, аналіз і прогнозування загроз безпеки особистості, суспільству, аналіз причин, умов та факторів загострення існуючих загроз;
- вживання заходів до їхньої мінімізації і усунення; ведення безперервного моніторингу та оцінка реального стану безпеки щодо усіх видах загроз; розробка нормативних правових актів, спрямованих на розвиток комплексної системи забезпечення Олешанської ОТГ;
- розробка й організація заходів щодо досягнення цільових параметрів безпеки району;
- розробка і реалізація цільових, науково-технічних програм, планів та інших документів по реалізації заходів забезпечення комплексної безпеки;
- виділення необхідних фінансових і матеріально-технічних ресурсів для здійснення заходів забезпечення безпеки;
- удосконалювання координації діяльності органів державної влади та місцевого самоврядування, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки, контрольних органів і суспільних організацій по протидії загрозам комплексної безпеки ОТГ;
- забезпечення законності, правопорядку, дотримання прав громадян при здійсненні діяльності по комплексному забезпеченню безпеки;
- формування суспільної думки та активної позиції громадськості, в питаннях забезпечення безпеки.

Сили й засоби забезпечення безпеки

До сил і засобів забезпечення безпеки належать:

- відділ поліції (РУНП) у Тлумацькому районі, органи самоврядування Олешанської ОТГ, які створені для здійснення функцій організації й координації діяльності в сфері комплексного забезпечення безпеки; служби контролю за станом навколишнього середовища, потенційно небезпечних об'єктів, санітарно-епідеміологічної обстановки, дотримання установлених норм в області природокористування, функціонування систем життєзабезпечення міста й інших; приватні охоронні підприємства й організації забезпечення безпеки; професійні аварійно-рятувальні служби й формування; позаштатні аварійно-рятувальні формування; підрозділ державної протипожежної служби в ОТГ, пожежної охорони; дільничні міліціонери;

В інтересах комплексного забезпечення безпеки ОТГ можуть залучатися й інші наявні сили й засоби.

Основні напрямки діяльності по забезпеченню комплексної безпеки Олешанської ОТГ

Основними напрямками діяльності щодо комплексного забезпечення безпеки району є:

- удосконалювання систем моніторингу по виявленню радіоактивних і хімічних речовин та біологічних агентів;
- підвищення загального рівня промислової безпеки;
- захист життя, здоров'я, прав і воль громадян від злочинних та інших протиправних зазіхань;
- забезпечення правопорядку на вулицях, площах, у парках, на транспортних магістралях та в інших суспільних місцях, негайне реагування на правопорушення і прийняття необхідних заходів для їхнього припинення;
- розвиток спеціалізованої системи відео-спостереження, установка комплектів відео-спостереження в місцях масового скупчення людей, криміногенних місцях, на магістралях і розв'язках доріг;
- скорочення часу формування й видачі оперативної інформації на позаштатні ситуації оперативних чергових; сполучення системи забезпечення безпеки, моніторинг рівня незаконного споживання наркотичних засобів, психотропних і сильнодіючих речовин, виявлення нових препаратів, що володіють психотропною дією, зловживання якими створює загрозу здоров'ю населення;
- розвиток системи заходів з припинення наркобізнесу, транзиту і поширення наркотиків;
- здійснення охорони громадського порядку, забезпечення суспільної безпеки при масових суспільно-політичних, спортивних й інших публічних заходах; активна робота з населенням ОТГ з питань охорони суспільного порядку та боротьби зі злочинністю; вилучення незаконно, що зберігається зброї, у населення; проведення планомірної роботи з ліквідації кримінальних угруповань та ізоляції злочинних авторитетів, скороченню дитячої злочинності, недопущенню залучення дітей і підлітків у кримінальну сферу;
- розробка нормативної правової бази в області забезпечення інформаційної безпеки;
- створення умов для реалізації прав громадян і суспільних об'єднань на дозволену законом діяльність в інформаційній сфері;

- розробка правових і адміністративних заходів щодо недопущення цілеспрямованого деструктивного психологічного впливу на людей через засоби масової інформації;
- визначення і підтримка балансу між потребою громадян, суспільства у вільному обміні інформацією та необхідними обмеженнями на поширення інформації;
- оцінка стану інформаційної безпеки, виявлення джерел внутрішніх і зовнішніх загроз інформаційної безпеки, визначення пріоритетних напрямків запобігання та нейтралізації цих загроз;
- попередження, виявлення і припинення правопорушень, пов'язаних з зазіханнями на законні інтереси громадян, суспільства в інформаційній сфері;
- розвиток інформаційної інфраструктури, а також телекомунікаційних і інформаційних систем;
- організація розробки програм забезпечення інформаційної безпеки та координація діяльності по їх реалізації;
- проведення єдиної технічної політики щодо забезпечення інформаційної безпеки;
- забезпечення контролю за створенням і використанням засобів захисту інформації за допомогою обов'язкового ліцензування діяльності в даній сфері та сертифікації засобів захисту інформації;
- удосконалювання заходів з метою прогнозування і профілактики надзвичайних ситуацій природного та техногенного характеру;
- збільшення площі зелених насаджень у межах району, створення нових і збереження існуючих зелених коридорів, запобігання подальшій фрагментації природних і озелених територій;
- забезпечення широкої участі громадськості в прийнятті й реалізації рішень, що роблять вплив на стан навколишнього середовища;
- розвиток системи моніторингу за станом навколишнього середовища та контролю за джерелами забруднення;
- удосконалювання еколого-просвітницької діяльності і системи безперервного екологічного утворення для формування в громадян дбайливого відношення до природи;
- збереження як пріоритетний напрямок підвищення життєвого рівня мешканців ОТГ;
- розробка і реалізація програм з впровадження ідей культурного та здорового способу життя;
- вживання заходів до зниження рівня безробіття, забезпечення адресної допомоги в працевлаштуванні молоді, інвалідів, жінок; розвиток системи професійної підготовки і перепідготовки, органі-

зація суспільних робіт з метою максимальної зайнятості трудових ресурсів;

- підвищення ступеня соціальної захищеності працівників підприємств, установ й організацій; посилення підтримки дошкільних установ і навчальних закладів, збільшення мережі безкоштовних спортивних та оздоровчих дитячих установ;
- поліпшення умов для здорового відпочинку мешканців громади, підвищення їх освітнього і культурного рівня;
- реалізація комплексної програми соціального захисту;
- послідовне підвищення рівня психологічного благополуччя та здоров'я населення, якості життя;
- формування багаторівневої системи надання психологічної допомоги; підготовка фахівців для надання психологічної допомоги людям, що постраждали при критичних ситуаціях; організація і здійснення контролю за дотриманням стандарту надання психологічної допомоги населенню.

Реалізація Концепції комплексної безпеки

Реалізація Концепції комплексної безпеки Олешанської ОТГ організовується та здійснюється органами, які входять у систему забезпечення безпеки району.

Основними формами реалізації Концепції безпеки є:

- створення і удосконалювання системи моніторингу стану безпеки;
- створення і удосконалювання системи законодавчих та нормативних правових актів в області забезпечення безпеки з обліком діючих документів у цій області;
- розробка норм і вимог, що регламентують забезпечення безпеки населених пунктів, які дозволяють здійснювати контроль за її станом;
- розробка і реалізація цільових програм в ОТГ для забезпечення комплексної безпеки, участь у реалізації цільових місцевих програм;
- створення економічних механізмів залучення позабюджетних джерел фінансування для реалізації заходів у сфері безпеки, впровадження страхування відповідальності за заподіяний збитків;
- розробка і реалізація заходів мобілізаційної підготовки й цивільної оборони; участь всіх наглядових органів у проведенні експертиз науково-технічних, соціально-економічних, природно-екологічних, оборонних та інших програм;
- здійснення міжнародного співробітництва в області забезпечення комплексної безпеки району;
- інформаційне забезпечення реалізації Концепції комплексної безпеки ОТГ.

Керівництво та депутати Олешанської ОТГ мають намір рішуче і твердо здійснювати систему заходів для забезпечення комплексної безпеки ОТГ та її мешканців. Ця діяльність буде будуватися на основі Конституції й законів України, і інших нормативних документів при неухильному дотриманні принципів демократії та дотримання прав громадян.

Перетворення населених пунктів Олешанської ОТГ в безпечні є стратегічною метою реалізації Концепції комплексної безпеки.

Сільський голова
Олешанської ОТГ



Б.В.Двомяк

Заходи до концепція комплексної безпеки Олешанської ОТГ

З метою створення безпечних умов проживання та особистої безпеки мешканців Олешанської ОТГ, попередження хуліганських проявів, грабувань, крадіжок, розбійних нападів в громадських місцях, виявлення чинників, які впливають на стан правопорядку, зменшення кількості ДТП, в тому числі з тяжкими наслідками, запобігання створенню умов для вчинення злочинів у стані алкогольного сп'яніння, а також підвищення результативності та ефективності професійної діяльності поліції:

I. Підвищення якості дорожньої інфраструктури

1. Забезпечити проведення капітального ремонту доріг Делева —Долина —Олеша —Озеряни і Будзин —Одаїв —Олеша та ремонту доріг з гравійним покриттям Олеша —Ісаків, Олеша —Гончарівка з облаштуванням бордюрів, кюветів, системи відведення води з дорожнього покриття.

2. Встановити проти-відкатні (відбійні) парапети на спуску при в'їзді в с.Делева.

3. З метою зменшення кількості ДТП, в тому числі з важкими наслідками облаштувати пішохідні переходи, облаштувати їх пандусними спусками для дитячих та інвалідних колясок та забезпечити їх освітленням, встановити дорожні знаків щодо обмеження швидкості на дорогах біля дитячих садків і шкіл в с.Олеша, Будзин, Делева, Долина, Озеряни.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

4. У зв'язку з невідповідністю кількості дорожніх знаків паспортам доріг та збільшенням інтенсивності руху на основних дорогах збільшити кількість дорожніх знаків на основних дорогах в межах населених пунктів.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

5. З метою підвищення безпеки руху, особливо в ранковий час, коли більш інтенсивний рух транспорту, облаштувати тротуари в населених пунктах ОТГ, де вони на даний час відсутні.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

6. З метою підвищення безпеки пасажирів облаштувати автобусні зупинки в населених пунктах ОТГ, де на даний час вони відсутні, забезпечити їх

відповідними знаками і освітленням та заїздами.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

7. Встановити попереджувальні, інформаційно-вказівні дорожні знаки, знаки пріоритету (знак 5.45. «Початок населеного пункту», знак 5.46. «Кінець населеного пункту», знак 2.5 «Перевага зустрічного руху» — на спуску при в'їзді в с.Делева, знак 1.33 «Діти» біля кожного навчального закладу, знаки щодо обмеження швидкості біля навчальних закладів та закладів охорони здоров'я) в населених пунктах ОТГ там де вони відсутні.

Органи місцевого самоврядування ОТГ,

Тлумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області

8. Встановити інформаційні знаки з назвами вулиць в населених пунктах ОТГ, а також таблички з номерами будинків (там де вони відсутні) для полегшення орієнтації водіїв екстрених служб (поліції, швидкої допомоги, пожежної команди тощо) .

Органи місцевого самоврядування ОТГ

II. Дотримання правил дорожнього руху

1. Забезпечити регулярне патрулювання доріг району на предмет дотримання правил дорожнього руху та виявлення водіїв, що перевищують швидкість, кермують в стані алкогольного чи наркотичного сп'яніння, в т.ч. збільшити кількість патрулювань біля Народних домів і клубів в населених пунктах ОТГ.

2. Звертати особливу увагу на дотримання правил дорожнього руху водіїв та неповнолітніх осіб, що кермують велосипедами, скутерами та мотоциклами.

3. Вживати дієвих заходів до водіїв, які неодноразово порушують правила дорожнього руху.

Тлумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області

«Муниципальна варта» ОТГ

4. Організовувати тематичні уроки та практичні заняття з безпеки дорожнього руху в навчальних закладах району впродовж березня-квітня кожного року.

Тлумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області

Дирекція шкіл ОТГ

III. Вуличне освітлення

1. Забезпечити в населених пунктах району в темну пору доби ефективне та безперебійне освітлення вулиць, особливо в громадських місцях, шляхом проведення капітального ремонту наявного чи будівництво нових мереж вуличного освітлення.

Першочергово проводити заходи в населених пунктах, де розміщені дороги загального користування, а саме: Олеша, Будзин, Делева, Долина, Озеряни.

2. Провести освітлення зупинок громадського транспорту в межах населених пунктів ОТГ.

3. Провести освітлення парків, сквериків та місць масового відпочинку в Олеша, Будзин, Делева, Долина, Озеряни.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

IV. Екологія

1. Створити полігон твердих побутових відходів з сортувальним цехом на території Олешанської ОТГ.

2. Для покращення екологічної безпеки мешканців району та ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ забезпечити організацію встановлення контейнерів для сміття, централізованого збору і вивезення сміття в населених пунктах ОТГ. Крім того є потреба в закупівлі сміттєвоза.

3. Забезпечити безперервність та надійність роботи всіх споруд, призначених для видобутку, виробництва, транспортування до споживачів питної води та водовідведення, належної експлуатації існуючих об'єктів централізованого водопостачання.

4. Облаштування водопровідної і каналізаційної мережі в селах ОТГ (в першу чергу в с.Делева); облаштування ще однієї скважини для забору питної води в с.Олеша.

5. Постійно здійснювати контроль за станом та якістю води відкритих водойм.

6. Провести регулюючі та берегоукріплюючі роботи на р.Дністер для захисту від підтоплення паводковими водами житлових будинків та присадибних ділянок с. Делева, а саме — продовжити вже існуючу захисну дамбу.

7. Провести розчищення та регулювання русла р.Дністер в с.Делева.

8. Проводити знищення борщівника Сосновського на території ОТГ.

9. Провести зрізання трухлявих дерев вздовж доріг загального користування.

10. Організувати роботу громадських вбиралень у населених пунктах ОТГ.

Органи місцевого самоврядування ОТГ об'єднані територіальні громади

11. Вживати заходів щодо виявлення правопорушень природоохоронного законодавства (проводити рейди) та притягати до відповідальності осіб, винних у підпалах, спалюванні сміття, сухої рослинності на полях, присадибних ділянках, не допускати підпалів лісових насаджень і торфу.

*Тлумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області
«Муниципальна варта» ОТГ*

12. Забезпечити безперервне функціонування пожежної команди у с. Олеша.

13. Покращити матеріально-технічну базу служби цивільного захисту для забезпечення гасіння пожеж, рятування людей, надання допомоги в ліквідації наслідків аварій, катастроф, стихійного лиха та інших видів небезпечних подій, що становлять загрозу життю або здоров'ю людей чи призводять до завдання матеріальних збитків (у т.ч. обладнання, спецтехніка, а саме є потреба у закупівлі дизель-генератора, бензопил, резини на пожежну машину, машини для розкидування піщано-гравійної суміші).

14. Розробити комплекс заходів, спрямованих на запобігання пожежам, у т.ч. пожежам, спричиненим дитячими пустощами з вогнем, виховання у дітей бережного ставлення до національного багатства.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
об'єднані територіальні громади*

15. Вжити заходів стосовно незаконної порубки лісу, внаслідок чого пропадає вода в колодязях, і засмічення при цьому лісу дрібними гілками з зрубаних дерев (с. Олеша) та незаконної переробки пиломатеріалів.

*Тлумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області
«Муниципальна варта» ОТГ*

16. Активізувати роботу із висадження насаджень на місцях вирубаних лісів.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
об'єднані територіальні громади*

17. Вжити заходів стосовно несанкціонованого добування та вивезення гравію із р. Дністер.

*Тлумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області
«Муниципальна варта» ОТГ*

18. Проводити інформаційно-просвітницьку діяльність через засоби масової інформації району з метою запобігання виникненню надзвичайних ситуацій.

Органи місцевого самоврядування ОТГ об'єднані територіальні громади

V. Охорона здоров'я в ОТГ.

1. Необхідно закупити обладнання для 3 (три) амбулаторій, а саме в с. Долина, Делева, Олеша (глюкометри, флюорограф тощо) та для ФАПів Олешанської ОТГ згідно нормативів МОЗ України.

2. Організувати ремонт амбулаторії с. Олеша.

3. Необхідно придбати машини швидкої допомоги для амбулаторій сіл Долина, Делева, Олеша.

4. Налагодити співпрацю з Івано-Франківською обласною організацією товариства Червоного Хреста України з метою створення в Олешанській ОТГ

місцевого осередку товариства та, не виключно, можливого отримання за їх сприяння допомоги від зарубіжних спонсорів.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

VI. Поліція та профілактика правопорушень

1. Застосовувати засоби зовнішнього контролю (відео-спостереження) на магістральних дорогах в межах населених пунктів Олеша, Будзин, Делева, Долина, Озеряни, в школах та інших громадських місцях з підключення до Інтернету та виведенням інформації на пульти в приміщення, яке відведене для дільничного інспектора в с. Олеша. Також організувати чергування членів «Муніципальної варти» на пультах для контролю обстановки в ОТГ.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

«Муніципальна варта» ОТГ

Тлумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області

2. З метою попередження хуліганських проявів, грабувань, крадіжок та розбійних нападів в громадських місцях, в темну пору доби, а також з метою виявлення чинників, які впливають на стан правопорядку забезпечити освітлення вулиць населених пунктів ОТГ.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Тлумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області

3. З метою підвищення результативності та ефективності професійної діяльності працівниками поліції, покращити матеріально-технічний стан Тлумацького відділу поліції \закупити службовий автомобіль для дільничного інспектора, який обслуговує Олешанську ОТГ; організувати громадське формування з охорони громадського порядку «Муніципальна варта» та виділити кошти для забезпечення його діяльності, встановити порядок заохочення громадян у разі їх участі в запобіганні злочинам і їх розкритті та виділення коштів для заохочення громадських помічників дільничних інспекторів поліції відповідно до Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону»

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Тлумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області

4. З метою запобігання створення умов для вчинення злочинів в стані алкогольного сп'яніння заборонити торгівлю алкогольними напінками в закладах торгівлі після 22.00 год. та посилити контроль за порушенням правил торгівлі та продажу неповнолітнім. Постійно виявляти та припиняти діяльність точок незаконного розповсюдження алкоголю та самогонваріння, торгівлі фальсифікованими алкогольними напоями.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Тлумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області

5. Сприяти наданню консультаційної, психолого-педагогічної допомоги неповнолітнім та молоді у навчальних закладах, установах. Підтримувати програми соціального спрямування з профілактики негативних проявів у молодіжному середовищі. Сприяти проведенню у навчальних закладах регулярних оперативно-профілактичних заходів з метою запобігання проникнення до них, наркотичних засобів і психотропних речовин та поширенню їх серед молоді.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ
Дирекція шкіл ОТГ*

6. З метою залучення дітей і підлітків до громадського життя, зменшення перебування на вулиці без нагляду дорослих, облаштувати спортивні і дитячі майданчики.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

Сільський голова
Олешанської ОТГ



Б.В.Двояк



У к р а ї н а

ПРОЕКТ

ТЛУМАЦЬКА РАЙОННА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

від “ _____ ” _____ 20 ____ р. № _____
м. Тлумач

**Про затвердження концепції комплексної безпеки
Тлумацької районної ради**

Відповідно до статті 19 Конституції України, статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», врахувавши пропозиції постійної комісії з питань з питань охорони здоров'я, соціального захисту, освіти, культури, духовності та захисту прав громадян, депутати Тлумацької районної ради

ВИРІШИЛИ:

1. Затвердити концепцію комплексної безпеки Тлумацької районної ради згідно з додатками № 1, 2.
2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Тлумацької районної ради міської ОТГ з питань охорони здоров'я, соціального захисту, освіти, культури, духовності та захисту прав громадян

Голова Тлумацької районної ради

В. М. Двояк

Концепція комплексної безпеки Тлумацької районної ради

Безпека Тлумацької районної ради є необхідною умовою життєзабезпечення населених пунктів, дотримання законних прав та інтересів жителів, ефективного функціонування системи керування, економіки, господарства, транспорту і зв'язку, збереження на необхідному рівні параметрів середовища перебування, розвитку соціальної та духовної сфер.

Питання безпеки перебувають у центрі уваги органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, керівників підприємств, організацій та установ, підприємців і власників.

Надто важливо, щоб діяльність всіх цих суб'єктів забезпечення безпеки здійснювалася на основі єдиних поглядів, підходів і загальних принципів, із взаємним врахуванням інтересів, у тісній взаємодії. З метою досягнення даної мети розроблена ця Концепція.

Практика і накопичений за останні роки досвід реалізації завдань по забезпеченню безпеки Тлумацької районної ради неминуче приводять до висновку про необхідності впровадження комплексного підходу в цій роботі.

Загрози безпеки, що роблять деструктивний вплив на різні сфери життя і діяльності району, перебувають в тісному взаємозв'язку та у взаємодії один з одним.

Виходячи із цього, забезпечити ефективну протидію існуючим і потенційним загрозам можна тільки при обліку особливостей кожної з них.

Звідси випливає висновок, що стан безпеки району носить комплексний і системний характер.

Концепція комплексної безпеки (далі — Концепція) являє собою офіційно прийняту систему поглядів на цілі, завдання, основні принципи і напрямки діяльності в області забезпечення безпеки стійкого розвитку, життя та здоров'я населення Тлумацької міської ОТГ.

Концепція є основою для:

- розробки й реалізації цільових програм по забезпеченню комплексної безпеки району й захисту від конкретних загроз;
- організації діяльності органів місцевого самоврядування, державної влади, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки по

протидії існуючим загрозам, мінімізації й ліквідації наслідків їхніх проявів;

- прийняття політичних й управлінських рішень з питань забезпечення комплексної безпеки.

Реалізація Концепції дозволить:

- підвищити рівень безпеки населення, об'єктів й інфраструктури району;
- створити умови, які забезпечують можливість гідного життя громадян, динамічного розвитку економічної, соціальної та духовної сфер життя суспільства;
- створити ефективну систему забезпечення комплексної безпеки, здатну уникати існуючі і прогнозовані загрози.

Правову й методологічну базу Концепції становлять Конституція України та закони України у сфері безпеки, протидії тероризму й екстремізму, незаконному обороту й споживанню наркотиків, забезпечення правопорядку, боротьби зі злочинністю.

У Концепції відображена оцінка стану безпеки району, життєво важливі інтереси району, його населення й окремих громадян, основні види загроз цим інтересам, сформульовані цілі, принципи та головні напрямки діяльності щодо забезпечення безпеки.

Основні поняття

У Концепції використовуються наступні поняття:

Комплексна безпека Тлумацького району — стан захищеності населення, матеріальних і духовних цінностей населених пунктів району від можливого завдання збитків, що дозволяє зберігати здатність нормального життєзабезпечення, підтримувати гідний життєвий рівень, стабільність економічної, соціально-політичної ситуації, сприятливу екологічну, демографічну, техногенну, духовно-моральну, соціально-психологічну обстановку і інші умови для динамічного розвитку району та реалізації інтересів особистості і суспільства.

Небезпека — реально існуюча можливість заподіяння збитку матеріальним і духовним цінностям.

Загроза безпеки — небезпека на стадії переходу з можливості у дійсність (актуалізована небезпека, істотна, найбільш конкретна і безпосередня форма небезпеки).

Забезпечення безпеки — комплекс соціально-економічних, політико-правових, організаційно-технічних, спеціальних, морально-психологічних, інформаційно-аналітичних й інших мір, прийнятих суб'єктами забезпечення безпеки та дозволяють із допомогою всіх сукупних сил і засобів виявляти й попереджати загрози відносно особистості, суспільства міст і сіл в цілому,

створювати систему захисти, що забезпечує умови для нормального функціонування населених пунктів району.

Види небезпек і загроз — за місцем перебування джерела: зовнішні і внутрішні; за ступенем сформованості: потенційні й реальні; за характером прояву: природні, техногенні, соціальні.

Суб'єкти забезпечення безпеки — активні учасники діяльності по протидії існуючим загрозам. Головними суб'єктами забезпечення безпеки ОТГ є органи самоврядування Тлумацького району, Тлумацьке відділення поліції Коломийського ВП ГУНП в Івано-Франківській області, громадські організації і об'єднання, громадяни.

Життєво важливі інтереси — сукупність потреб, задоволення яких забезпечує існування й можливості розвитку особистості, суспільства й району в цілому.

Суспільна безпека — суспільні відносини в сфері запобігання або усунення загрози для життя, здоров'я людей та їх майна. Вона органічно пов'язана з особистою безпекою громадян й громадським порядком.

Принципи забезпечення безпеки — основні норми, дотримання яких при здійсненні діяльності по забезпеченню безпеки дозволяє досягти її найвищої ефективності.

Рівень безпеки — показник захищеності особистості, суспільства від різного роду небезпек і загроз.

Стан безпеки Тлумацького району

Забезпечення комплексної безпеки району і його мешканців є пріоритетним напрямком у діяльності органів влади району.

В результаті проведення фокус-групових дискусій визначено певні існуючі проблеми охорони правопорядку, профілактики правопорушень та інших проблем ОТГ, що мають пряме відношення до безпеки мешканців, які можна поділити на певні групи:

- Стан доріг та їх облаштування;
- Порушення правил дорожнього руху;
- Порушення правил торгівлі алкогольними напоями;
- Відсутність вуличного освітлення;
- Недостатня робота по профілактиці правопорушень з неповнолітніми;
- Екологічні проблеми;
- Незаконна порубка лісу;
- Незадовільний стан справ в системі охорони здоров'я;
- Недостатнє забезпечення пожежної команди і рятувальної служби;
- Злочини і правопорушення в цілому;
- Проблеми і недоліки в роботі правоохоронних органів.

Для цього в районі вживаються заходи щодо обмеження безробіття, надання соціальної допомоги малозабезпеченим, часткової компенсації з бюджету витрат на житлово-комунальні послуги, здійсненню доплат непрацюючим пенсіонерам,

Створено і діє єдина система профілактики правопорушень.

Більш ефективно стала діяти система оперативного реагування на надзвичайні ситуації, пожежі та події.

Намітилася тенденція скорочення кількості пожеж, зменшення числа загиблих і потерпілих на них.

Разом з тим зберігається тенденція до зниження рівня безпеки району в ряді сфер громадського життя

Відбувається фізичне і моральне зношування дорожнього господарства.

Посилення криміналізації, негативно позначається на суспільно-соціальній й економічній обстановці, на забезпеченні особистої безпеки громадян.

У сучасних умовах неможливо усунути всі джерела небезпеки для людини. Тому метою створення системи комплексної безпеки повинне бути зниження загроз до мінімально прийняттого рівня та створення засобів протидії цим загрозам.

Життєво важливі інтереси й цінності Тлумацького району

Життєво важливі цінності й інтереси Тлумацького району являють собою сукупність життєво важливих цінностей й інтересів кожного окремого населеного пункту, кожного мешканця, соціальних груп, суспільних об'єднань і району в цілому.

Життєво важливі інтереси складаються в реальному забезпеченні конституюційних прав і свобод, особистої безпеки, безпеки його майна, можливості фізичного, духовного і інтелектуального розвитку, створення та підтримки здорового образу і високої якості життя.

Інтереси району включають установа політичної, економічної і соціальної стабільності, виконання законів і підтримка правопорядку, створення нормальних умов життєдіяльності для жителів населених пунктів і його структур.

При цьому в конкретних сферах прояву інтереси району полягають у наступному:

- у максимальному ослабленні криміногенних факторів і своєчасному протидії їхнім проявам;
- у запобіганні поширення й споживання наркотиків, небезпечної для здоров'я людей алкогольної й харчової продукції;
- у підтримці і удосконалюванні системи забезпечення правопорядку;
- у забезпеченні безпеки дорожнього руху;

- у створенні умов для розвитку ініціативи громадян та їх об'єднань у частині сприяння силам забезпечення суспільної безпеки;
- у розвитку прогнозування і моніторингу надзвичайних ситуацій шляхом впровадження автоматизованих систем збору інформації від джерел небезпек;
- у підвищенні ефективності системи оповіщення мешканців про виникнення надзвичайних ситуацій;
- у модернізації автоматизованих систем керування, удосконалюванні зв'язку і оповіщення населення про надзвичайні ситуації;
- в удосконалюванні матеріально-технічного забезпечення сил, здійснюючу діяльність по зниженню ризиків і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- у підтримці в готовності органів самоврядування, сил і засобів, майна цивільної оборони, захисних споруд та інших об'єктів;
- у техногенній сфері:
- у забезпеченні безпеки виробничих структур, послідовної їхньої модернізації на основі передових і нешкідливих технологій;
- у підвищенні надійності роботи об'єктів і систем життєзабезпечення району;
- у раціональному розміщенні продуктивних сил району;
- у забезпеченні стійкого функціонування виробництв, транспорту і інфраструктури району в умовах впливу небезпек та загроз;
- у дотриманні технологічних вимог на виробничих об'єктах;
- у соціальній сфері:
- у забезпеченні конституційних прав кожної людини, у тому числі на особисту безпеку;
- у підвищенні рівня і якості життя жителів району, викорінюванні бідності, забезпеченні гідного життя ветеранам, інвалідам і людям похилого віку, у подоланні кризової демографічної і екологічної ситуації та забезпеченні здоров'я населення;
- у розвитку житлово-комунального господарства і сфери побутових послуг;
- у доступності для всіх мешканців медичного обслуговування;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку організованих соціальних груп і суспільних об'єднань громадян;
- у створенні й веденні ефективної системи цивільної оборони;
- у проведенні активної військово-патріотичної роботи серед молоді;
- у своєчасному, повному та якісному плануванні і виконанні заходів мобілізаційної підготовки;

- в оздоровленні природного середовища, відновленні прийняттого рівня екологічної безпеки в районі;
- у впровадженні передових природоохоронних заходів і технологій в план розвитку району;
- в обліку факторів захисту природи при реалізації економічних і соціальних програм та проектів;
- у посиленні контролю за забрудненням навколишнього середовища з сторони підприємств і громадян;
- у підвищенні інноваційної й інвестиційної активності;
- у зниженні рівня економічної злочинності і корупції;
- у забезпеченні переходу економіки району на модель стійкого розвитку;
- у забезпеченні розвитку й ефективного використання науково-технічного потенціалу району;
- у чіткому функціонуванні й розвитку інфраструктури району;
- у сфері духовного життя, культури і науки:
- у духовному відродженні суспільства, твердженні високої моральності, гуманізму і культури, розвитку багатівікових духовних традицій;
- у збереженні й забезпеченні доступності культурних цінностей для всіх членів суспільства;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку національних культур, формуванні у свідомості людей поважного відношення до кожної людини незалежно від його національності і віросповідання;
- у дотриманні основних прав громадян на життя і безпеку, у забезпеченні миру, згоди, правопорядку,
- у забезпеченні права громадян на доступність інформації;
- у створенні сприятливих умов функціонування і розвитку засобів масової інформації, журналістської діяльності;
- у розвитку телекомунікаційних мереж, комп'ютерних технологій, оптимізації та інтеграції інформаційних потоків в інтересах удосконалювання системи керування і обслуговування ОТГ;
- у розвитку й зміцненні співробітництва Тлумацької районної ради із закордонними містами і регіонами, з міжнародними організаціями;
- у розвитку відносин зі столицями, містами, регіонами і іншими адміністративно-територіальними утвореннями іноземних держав, органами державної влади суб'єктів іноземних держав в цілях двостороннього торгово-економічного, науково-технічного, гуманітарного, культурного та іншого міжнародного співробітництва;

- у розвитку туризму, залученні іноземних громадян для ознайомлення з визначними пам'ятками, музеями, створенні комфортних умов для їхнього перебування в населених пунктах району.

Загрози Тлумацького району

Створення й розвиток системи забезпечення комплексної безпеки району здійснюється з урахуванням загроз, які протистоять відповідним інтересам громадян, соціальних груп, району в цілому.

Найбільш характерними для району є наступні групи загроз:

- соціальні, політичні, комунально-побутові, природні, техногенні, екологічні, психологічні, кримінальні.

Ці загрози носять взаємозалежний характер, що визначає необхідність комплексного підходу до забезпечення безпеки району.

Значимість загроз підсилюється наступними особливостями Тлумацького району:

Адміністративний центр Тлумацької міської ОТГ м. Тлумач розташоване на березі річки Тлумач за 25 км від м. Івано-Франківськ. Через місто проходить автодорога Р20 (Снятин — Тязів), у східній частині Івано-Франківської області.

До складу громади належить місто Тлумач та 12 навколишніх сіл Тлумач (18291 осіб), Бортники (1164 осіб), Братишів (842 осіб), Загір'я (123 осіб), Вікняни (805 осіб), Гринівці (1193 осіб), Колінці (835 осіб), Королівка (1492 осіб), Надорожна (1023 осіб), Остриня (908 осіб), Прибилів (1053 осіб), Пужники (833 осіб), Тарасівка (324 осіб).

Економіка переважно — аграрна. Промисловість представлена маслозаводом. Розвивається рекреаційна діяльність та народні промисли.

Всі ці особливості Тлумацького району багато в чому визначають специфіку прояву загроз її безпеки в різних сферах.

Високий ступінь криміналізації громадського життя порушує нормальне життя, завдає серйозної шкоди економіці, гальмує перетворення в соціальній сфері.

До основних кримінальних загроз відносяться:

- загострення криміногенної обстановки, ріст числа вчинених злочинів відносно громадян і їхнього майна;
- підвищення суспільної небезпеки злочинів, вчинених організованими злочинними формуваннями;
- вплив з боку кримінальних структур на процес ціноутворення, насамперед у сфері торгівлі продуктами харчування, лікарськими препаратами і іншими товарами першої необхідності; ріст у структурі вчинених злочинів шахрайства, незаконної торгівлі наркотиками, рейдерства, корупції;

- ріст кількості злочинів у сфері незаконного обороту і споживання наркотиків.

Основними передумовами, що збільшують виникнення кримінальної загрози, є:

- майнові та фінансові відносини юридичних і фізичних осіб; низька соціальна захищеність і матеріально-технічна забезпеченість співробітників правоохоронних органів; недостатній рівень професійної підготовленості співробітників правоохоронних органів у боротьбі з організованою злочинністю; розділення сфер впливу серед різних кримінальних структур;

- надлишкова кількість не зайнятих суспільно корисною працею

Ігнорування зазначених загроз може призвести:

- до появи атмосфери страху і непевності в суспільстві; до завдання серйозних збитків районному бюджету;
- до завдання істотних збитків майну, життю і здоров'ю громадян;
- до посилення впливу злочинних авторитетів;
- до паралізації економічних перетворень, зриву ряду районних цільових програм, спрямованих на поліпшення життя жителів населених пунктів ОТГ;
- до знецінювання демократичних завоювань.

Загрози комунально-побутового і житлового характеру.

Забезпечення ефективності та надійності функціонування систем життєзабезпечення району, комунального господарства є одним з найважливіших умов безпечного проживання мешканців Тлумацького району.

До основних загроз комунально-побутового і житлового характеру відносяться:

- можливості аварій на інженерних комунікаціях і джерелах енергопостачання;
- дефіцит потужності об'єктів теплопостачання в окремих населених пунктах району;
- незавершеність переходу на нові безпечні технології очищення питної води, прибирання вулиць, утилізації виробничих і побутових відходів, енергозберігаючих, застосування матеріалів, сировини і продуктів, що містять речовини, які наносять шкоду навколишньому середовищу;
- зниження доступності комунально-побутових послуг для населення через ріст їхньої вартості;
- дефіцит потужностей промислової переробки твердих побутових відходів;
- старіння житлового фонду.

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз комунально-побутового та житлового характеру, є:

- ослаблення матеріально-технічної бази житлового і комунально-побутового забезпечення через низьку платоспроможність населення;
- старіння і зношування газових, водопровідних, теплових та інших інженерних мереж і споруджень;
- недостатня кількість резервних та аварійних джерел водо- і теплопостачання;
- неможливість використання альтернативних енергоресурсів (вітрової, сонячної, геотермальної енергії та ін.).

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до різкого підвищення аварійності на комунально-енергетичних мережах району;
- до порушення життєдіяльності населення і функціонування економіки району;
- до погіршення санітарно-епідеміологічної обстановки, підвищенню рівня інфекційних захворювань;
- до зниження рівня життєзабезпечення населення;
- до створення нестабільної соціальної обстановки.

Загрози в сфері транспорту.

- низький рівень взаємоповаги та загальної дисципліни водіїв автотранспорту;
- зношеність автошляхів та відсутність тротуарів;

Реалізація загроз у транспортній сфері може привести до більших матеріальних втрат і людських жертв; до підвищеного травматизму водіїв і пасажирів; до порушення нормальної життєдіяльності району.

Економічні загрози.

Проблеми економічних умов життя суспільства набули особливої гостроти. Нестабільність розвитку економіки країни відбивається на добробуті і життєдіяльності мешканців Тлумацького району. Економічна захищеність кожної окремої особистості — найважливіша характеристика стійкого та поступального розвитку суспільства в цілому.

До основних економічних загроз відноситься:

- одночасний спад промислового виробництва і недоспоживання основною масою населення товарів та послуг; невиправданий ріст цін на енергоресурси, на автомобільне паливо і пально-мастильні матеріали;
- відсутність міцних господарських зв'язків між суб'єктами економічної діяльності; ріст кількості економічних злочинів; ослаблення творчої і трудової активності населення.

Соціальні загрози.

Загрози в соціальній сфері можуть привести до наростання до критичної межі напруженості в суспільстві, виникненню важкорозв'язних протиріч серед різних шарів населення.

До основних соціальних загроз відносяться:

- наявність безробіття працездатних громадян, слабка соціальна захищеність працівників на підприємствах приватного сектора;
- погіршення здоров'я населення внаслідок зростання споживання алкоголю, тютюну і наркотичних речовин, різкого погіршення умов та охорони праці, інтенсифікації трудового процесу.

Основними передумовами, що збільшують виникнення соціальних загроз, є:

- висока частка жителів похилого і пенсійного віку;
- комерціалізація сфери охорони здоров'я і аптечної мережі;
- недостатність середнього класу, що є гарантом стабільності суспільства;
- відносно високі ціни на продовольство і товари повсякденного попиту;

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до зниження рівня здоров'я мешканців району, скороченню середньої тривалості життя, зменшенню народжуваності, погіршенню інших демографічних показників;
- до глибокого розшарування суспільства та виникненню на цьому ґрунті важкорозв'язних конфліктів і масових безладів;
- до створення передумов для поглиблення небезпечних негативних тенденцій (пияцтво, наркоманія, злочинність, у тому числі дитяча);
- до зниження загального рівня моральності й моралі мешканців району.

Загрози психологічного характеру.

Значні навантаження на психіку і свідомість людей, викликані соціальними, політичними, економічними, кримінальними небезпеками, а також особливості життя та побуту виокремлюють загрози психологічного характеру в самостійний фактор безпеки для особистості, соціальних груп.

До загроз психологічного характеру відносяться:

- ріст психологічної напруженості населення внаслідок збільшення числа стресових ситуацій, у колективах, на виробництві, у родинах;
- підвищення психологічної напруженості в населення внаслідок посилення відчуття соціальної незахищеності;
- ріст числа психічних захворювань;

- ріст споживання алкоголю, поширення наркоманії;

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз психологічного характеру, є:

- ріст напруженості та нестабільності економічної, фінансової, криміногенної ситуації, збільшення стресогенних і психогенних факторів у родинях, у навчальних закладах, на роботі;
- відсутність цілеспрямованої політики формування духовно-моральних, культурних, соціальних і економічних підстав для об'єднання мешканців Тлумацького району в єдину соціальну спільність;
- соціальна й психологічна відірваність дітей і підлітків від дорослих;
- різке зменшення можливостей для продуктивної й відповідної моральним нормам реалізації потреб дітей і підлітків, через чого їхня активність реалізується в протиправних й аморальних формах (від вандалізму до криміналу);

Реалізація загроз психологічного характеру може привести:

- до порушення психічного здоров'я певної частини мешканців району;
- до збільшення кількості психічних захворювань, самогубств і злочинів.

Рівні загроз безпеки Тлумацького району і їхня оцінка

Рівень загрози являє собою ступінь її актуалізації або здатності завдавати шкоди цілісності й нормальному функціонуванню об'єкта.

По ступені негативного впливу на життєдіяльність людей в цілому розрізняють наступні рівні загроз:

- Безумовно припустимі (заходів захисту вживати не потрібно).
- Обмежено припустимі (вживаються штатні \планові\ заходи забезпечення безпеки).
- Неприпустимі (вживаються екстрені й радикальні заходи для зниження рівня загроз).

Для оцінки існуючих рівнів загроз доцільно використати систему показників критеріального типу, по величинах яких можна зробити висновок про стан розглянутих загроз.

Для своєчасного виявлення небезпечних тенденцій необхідно налагодити безперервний моніторинг політичних, соціальних, економічних і інших процесів, використовуючи систему.

Пріоритетні цілі забезпечення комплексної безпеки Тлумацького району

Головною стратегічною метою забезпечення комплексної безпеки Тлумацького району є створення сприятливих умов для економічного, соціального,

політичного і духовного розвитку особистості, суспільства, при яких існуючі загрози та ризики знижені до мінімально прийнятного рівня, що дозволить перетворити Тлумацький район в територію безпечну для його мешканців.

Для реалізації головної стратегічної мети необхідно домогтися досягнення ряду пріоритетних цілей забезпечення комплексної безпеки, найважливішими з яких є:

- неухильне дотримання прав і свобод громадян, політична та соціальна стабільність, стійке і ефективне функціонування органів влади та місцевого самоврядування в інтересах мешканців громади;
- високий рівень правопорядку, значне зниження кількості вчинених у районі злочинів;
- оздоровлення й стабілізація соціально-економічної обстановки, стійкий ріст і високий рівень промислового виробництва, випуск високоякісної та конкурентоздатної продукції, широке впровадження прогресивних наукомістких технологій; високий рівень і якість життя всіх категорій громадян, вирішення житлової проблеми, достатня кількість робочих місць і низька ступінь безробіття, прийнятна заробітна плата, пенсії, стипендії та соціальне забезпечення; високий рівень розвитку суспільних відносин високий ступінь консолідації громадян у питаннях розвитку демократії, здійснення економічних перетворень, патріотизм; прийнятний поріг ризику виникнення надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру, здатність мінімізувати соціально-економічний збиток та у короткий термін ліквідувати наслідки надзвичайних ситуацій і пожеж;
- висока надійність і стійкість систем життєзабезпечення району; сприятливий моральний та психологічний клімат у суспільстві, низький рівень інформаційних небезпек і загроз; збереження та розвиток культурних та духовних цінностей різних груп населення.

Основні завдання забезпечення комплексної безпеки

Діяльність щодо забезпеченню безпеки повинна бути спрямована на вирішення наступних завдань:

- удосконалювання системи забезпечення комплексної безпеки;
- сприяння росту народжуваності, захист материнства й дитинства;
- забезпечення безпеки життя та здоров'я громадян, їх майнових інтересів;
- забезпечення безпеки функціонування об'єктів життєзабезпечення;
- зниження рівня криміналізації в суспільстві;
- посилення заходів щодо протидії наркоманії і незаконному обігу наркотиків;

- удосконалювання системи моніторингу стану безпеки;
- розвиток системи цивільної оборони, попередження і ліквідації надзвичайних ситуацій, забезпечення пожежної безпеки; впровадження нових технологій і систем забезпечення безпеки; розвиток моніторингу, прогнозування та попередження існуючих загроз на території району; удосконалювання підготовки населення до дій у кризових ситуаціях; проведення активної природоохоронної діяльності.

Основними завданнями системи забезпечення безпеки є:

- виявлення, аналіз і прогнозування загроз безпеки особистості, суспільству, аналіз причин, умов та факторів загострення існуючих загроз;
- вживання заходів до їхньої мінімізації і усунення; ведення безперервного моніторингу та оцінка реального стану безпеки щодо усіх видів загроз; розробка нормативних правових актів, спрямованих на розвиток комплексної системи забезпечення Тлумацького району;
- розробка й організація заходів щодо досягнення цільових параметрів безпеки району;
- розробка і реалізація цільових, науково-технічних програм, планів та інших документів по реалізації заходів забезпечення комплексної безпеки;
- виділення необхідних фінансових і матеріально-технічних ресурсів для здійснення заходів забезпечення безпеки;
- удосконалювання координації діяльності органів державної влади та місцевого самоврядування, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки, контрольних органів і суспільних організацій по протидії загрозам комплексної безпеки району;
- забезпечення законності, правопорядку, дотримання прав громадян при здійсненні діяльності по комплексному забезпеченню безпеки;
- формування суспільної думки та активної позиції громадськості, в питаннях забезпечення безпеки.

Сили й засоби забезпечення безпеки

До сил і засобів забезпечення безпеки належать:

- відділ поліції (РУНП) у Тлумацькому районі, органи самоврядування Тлумацької міської ОТГ, які створені для здійснення функцій організації й координації діяльності в сфері комплексного забезпечення безпеки; служби контролю за станом навколишнього середовища, потенційно небезпечних об'єктів, санітарно-епідеміологічної обстановки, дотримання установлених норм в області природокористування, функціонування систем життєзабезпечення міста й інших; приватні охоронні підприємства й організації забезпечення безпеки;

професійні аварійно-рятувальні служби й формування; позаштатні аварійно-рятувальні формування; підрозділ державної протипожежної служби в ОТГ, пожежної охорони; дільничні;

В інтересах комплексного забезпечення безпеки ОТГ можуть залучатися й інші наявні сили й засоби.

Основні напрямки діяльності по забезпеченню комплексної безпеки Тлумацького району

Основними напрямками діяльності щодо комплексного забезпечення безпеки району є:

- удосконалювання систем моніторингу по виявленню радіоактивних і хімічних речовин та біологічних агентів;
- підвищення загального рівня промислової безпеки;
- захист життя, здоров'я, прав і воль громадян від злочинних та інших протиправних зазіхань;
- забезпечення правопорядку на вулицях, площах, у парках, на транспортних магістралях та в інших суспільних місцях, негайне реагування на правопорушення і прийняття необхідних заходів для їхнього припинення;
- розвиток спеціалізованої системи відео-спостереження, установка комплектів відео-спостереження в місцях масового скупчення людей, криміногенних місцях, на магістралях і розв'язках доріг;
- скорочення часу формування й видачі оперативної інформації на позаштатні ситуації оперативних чергових; сполучення системи забезпечення безпеки, моніторинг рівня незаконного споживання наркотичних засобів, психотропних і сильнодіючих речовин, виявлення нових препаратів, що володіють психотропною дією, зловживання якими створює загрозу здоров'ю населення;
- розвиток системи заходів з припинення наркобізнесу, транзиту і поширення наркотиків;
- здійснення охорони громадського порядку, забезпечення суспільної безпеки при масових суспільно-політичних, спортивних й інших публічних заходах; активна робота з населенням району з питань охорони суспільного порядку та боротьби зі злочинністю; вилучення незаконно, що зберігається зброї, у населення; проведення планомірної роботи з ліквідації кримінальних угруповань та ізоляції злочинних авторитетів, скороченню дитячої злочинності, недопущенню залучення дітей і підлітків у кримінальну сферу;
- розробка нормативної правової бази в області забезпечення інформаційної безпеки;

- створення умов для реалізації прав громадян і суспільних об'єднань на дозволена законом діяльність в інформаційній сфері;
- розробка правових і адміністративних заходів щодо недопущення цілеспрямованого деструктивного психологічного впливу на людей через засоби масової інформації;
- визначення і підтримка балансу між потребою громадян, суспільства у вільному обміні інформацією та необхідними обмеженнями на поширення інформації;
- оцінка стану інформаційної безпеки, виявлення джерел внутрішніх і зовнішніх загроз інформаційної безпеки, визначення пріоритетних напрямків запобігання та нейтралізації цих загроз;
- попередження, виявлення і припинення правопорушень, пов'язаних з зазіханнями на законні інтереси громадян, суспільства в інформаційній сфері;
- розвиток інформаційної інфраструктури, а також телекомунікаційних і інформаційних систем;
- організація розробки програм забезпечення інформаційної безпеки та координація діяльності по їх реалізації;
- проведення єдиної технічної політики щодо забезпечення інформаційної безпеки;
- забезпечення контролю за створенням і використанням засобів захисту інформації за допомогою обов'язкового ліцензування діяльності в даній сфері та сертифікації засобів захисту інформації;
- удосконалювання заходів з метою прогнозування і профілактики надзвичайних ситуацій природного та техногенного характеру;
- збільшення площі зелених насаджень у межах району, створення нових і збереження існуючих зелених коридорів, запобігання подальшій фрагментації природних і озелених територій;
- забезпечення широкої участі громадськості в прийнятті й реалізації рішень, що роблять вплив на стан навколишнього середовища;
- розвиток системи моніторингу за станом навколишнього середовища та контролю за джерелами забруднення;
- удосконалювання еколого-просвітницької діяльності і системи безперервного екологічного утворення для формування в громадян дбайливого відношення до природи;
- збереження як пріоритетний напрямок підвищення життєвого рівня мешканців району;
- розробка і реалізація програм з впровадження ідей культурного та здорового способу життя;

- вживання заходів до зниження рівня безробіття, забезпечення адресної допомоги в працевлаштуванні молоді, інвалідів, жінок; розвиток системи професійної підготовки і перепідготовки, організація суспільних робіт з метою максимальної зайнятості трудових ресурсів;
- підвищення ступеня соціальної захищеності працівників підприємств, установ й організацій; посилення підтримки дошкільних установ і навчальних закладів, збільшення мережі безкоштовних спортивних та оздоровчих дитячих установ;
- поліпшення умов для здорового відпочинку мешканців громади, підвищення їх освітнього і культурного рівня;
- реалізація комплексної програми соціального захисту;
- послідовне підвищення рівня психологічного благополуччя та здоров'я населення, якості життя;
- формування багаторівневої системи надання психологічної допомоги; підготовка фахівців для надання психологічної допомоги людям, що постраждали при критичних ситуаціях; організація і здійснення контролю за дотриманням стандарту надання психологічної допомоги населенню.

Реалізація Концепції комплексної безпеки

Реалізація Концепції комплексної безпеки Тлумацького району організовується та здійснюється органами, які входять у систему забезпечення безпеки району.

Основними формами реалізації Концепції безпеки є:

- створення і удосконалювання системи моніторингу стану безпеки;
- створення і удосконалювання системи законодавчих та нормативних правових актів в області забезпечення безпеки з обліком діючих документів у цій області;
- розробка норм і вимог, що регламентують забезпечення безпеки населених пунктів, які дозволяють здійснювати контроль за її станом;
- розробка і реалізація цільових програм в районі для забезпечення комплексної безпеки, участь у реалізації цільових місцевих програм;
- створення економічних механізмів залучення позабюджетних джерел фінансування для реалізації заходів у сфері безпеки, впровадження страхування відповідальності за заподіяний збитків;
- розробка і реалізація заходів мобілізаційної підготовки й цивільної оборони; участь всіх наглядових органів у проведенні експертиз науково-технічних, соціально-економічних, природно-екологічних, оборонних та інших програм;
- здійснення міжнародного співробітництва в області забезпечення комплексної безпеки району;

- інформаційне забезпечення реалізації Концепції комплексної безпеки району.

Керівництво та депутати Тлумацької районної ради мають намір рішуче і твердо здійснювати систему заходів для забезпечення комплексної безпеки ОТГ та її мешканців. Ця діяльність буде будуватися на основі Конституції й законів України, і інших нормативних документів при неухильному дотриманні принципів демократії та дотримання прав громадян.

Перетворення населених пунктів Тлумацького району в безпечні є стратегічною метою реалізації Концепції комплексної безпеки.

Голова Тлумацької районної ради

В. М. Двояк

Заходи до концепції комплексної безпеки Тлумацького району

З метою створення безпечних умов проживання та особистої безпеки мешканців Тлумацького району, попередження хуліганських проявів, пограбувань, крадіжок, розбійних нападів в громадських місцях, виявлення чинників, які впливають на стан правопорядку, зменшення кількості ДТП, в тому числі з тяжкими наслідками, запобігання створенню умов для вчинення злочинів у стані алкогольного сп'яніння, а також підвищення результативності та ефективності професійної діяльності поліції:

I. Підвищення якості дорожньої інфраструктури

1. З метою підвищення безпеки руху, облаштувати пішохідні переходи з пандусними спусками для дитячих та інвалідних візків та забезпечити їх освітленням, встановити відповідні дорожні знаки в населених пунктах району де вони на даний час відсутні.

*Тлумацька районна рада
Органи місцевого самоврядування
Тлумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області*

2. Забезпечити проведення капітального ремонту доріг на наступних ділянках: Гарасимів —Обертин, Обертин —Озеряни, Королівка —Бортники, Тлумач —Клубівці, Обертин —Жуків, Королівка —Гостів, Делева —Долина —Олеша —Озеряни, Будзин —Одаїв —Олеша, Живачів-Петрів, Тлумач-Надорожна, Тлумач-Нижнів ч/з Кутище, Тлумач-Палагичі, Тлумач-Бортники, Тлумач-Л.Тарновиця-Королівка, Бортники-Хотимир (Пужники), Тлумач-Л.Тарновиця (Гринівці), Городенка-Черемхів (Жуків), Озеряни-Рожнів (Озеряни), Лука-Коломия з облаштуванням бордюрів, кюветів, системи відведення води з дорожнього покриття та тротуарів в населених пунктах району.

*Тлумацька районна рада
Органи місцевого самоврядування
Тлумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області*

3. Задля забезпечення безпеки пішоходів та зниження аварійності на дорогах облаштувати тротуари в населених пунктах району, де вони на даний час відсутні (визначити перелік).

4. З метою підвищення безпеки пасажирів облаштувати автобусні зупинки в населених пунктах району, де на даний час вони відсутні, забезпечити їх відповідними знаками, огорожею або металевими стовбцями від можливих наїздів автомобілями, освітленням та заїздами, .

Органи місцевого самоврядування

5. З метою впорядкування дорожнього руху облаштувати місця для паркування автомобілів біля торгових закладів населених пунктів району та біля ринку в м. Тлумач.

Органи місцевого самоврядування

6. Встановити попереджувальні, інформаційно-вказівні дорожні знаки, знаки пріоритету (знак 5.45. «Початок населеного пункту», знак 5.46. «Кінець населеного пункту», знак 1.33 «Діти» біля кожного навчального закладу, знаки щодо обмеження швидкості біля навчальних закладів та закладів охорони здоров'я) в населених пунктах ОТГ там де вони відсутні.

Органи місцевого самоврядування

Тлумачький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області

7. З метою підвищення безпеки пішоходів облаштувати тротуари в населених пунктах де вони на даний час відсутні та встановити пішохідні загородження на ділянках вулиць з інтенсивним рухом транспорту..

Органи місцевого самоврядування

8. Встановити інформаційні знаки з назвами вулиць в населених пунктах району, а також таблички з номерами будинків (там де вони відсутні) для полегшення орієнтації водіїв екстрених служб (поліції, швидкої допомоги, пожежної команди тощо).

Органи місцевого самоврядування

9. Організувати та забезпечити охорону громадського порядку біля Народних домів і клубів в населених пунктах під час проведення масових розважальних заходів.

Тлумачький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області

«Муніципальна варта»

10. Облаштувати велодоріжки в тих населених пунктах, де це необхідно для гарантування безпечного руху велосипедистів, а також забезпечити відповідними дорожніми знаками.

Органи місцевого самоврядування

Тлумачький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області

11. Відновлювати дорожню розмітку в межах населених пунктів у міру зношення.

Органи місцевого самоврядування

Тлумачький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області

II. Дотримання правил дорожнього руху

1. Забезпечити регулярне патрулювання доріг району на предмет дотримання правил дорожнього руху та виявлення водіїв, що перевищують швидкість — зокрема на дорогах Н-18 (Івано-Франківськ — Бучач — Тернопіль) та Р-20 (Снятин — Городенка — Тлумач — Тязів) — кермують в стані алкогольного чи наркотичного сп'яніння.

*Тлумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області
«Муніципальна варта» органів місцевого самоврядування*

2. Звертати особливу увагу на дотримання правил дорожнього руху водіїв та неповнолітніх осіб, що кермують велосипедами, скутерами та мотоциклами.

*Тлумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області
«Муніципальна варта» органів місцевого самоврядування*

4. Організовувати тематичні уроки та практичні заняття з безпеки дорожнього руху в навчальних закладах району впродовж березня-квітня кожного року.

*Тлумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області
Дирекція шкіл*

5. Забезпечити організацію руху важковагових автомобілів в об'їзд населених пунктів в разі необхідності під час несприятливих погодних умов з встановленням відповідних дорожніх знаків

*Тлумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області
«Муніципальна варта» органів місцевого самоврядування*

III. Вуличне освітлення

1. Забезпечити в населених пунктах району в темну пору доби ефективне та безперебійне освітлення вулиць, особливо в громадських місцях, шляхом проведення капітального ремонту наявного чи будівництво нових мереж вуличного освітлення.

Першочергово проводити заходи в населених пунктах, де розміщені дороги загального користування.

Органи місцевого самоврядування

2. Провести освітлення зупинок громадського транспорту в межах населених пунктів району.

Органи місцевого самоврядування

3. Провести освітлення парків, скверів та місць масового відпочинку.

Органи місцевого самоврядування

IV. Екологія

1. Для покращення екологічної безпеки мешканців району та ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ забезпечити організацію встановлення кон-

тейнерів для сміття, централізованого збору і вивезення сміття в населених пунктах, а також ліквідацію наявних стихійних сміттєзвалищ.

2. Вжити заходів для зменшення загрози з боку безпритульних псів (стерилізація, організація притулку).

3. Забезпечити безперервність та надійність роботи всіх споруд, призначених для видобутку, виробництва, транспортування до споживачів питної води та водовідведення, належної експлуатації існуючих об'єктів централізованого водопостачання (зокрема, провести роботи із заміни та ремонту зношених та аварійних мереж, а саме: замінити аварійні ділянки водопроводу с. Нижнів — с. Попелів і аварійні та зношені вуличні водопроводи в м.Тлумач).

4. Покращити дезінфекцію питної води, яка надається КП «Тлумач-водоканал», через встановлення станції виготовлення гіпохлориту натрію для знезараження питної води на водозаборі в с.Нижнів.

5. Забезпечити населення м. Тлумач якісним водопостачання шляхом розширення водопровідної мережі КП «Тлумач-водоканал» у наступних мікрорайонах міста: мікрорайон за парком (орієнтовно 1,7 тис.осіб, 5,9 км); мікрорайон за ДС «Дюймовочка» (орієнтовно 4,0 тис. осіб, 2,15 км); мікрорайон за лікарнею (орієнтовно 0,5 тис.осіб, 2,15 км); мікрорайон за автобусною станцією (орієнтовно 1,3 тис.осіб, 5,232 км)

6. Забезпечити населення Гостівської, Грушківської, Озерянської, Підвербцівської, Палагицької, Пужниківської, Королівської, Братишівської сільських рад та Обертинської селищної ради якісним водопостачання шляхом будівництва нового водогону та водовідведення.

7. Забезпечити заклади культури (Підвербцівська, Делівська, Долинська, Кутищенська, Петрівська та Прибилівська сільські ради) засобами водопостачання та водовідведення

8. Забезпечити реконструкцію та добудову водопровідної і каналізаційної мережі в населених пунктах Нижнів, Попелів, Локітка, Загір'я, Вікняни, Долина, Олеша, Будзин.

9. Провести регулюючі та берего-укріплюючі роботи на р. Дністер для захисту від підтоплення паводковими водами житлових будинків та присадибних ділянок с. Делева, Кутище, Петрилів, Нижнів.

10. Провести розчищення та регулювання русла р. Дністер на території району, зокрема в с. Делева, Кутище, Петрилів, Нижнів.

11. Провести заходи для боротьби з шкідливою дією вод потічка в урочищі «Під горою» в с. Тарасівка.

12. Організувати облік та постійно здійснювати контроль за станом та якістю води відкритих водойм (джерел) та криниць.

13. Підтримувати якість питної води в перших водоносних горизонтах для сільських населених пунктів за рахунок створення індивідуальних і цен-

тралізованих систем водовідведення та підтримки у належному санітарному стані джерел питної води.

14. Вжити заходів з ліквідації гнізд шершнів та ос.

15. Проводити знищення борщівника Сосновського на території району.

16. Провести зрізання трухлявих дерев вздовж доріг загального користування.

17. Організувати роботу громадських вбиралень у населених пунктах.

18. Налагодити систему контролю внесення хімікатів сільськогосподарськими підприємствами.

19. Провести заходи для розширення та реконструкції споруд знешкодження та складування побутових сільськогосподарських відходів виробництва на полігоні ТПВ у селищі Обертин.

20. Забезпечити організацію встановлення контейнерів для сміття, централізованого збору і вивезення сміття в населених пунктах району.

Органи місцевого самоврядування ОТГ

21. Вживати заходів щодо виявлення правопорушень природоохоронного законодавства (проводити рейди) та притягати до відповідальності осіб, винних у підпалах, спалюванні сміття, сухої рослинності на полях, присадибних ділянках, не допускати підпалів лісових насаджень і торфу, а також рослинності та опалого листя та роз'яснення шкідливості таких заходів.

*Глумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області
«Муніципальна варта»*

22. Покращити матеріально-технічну базу служби цивільного захисту для забезпечення гасіння пожеж, рятування людей, надання допомоги в ліквідації наслідків аварій, катастроф, стихійного лиха та інших видів небезпечних подій, що становлять загрозу життю або здоров'ю людей чи призводять до завдання матеріальних збитків.

Органи місцевого самоврядування

23. Вжити заходів стосовно незаконної порубки лісу та незаконної переробки пиломатеріалів, несанкціонованого добування та вивезення гравію із р. Дністер

*Глумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області
«Муніципальна варта»*

24. Активізувати роботу із висадження насаджень на місцях вирубаних лісів.

Органи місцевого самоврядування

25. Проводити інформаційно-просвітницьку діяльність через засоби масової інформації району з метою запобігання виникненню надзвичайних ситуацій.

Органи місцевого самоврядування

V. Охорона здоров'я в населених пунктах району.

1. З метою удосконалення первинної медико-санітарної допомоги доукомплектувати медичні заклади району медичним обладнанням та автотранспортом відповідно до табеля оснащення, зокрема, закупити обладнання для амбулаторії (с. Бортники) та для ФАПів (Бортники, Олеша, Петрилів, Кутище, Нижнів, Делева, Герасимів, Долина, Петрів) згідно нормативів МОЗ України.

2. Вжити заходів для вирішення кадрової проблеми у ФАПах.

3. Провести капітальний ремонту амбулаторії в населених пунктах Кутище, Палагичі.

4. З метою дотримання санітарних нормативів забезпечити централізованим водопостачанням всі сільські медичні заклади району (зокрема, ФАП Підвербцівської сільської ради)

Органи місцевого самоврядування

VI. Поліція та профілактика правопорушень

1. Застосовувати засоби зовнішнього контролю (відеоспостереження) на в'їздах і виїздах з населених пунктів, в школах та інших громадських місцях.

Органи місцевого самоврядування

«Муніципальна варта»

Тлумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області

2. З метою попередження хуліганських проявів, пограбувань, крадіжок та розбійних нападів в громадських місцях, в темну пору доби, а також з метою виявлення чинників, які впливають на стан правопорядку забезпечити освітлення вулиць населених пунктів району.

Органи місцевого самоврядування

Тлумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області

3. З метою підвищення результативності та ефективності професійної діяльності працівниками поліції, покращити матеріально-технічний стан Тлумацького відділу поліції (зокрема закупити службові автомобілі для дільничних інспекторів, драгер);

Органи місцевого самоврядування

Тлумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області

4. Організувати громадське формування з охорони громадського порядку «Муніципальна варта» та виділити кошти для забезпечення його діяльності, встановити порядок заохочення громадян у разі їх участі в запобіганні злочинам і їх розкритті та виділення коштів для заохочення громадських помічників дільничних інспекторів поліції відповідно до Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону».

Органи місцевого самоврядування

Тлумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області

5. З метою запобігання створення умов для вчинення злочинів в стані алкогольного сп'яніння заборонити торгівлю алкогольними напінками в закладах торгівлі після 22.00 год., а в закладах громадського харчування після 24.00 год та посилити контроль за порушенням правил торгівлі та продажу неповнолітнім. Постійно виявляти та припиняти діяльність точок незаконного розповсюдження алкоголю та самогоніваріння, торгівлі фальсифікованими алкогольними напоями.

Органи місцевого самоврядування

Тлумацький відділ поліції ГУНП у Івано-Франківській області

5. З метою залучення дітей і підлітків до громадського життя, забезпечити ремонт Народних домів та клубів, будівництво клубу в с. Колінці, облаштувати спортивні і дитячі майданчики.

Органи місцевого самоврядування

Голова Тлумацької районної ради

Двояк В. М.

«Центр правових та політичних досліджень «СІМ» – недержавна, неприбуткова, неполітична громадська організація.

Зареєстрована 6 грудня 1999 року Львівським обласним управлінням юстиції.

Організація створювалася студентами ЛНУ імені І. Франка.

ЦППД «СІМ» є членом та одним із засновників Української Гельсінської спілки з прав людини (Всеукраїнської асоціації громадських правозахисних організацій, метою якої є сприяння практичному виконанню гуманітарних статей Заключного акту Гельсінської наради з безпеки та співробітництва в Європі (ОБСЄ) 1975 року, інших прийнятих на його розвиток міжнародних правових документів, а також усіх інших зобов'язань України в сфері прав людини та основних свобод), а також регіональним координатором Мандрівного Міжнародного фестивалю документального кіно з прав людини Docudays Ua у Львівській області.

Місія Центру – сприяння посиленню громадянського суспільства, верховенства права, захисту людської гідності та прав людини, здійсненню правової реформи та публічної політики в Україні.

7 принципів діяльності Центру:

- 1) активність;
- 2) відкритість та прозорість;
- 3) корисність для суспільства;
- 4) відповідальність;
- 5) самоврядність;
- 6) політична незаангажованість;
- 7) солідарність.

Інструменти діяльності Центру: науково-дослідницькі та комунікативні програми; моніторинг, аналіз політики; правозахисна діяльність; інформаційна робота, нестандартний креатив та просвітництво; пряма комунікація, мобільні групи.

Цілі Центру:

- розвиток української правової думки та культури;
- забезпечення прав і свобод людини та громадянина в Україні;
- сприяння трансформації правової системи України на засадах демократії;
- сприяння розвитку принципів публічної політики;
- підтримка здібної молоді;
- дослідження політичної ситуації в країні та впровадження політики інтеграції у європейські державні та недержавні структури;

Напрямки діяльності:

- Аналітична робота, експертні дослідження у галузі прав людини
- Безкоштовна правова допомога (консультації, складення документів тощо)
- Судовий захист (в т.ч. у Європейському суді з прав людини)
- Участь у дорадчих органах при центральних та місцевих органах влади
- Організація та проведення просвітницьких заходів з підвищення обізнаності про права людини (тренінги, семінари, лекції, право кіноклуби тощо)
- Організація Мандрівного Міжнародного фестивалю документального кіно Docudays UA у Львівській області
- Сприяння здійсненню правовим реформам в Україні
- Програма залучення молоді до громадського життя

Діючі програми:

- Громадська приймальня з надання безкоштовної правової допомоги
- Громадський контроль дотримання прав людини в діяльності правоохоронних органів «community policing»
- Громадський контроль дотримання прав людини в місцях позбавлення волі
- Моніторинг дотримання права на приватність та підготовка матеріалів для щорічної доповіді правозахисних організацій про стан дотримання прав людини з цього питання
- Організація Мандрівного Міжнародного фестивалю документального кіно про права людини Docudays UA у Львівській області
- напрацювання матеріалів для створення комплексних програм розвитку безпеки у громадах.

Місце знаходження:

м. Львів, пр. Крива Липа, 6, (3 поверх, праворуч від сходів)

Поштова адреса: а/с 10666, м. Львів, 79000

E-mail: centre@centre7.org.ua

Телефони: +38 (094) 843-25-50; (032) 243-25-50.