

**ЦЕНТР ПРАВОВИХ  
ТА ПОЛІТИЧНИХ ДОСЛІДЖЕНЬ**



**КОНЦЕПЦІЇ КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ  
Ходорівської міської, Новострілицанської і  
Гніздичівської селищних об'єднаних територіальних  
громад Жидачівського району Львівської області  
та  
методичні рекомендації з розробки та прийняття  
Програм громадських пріоритетів охорони безпеки та  
порядку в громадах України**

**м. Львів**

**2018**

## ЗМІСТ

ВСТУП .....	4
<i>Розділ 1.</i>	
Проект «Підвищення рівня підзвітності поліції і органів місцевого самоуправління перед громадою та налагодження діалогу через прийняття Комплексної програми розвитку безпеки» .....	6
<i>Розділ 2.</i>	
Алгоритм визначення проблем громадської безпеки вибраної територіальної громади .....	8
<i>Розділ 3.</i>	
Наші рекомендації, або коротко про головне.....	20
Гайд для проведення опитування .....	22
Концепція Ходорівської міської об'єднаної громади.....	29
Проект Концепції Новострілицанської селищної об'єднаної громади .....	69
Проект Концепції Гніздичівської селищної об'єднаної громади .....	101

*Всі тексти напрацьовані командою проекту і подані у авторській редакції.*

*Це видання стало можливим за фінансової підтримки Національного фонду на підтримку демократії (NED) в рамках реалізації проекту «Підвищення рівня підзвітності поліції та органів місцевого самоврядування перед громадами та налагодження діалогу через прийняття Комплексних програм розвитку безпеки у 18 територіальних громадах західних областей України»*

## ВСТУП

Зараз Україна перебуває в періоді докорінної перебудови усєї системи управління Державою. Але у нашому виданні ми будемо звертати увагу на найбільш видимі та успішні реформи, які проводяться, а саме — реформа системи охорони громадської безпеки і порядку та децентралізація влади.

07 листопада 2015 року набув чинності Закон України «Про Національну поліцію». Відповідно до статті 2 цього Закону завданнями поліції є надання поліцейських послуг у сферах:

- 1) **забезпечення публічної безпеки і порядку;**
- 2) охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави;
- 3) протидії злочинності;
- 4) надання в межах, визначених законом, послуг з допомоги особам, які з особистих, економічних, соціальних причин або внаслідок надзвичайних ситуацій потребують такої допомоги.

Досвід функціонування органів внутрішніх справ (або «міліції», як їх ще донедавна називали люди), яскраво засвідчив, що:

- цей орган був надзвичайно закритим для громадськості;
- планування своєї діяльності здійснював, виходячи із власних уявлень про те, що потрібно громаді;
- поодинокі випадки співпраці між органами міліції та органами місцевого самоврядування зводились до виділення/ не виділення фінансування на ті чи інші потреби місцевих підрозділів міліції;
- оцінка ефективності діяльності не залежала від думки громадян;
- масово порушував права людини під час виконання своїх повноважень.

На нашу думку, у вже згаданому Законі України «Про Національну поліцію» міститься ряд революційних положень, які закладають основи для зміни філософії діяльності поліції та співпраці її із територіальною громадою. Зокрема, стаття 11 Закону чітко вказує, що «діяльність поліції здійснюється **в тісній співпраці та взаємодії** з населенням, територіальними громадами та громадськими об'єднаннями **на засадах партнерства і спрямована на задоволення їхніх потреб**». Крім того, це загальне положення конкретизується, що «з метою визначення причин та або умов учинення правопорушень **пла-**

**нування службової діяльності органів і підрозділів поліції здійснюється з урахуванням специфіки регіону та проблем територіальних громад**».

Нагадаємо, що згідно Закону України «Про місцеве самоврядування», територіальна громада — це жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр.

Але легко процитувати норми Законів. Набагато важче зрозуміти та застосувати на практиці те, що було відсутнім декілька десятків років.

## Розділ 1.

### Проект «Підвищення рівня підзвітності поліції і органів місцевого самоуправління перед громадою та налагодження діалогу через прийняття Комплексної програми розвитку безпеки»

Проект реалізується громадською організацією «Центр правових та політичних досліджень «СІМ», за підтримки *Національного фонду на підтримку демократії (NED)*, у період з серпня 2017 року по червень 2018 року. Результатом проектної діяльності мають будуть напрацьовані механізми зворотного зв'язку із громадою для вирішення проблем безпеки в своїх громадах за допомогою взаємодії між поліцією, громадою та місцевою владою (т.зв. моделі «community policing» — взаємодія поліції з громадою).

Громадам буде запропоновано:

- визначити загрози особистій безпеці;
- налагодити співпрацю між громадою, поліцією та місцевою владою;
- сформувані пріоритети, які дозволять зробити життя громади безпечнішим.

Дана модель, яка була апробована на Львівщині у Самбірському та Старо-Самбірському районах, пропонується для поширення в Івано-Франківській, Волинській, Закарпатській, Рівненській, Тернопільській, Львівській областях у 18 —ти громадах. В рамках виконання проекту заплановано цілу низку заходів:

- організувати в громадах зустрічі із представниками поліції, керівниками громад, представниками громадських організацій та професійних спільнот, місцевими засобами масової інформації для презентації даного проекту;
- розробити та розповсюдити мобілізаційно-просвітницькі матеріали (плакати, листівки), що мають на меті активізувати громаду до участі в проекті;
- провести по 8 фокус-груп із представниками основних фахових груп для визначення проблем безпеки к 18-ти територіальних громадах;
- напрацювати проекти Концепції комплексної безпеки у 18-ти обра-них громадах, які ляжуть в основу планування заходів із забезпечення безпеки;
- розробити і провести 18-ть семінарів у громадах на тему «Механізми підзвітності поліції громаді», які покликані систематизувати досвід напрацювання механізмів зворотного зв'язку із громадськістю та

поліцією щодо вирішення проблем громадської безпеки у громадах за допомогою взаємодії між поліцією, громадою та місцевою владою (т.зв. моделі «community policing» — взаємодія поліції з громадою)

Усю діяльність у межах проекту можна об'єднати в кілька основних етапів:

#### 1. Пошук партнерів проекту

Оскільки ініціатором та виконавцем проекту була не місцева громадська організація, то команда проекту повинна була знайти і заручитися підтримкою інших місцевих виконавців. Після періоду проведення інформаційних заходів та особистих зустрічей було досягнуто розуміння важливості виконання проекту керівництвом місцевих рад, керівництвом поліції місцевих підрозділів, активною громадськістю.

#### 2. Інформування про проект

Провести 18-ть презентацій у обра-них громадах із залученням керівників громад, депутатів, членів виконкому, громадських активістів та журналістів місцевих видань які розмістять інформацію з презентації проекту.

#### 3. Залучення різноманітних каналів збору інформації

У процесі виконання проекту використати методи збору інформації із різних каналів отримання інформації щодо місцевих пріоритетів охорони громадського порядку. Вибір каналів отримання інформації відповідав уявленню команди про найбільш ефективні методи, а також розуміння того, що громада може бути і не готова до активної участі у проекті, а тому виникне потреба у багатоканальності збору необхідної інформації.

Наш досвід показав, що найбільш ефективним засобом збору інформації є фокус-групи. Саме вони дають найбільш систематизовану та різнопланову інформацію про проблеми територіальної громади. Інші канали служили більше для верифікації отриманих даних.

#### 4. Розробка проекту Концепції комплексної безпеки громад

Складовими частинами Концепції комплексної безпеки територіальної громади є:

- Огляд стану безпеки
- Життєво важливі інтереси та цінності
- Основні види загроз для безпеки та оцінка їх рівня
- Пріоритетні цілі забезпечення комплексної безпеки
- Основні завдання забезпечення комплексної безпеки
- План заходів із реалізації Концепції

## Алгоритм визначення проблем громадської безпеки вибраної територіальної громади

На думку експертів проекту, перед будь-якою командою, яка буде реалізувати подібний проект, стоять 3 основні виклики:

- активізація громади до участі в розробці Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку;
- виокремлення проблем, які є у компетенції поліції;
- прийняття поліцією, запропонований громадою, план діяльності.

### Крок 1. Створення Експертної ради.

Зрозуміло, що для напрацювання Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку повинна визріти необхідність у самій територіальній громаді. Як ми вже аналізували у Вступі, загалом українське законодавство презює застосування тісної співпраці та взаємодії поліції з населенням територіальних громад та громадськими об'єднаннями на засадах партнерства. Але замало мати таку норму у законодавстві. Не достатньо заставити поліцію користуватись цієї нормою (і про позитивну масштабну практику в Україні поки що не йдеться). Найбільш важливим і ключовим у цьому питанні є ставлення САМОЇ ГРОМАДИ до цього питання. Тому найважливішим і першим кроком повинно стати оформлення Ініціативи із розробки Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку.

Це можливо 2 шляхами:

- 1) ініціатива виходить від влади територіальної громади;
- 2) ініціатива виходить від активістів громадянського суспільства.

Кожен з цих шляхів має свої переваги та свої недоліки.

Якщо формування ініціативи почнеться першим шляхом (від влади), то позитивним моментом стане те, що влада в особі представницького органу апріорі буде готова легалізувати майбутню Програму громадських пріоритетів. Недоліком цього шляху є загалом низький рівень довіри до влади, в тому числі місцевої, в Україні в цілому. Тому найбільш ефективнішим цей шлях буде у громадах, у яких влада має достатній авторитет і повагу серед громадян.

Якщо формування ініціативи відбудеться по-іншому (ініціатива знизу), то позитивом буде достатньо висока майбутня заангажованість населення до процесу, оскільки загалом рівень довіри громадських активістів в Україні є достатньо високим. Недоліком може бути спротив влади легалізувати напрацьовану Програму громадських пріоритетів. Але це не означає, що такий шлях має мало шансів бути реалізованим. В цьому випадку громадським активістам доведеться залучити додаткові ресурси (а найбільше — час) на проведення ад-

вокаційної кампанії і заставити таким чином владу приймати Програму громадських пріоритетів. Необхідні механізми передбачені, зокрема, Законом України «Про місцеве самоврядування» і «Про органи самоорганізації населення».

Спільним підходом повинно стати формування Експертної ради. В обов'язки Експертної ради повинна входити координація усіх зусиль, починаючи від розробки інформаційних матеріалів, закінчуючи написанням та обговоренням самої Концепції комплексної безпеки або проекту Програми громадських пріоритетів охорони безпеки і порядку. До складу Ради повинні входити представники місцевих громадських організацій, які мають справу із охороною правопорядку, захистом прав людини, організацією громадського контролю за діяльністю органів влади тощо. Бажано до участі у Експертній раді залучити представника місцевого самоврядування, який, з одного боку, забезпечить взаємодію Ради із органами влади, з іншого, надасть важливу інформацію щодо етапів проходження узгодження подібних документів місцевою владою. Зрозуміло, такий підхід сприятиме як найшвидшій реалізації активної фази напрацювання громадських пріоритетів.

### Крок 2. Інформаційна та мобілізаційна кампанія

Наступний крок є важливим тому, що від його успішності залежить подолання одного із викликів всього процесу. З іншого боку, широке залучення громади до участі у заходах з напрацювання Програми громадських пріоритетів збільшить легітимність самої Програми для підрозділів поліції в сенсі вимог статті 11 Закону України «Про Національну поліцію».

Виконуючи проект громаді ми вважаємо ефективним проведення презентації проекту для широкого кола населення (уся область). Загалом доцільність проведення цього заходу залежить від величини територіальної громади та наявності ефективних засобів масової інформації. Наприклад, маючи потужне ФМ-радіо, яке користується шаленою популярністю, краще запустити періодичне інформаційне повідомлення, яке почує більшість слухачів, ніж проводити кошовну презентацію.

Після цього Експертна рада повинна затвердити інформаційно-мобілізаційну кампанію. Її елементами будуть: гасла кампанії, інформаційні матеріали (плакати, листівки), пізнаваність дизайну усіх матеріалів кампанії, методи розповсюдження та збирання інформації тощо.

Наприклад, гаслами інформаційної кампанії:

- Безпека Вашої (назва громади) громади залежить від кожного
- Сформуї пріоритети охорони правопорядку!
- ДОЛУЧАЙСЯ! ПРОПОНУЙ! ЗМІНЮЙ!

Як бачимо, ці гасла виконували здебільшого мобілізаційну функцію, апелюючи до можливості активно долучитись до змін у Державі.

Також важливо провести так званий «брендинг» матеріалів. Адже така ініціатива буде першою у житті громади. І нам, як виконавцям, дуже важливо, щоб громадяни чітко орієнтувалися у тому, де є наші матеріали. Такою «брендовою» особливістю проекту у Самбірському районі були, крім гасел, стилізоване зображення патрульного автомобіля нової поліції із так званих груп швидкого реагування. Їхнє зображення було присутнє на плакатах, скриньках, які були спеціально розроблені та встановлені у визначених для цього місцях, на самих анкетах тощо. У даному випадку ми не обмежуємо вашої фантазії. Головне — щоб громадяни привчилися швидко розрізняти ваші матеріали, що збільшить імовірність їхньої відповіді на них.

### Крок 3. Збір інформації

У Розділі 1 ми вже наводили приклади каналів збору інформації. Але хочемо більш детально зупинитись на проведенні фокус-груп, так як це був найефективніший метод, виходячи із нашого особистого досвіду.

Метод «фокус-груп» з успіхом використовується для дослідження причин соціальної напруженості в суспільстві, а також для здійснення соціального прогнозування (діагностика соціальних проблем і моделювання розвитку соціальних процесів, наприклад, дослідження наслідків громадських реорганізацій, проблем екологічної безпеки тощо). Фокус-група, як правило, складається з 8-12 респондентів. Така кількість респондентів необхідна для того, щоб всі учасники були максимально залучені до обговорення. Респонденти висловлюють свої думки у довільній формі, при цьому чітко простежується їх справжнє ставлення до проблем, які обговорюються, в тому числі і через невербальні реакції. Стандартна тривалість становить до 2 годин. Для фіксації результатів використовується відео— або аудіо-запис.

Фокус-групове дослідження (надалі ФГД) має наступні етапи:

1. рекрутинг;
2. підготовка гайду (опитувальника);
3. безпосереднє проведення ФГД;
4. розшифрування запису, аналіз і групування отриманих результатів;
5. підготовка звіту.

1. Рекрутинг (набір учасників ФГД) проводився методом «снігової кулі», при якому учасників груп просять назвати інших учасників, що володіють потрібними характеристиками. Цей метод незамінний при складанні списків вузьких професійних чи інших груп, які неможливо «виловити», опитуючи всіх поспіль представників населення.

У нашому випадку, крім зазначеного вище, використовувалося формування спеціальної (як правило професійної) вибірки, яке було здійснено через

організації відповідного профілю. Як приклад, можна назвати такі професійні групи: вчителі, підприємці, депутати, представники громад, дільничні поліцейські тощо. При доборі досліджуваних дотримувалася внутрішньо-групова гомогенність, так як вона дозволяє учасникам відчувати себе більш розкуто і вільно.

2. Гайд (опитувальник або план групового обговорення) виконує дуже важливу функцію нагадування, оскільки в напруженій атмосфері дискусії, модератор легко може прогавити важливе питання. З цього випливає рекомендація початківцям-модераторам: робити гайд достатньо деталізованим (можна навіть сказати — занадто деталізованим), ретельно його продумуючи.

Велике число питань, які записані в гайді, **не означає, що всі вони обов'язково повинні бути задані**. Постановка великого числа питань роздільно дискусію і редукує її до взаємодії модератор-респондент. Добре розроблений гайд в поєднанні з професійними навичками модератора сприяє тому, що багато незапланованих тем виникають спонтанно, виходячи із загальних контекстуальних рамок дискусії та правильного модерування. Гайд, навіть якщо він складений досить докладно, виконує функції пам'ятки, а не анкети.

*Зразок гайду міститься у додатку.*

3. Проведення фокус-групи вимагає участі кваліфікованого фахівця модератора (психолога або досвідченого соціолога), який здатний зрозуміти справжнє ставлення респондентів до обговорюваного матеріалу.

Основною метою модератора при проведенні обговорення є отримання інформації для досягнення цілей дослідження. Процес отримання (або на професійному сленгу, «вилучення») необхідної інформації утворює самостійну і специфічну проблему, що включає в себе безліч аспектів.

Початковий етап починається з моменту, коли учасники увійшли в кімнату, де проводиться ФГД, і зайняли свої місця. Цей етап включає в себе вступне слово модератора і так званий «розігрів» групи. Модератор виголошує коротке вступне слово, яке, з одного боку, вводить учасників в курс справи, а з іншого — повідомляє їм певну важливу інформацію.

Основні завдання модератора — це модерування обговорення, тобто управління груповою поведінкою, і фокусування обговорення на основних проблемах дослідження. За своєю рольовою поведінкою респондентів можна поділити на дві групи:

а) респонденти, які конструктивно впливають на хід дискусії (лідери думок, «союзники» модератора, стримані учасники, сором'язливі учасники)

б) респонденти, які впливають на хід дискусії деструктивно («конкуренти» модератора, «домінатори», «місіонери», «антагоністи», «уточнителі», веселуни, базіки, пасивні).

Модератор повинен володіти технікою корекції ФГД і регулювати взаємодію в групі, а саме:

- стримувати зайво балакучих респондентів;
- активізувати стриманих респондентів;
- нейтралізувати «ефект лідера»;
- цитувати раніше сказане;
- «підбурювати» учасників;
- деталізувати почуте у випадку нерозуміння слів респондента;
- для виявлення нових аспектів/проблем або уточнення використовувати питання «Чому?», «Чому ще?»;
- гнучко проводити ФГД;
- зіставляти ситуацію, яка обговорюється, з іншим досвідом;
- проводити паралелі з досвідом респондента і розглянутою ситуацією.

4. Після розшифрування запису проводиться аналіз та групування отриманих результатів.

Ролі модератора та аналітика у фокус-груповому дослідженні можуть бути суміщені або розділені. Оскільки аналітик високої кваліфікації — явище рідкісне, то буває, що ролі аналітика й автора звіту певною мірою також розділяються. В останньому випадку аналітик дає своєму помічникові вказівки щодо проведення аналізу та написанню звіту, контролює виконання і залежно від кваліфікації помічника, затверджує написаний ним звіт, допрацьовує його або переписує наново.

Якщо ролі модератора, аналітика й автора звіту суміщені, первинними даними для аналізу та звіту є:

- безпосередні враження від проведення фокус-груп;
- рукописні записи, а іноді й малюнки, зроблені респондентами;
- аудіо-та відеозаписи;
- письмові стенограми обговорень;
- обмін думками респондентів після завершення ФГД.

Якщо ролі модератора та аналітика розділені, з названого переліку, як правило, виключаються прямі спостереження за групою (хоча аналітик може бути присутнім у ролі спостерігача). Водночас у список первинних аналізованих матеріалів включається так званий звіт модератора — складений в довільній формі опис його вражень і гіпотез. Звіт модератора, який є складовою частиною масиву аналізованих даних, не варто плутати з підсумковим звітом.

Головним елементом аналізованих даних є, звичайно, письмові стенограми обговорень, на основі яких здійснюється групування та аналітичне агрегування даних. Проте, не повинна недооцінюватися значимість інших видів первинних даних.

Групування даних — це технічний прийом, який дозволяє створити систему обґрунтувань, на яких робляться висновки. Групування даних здійснюється відповідно до вже виявлених категорій, але водночас процес угруповання допомагає виявляти нові проблеми з обговорюваної теми, і здійснювати після цього нове перегрупування даних. Якщо терміни виконання роботи надзвичайно малі, заповнення таблиць ведеться безпосередньо при прослуховуванні аудіо-записів, без створення текстових розшифровок.

Робота зі складання групувальних таблиць оцінюється всіма дослідниками як дуже напружена і трудомістка, проте від ретельності її виконання залежить якість і трудомісткість написання звіту.

5. У практиці досліджень існує три основні види звіту: усний, письмовий короткий і письмовий деталізований.

**Усний звіт.** Цей вид звіту є ефективним засобом комунікації на завершальному етапі дослідження, дозволяючи в прямому діалозі задати досліднику всі необхідні питання, усунути неясності тощо. Найбільшого успіху усний звіт досягає, якщо на нього відводиться від однієї третини до половини всього часу презентації. У час, що залишився, відбувається його обговорення. 15-хвилинний звіт включає 5-хвилинний виступ і 10-хвилинні відповіді на поставлені питання та визначення подальших дій. Усний звіт повинен містити щонайбільше сім питань чи рубрик і бути коротким. Можливість мозку більшості людей запам'ятовувати більше п'яти або семи питань обмежена. Лаконізм звіту повинен виконувати дві функції: визначити найбільш важливі висновки та зробити їх легкими для запам'ятовування.

**Письмовий короткий звіт.** Цей вид звіту за обсягом не перевищує 20 сторінок. Переваги короткого звіту полягають у тому, що він є менш дорогим для написання, ніж деталізований. Він може бути написаний набагато швидше, ніж повний звіт. Короткий звіт є також більш відповідним для читання особами, які пов'язані з проектом, у зв'язку з його невеликим обсягом і концентрацією уваги на висновках та рекомендаціях.

**Письмовий деталізований звіт.** У типовому випадку цей вид звіту відрізняється від короткого включенням до нього прямих цитат зі стенограм обговорення. Це дозволяє бачити, на чому ґрунтуються зроблені дослідником висновки.

Варто зазначити, що результат дослідження ніколи не стане єдиною можливою інтерпретацією даних, що претендує на абсолютну достовірність, але він може бути гнучким і продуманим, що допускає подальший розвиток і верифікацію.

#### **Крок 4. Класифікація проблем**

Проблеми охорони безпеки зазвичай є одними з тих, які значною мірою цікавлять громадян. Разом із тим, часто значна частина проблем, відповідаль-

ність за вирішення яких покладається на поліцію, перебуває за межами її відповідальності і компетенції, а нерідко люди покладають відповідальність на поліцію і за події, не пов'язані з її діяльністю. Так, наприклад, питання розритої каналізації без подальшої ліквідації ям та наслідків будівельно-монтажних робіт, не є поліцейською проблемою, однак може призвести до заповідання шкоди здоров'ю мешканців. Більше того, частина проблем може вирішуватися лише за співпраці поліції, місцевих органів влади і активних громадян. Так, наприклад, викрадення каналізаційних люків потребує не лише пошук самих люків, чи крадіг, але й певних дій щодо прикриття каналізаційних отворів.

Спробуємо класифікувати ці проблеми:

- проблеми, які стосуються охорони правопорядку та розкриття злочинів;
- проблеми, які стосуються профілактики правопорушень;
- проблеми, які стосуються взаємодії громадян і поліції.

Як же з'ясувати, які саме проблеми з охорони безпеки є суто поліцейськими, а які потребують комплексного підходу?

Оцінюючи таку ситуацію, варто мати на увазі насамперед необхідність налагодження комунікації між поліцією, органами місцевого самоврядування і активними мешканцями. Адже, як правило, ті проблеми, які здаються суто поліцейськими, зазвичай не є такими.

Наприклад, питання розміщення світлофора і пішохідного переходу в тих місцях, де можливе заповідання шкоди пішоходам. З одного боку, поліція повинна звернутися до відповідного підприємства, яке займається встановленням світлофорів та нанесенням дорожньої розмітки, щодо такого замовлення, з іншого, необхідно знайти кошти на їхню оплату. Однак, найчастіше, для того, щоб встановити світлофор, «лежачого поліцейського» чи нанести розмітку, ініціативу повинні здійснити: саме місцеві мешканці, сільський/селищний голова, місцеві депутати, громадські активісти. Таким чином, важливим є, відповідно, розподілити таку проблему за компетентними виконавцями і забезпечити координацію та контроль за її вирішенням.

Виділення проблем, які лежать винятково у компетенції поліції та з'ясування можливої ролі громади у вирішенні проблем охорони правопорядку, можна провести, надавши відповіді на такі питання:

1. чи відповідна проблема охорони правопорядку може бути вирішена лише силами поліції?
2. чому вона досі не вирішена?
3. чи вирішення цієї проблеми покращиться із залученням зовнішніх ресурсів і зусиль, окрім діяльності поліції?
4. яким чином місцеві органи влади і місцеві мешканці можуть сприяти у вирішенні цієї проблеми?

5. яка форма взаємодії поліції, місцевої влади і місцевих мешканців буде найбільш вдалою для профілактики цієї безпекової проблеми.

**Деталізуємо вказані вище категорії проблем:**

**1. Проблеми, які стосуються охорони правопорядку та розкриття злочинів**

Ці проблеми мають переважно суто поліцейський характер і їхнє вирішення залежить саме від якості поліцейського персоналу та його технічного і матеріального забезпечення.

Серед власне проблем охорони правопорядку поліцейського характеру можна назвати формування системи швидкого та ефективного реагування на звернення громадян: наприклад, через скорочення тривалого часу реагування на повідомлення про правопорушення, забезпечення поліції транспортом. Сюди ж можна віднести забезпечення належного інформування громадян щодо стану розгляду їхніх звернень та скарг, посилення патрулювання найбільш криміногенних місць тощо. Окремо стоїть питання бруталності/ввічливості поліції.

Розкриття злочинів передбачає від поліції реагування на певні злочини, які вже сталися. Зрозуміло, що поліція, в силу обмеженості ресурсів, не може однаково ефективно розслідувати всі види злочинів. Саме тому від громади залежить те, які види злочинів є пріоритетними. Як правило поліція зосереджує увагу на найбільш важких і резонансних злочинах. Однак, якщо мешканці певного населеного пункту чи певної вулиці вважають, що поліції в місці їхнього проживання чи перебування, слід звернути особливу увагу, наприклад, на крадіжки з квартир на певній вулиці, напади в парку в певний час, вуличне хуліганство чи викрадення велосипедів або автомобілів, які є найбільш характерними для певного району, саме вони повинні визначити такі пріоритетні види діяльності.

**2. Проблеми, які стосуються профілактики правопорушень**

Одним із ключових в межах вирішення цієї проблематики є інфраструктурний підхід — створення перешкод для скоєння правопорушень, а саме: освітлення вулиць, розчищення парку, встановлення відеокамер в публічних місцях і, зокрема, там, де правопорушення відбуваються найчастіше, прокладання пішохідних доріжок, встановлення світлофорів, дорожніх знаків та «лежачих поліцейських», нанесення дорожньої розмітки, зокрема пішохідних переходів.

Значна частина проблем охорони правопорядку не обмежується власне поліцейськими зусиллями і потребує комплексного підходу. Йдеться, зокрема, про те, що профілактика скоєння правопорушень передбачає як діяльність власне поліції, так і залучення потенційних потерпілих (наприклад, позначен-



ня цінних речей невидимим маркером чи за допомогою ДНК або навчання способів запобігання девіантної поведінки).

### **3. Проблеми, які стосуються взаємодії громадян і поліції**

Комунікаційні проблеми — налагодження стійких каналів зв'язку між поліцією і місцевими мешканцями значною мірою залежать від того досвіду, який місцеві мешканці мали внаслідок взаємодії з поліцією. Концепція «community policing» передбачає включення населення до вирішення проблем з безпекою.

Сюди можна віднести як регулярне спілкування поліцейських (дільничних) з школярами в рамках позакласних заходів — наприклад, пояснити, для чого встановлено світлофор та пішохідний перехід — так і формування з місцевих мешканців груп взаємодопомоги.

Водночас забезпечення правопорядку під час проведення дискотеки в селі чи порушення порядку торгівлі алкоголем, коли сільська рада прийняла рішення обмежити торгівлю алкоголем після 22 години, значною мірою залежить від активної участі місцевих мешканців — як у виявленні таких фактів, так і щодо повідомлення про них поліції, а в окремих випадках, і формування підрозділів охорони правопорядку на громадській основі.

### **Крок 5. Написання проекту Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку**

На підставі отриманої під час попередніх кроків інформації, аналізу результатів фокус-груп, Експертна рада приступає до написання проекту Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку. На нашу думку, основними розділами такої Програми повинні бути:

- аналіз інформації, отриманої під час досліджень думки громадян;
- опис основних проблем безпеки та викликів, які стоять перед територіальною громадою;
- перелік основних заходів, які б повинні покращити ситуацію;
- перелік завдань для поліції;
- заходи (порядок) із моніторингу виконання Програми.

Досвід виконання проекту у Самбірському районі показав, що питання забезпечення безпеки лежить не тільки у площині виконання поліцією своїх обов'язків. Можна цілодобово патрулювати (охороняти) вулиці міста або села, але не відгороджені тротуари та неосвітлений пішохідний перехід залишає високу імовірність вчинення ДТП (в тому числі із смертельним фіналом), особливо коли через населений пункт проходить швидкісна траса. Набагато ефективніше облаштувати вуличне освітлення, ніж до безкінечності збільшувати кількість груп швидкого реагування, щоб встигати на усі виклики про крадіжки. А тому у Програмі громадських пріоритетів належне місце повинні отримати не тільки завдання для поліції, але й необхідні першочергові інфра-

структурні та просвітні заходи без яких неможливо буде гарантувати безпеку громадян.

Після напрацювання Програми громадських пріоритетів є сенс провести громадське обговорення Програми, резолюцією якого було б доручення місцевій раді прийняти цю Програму. Відповідно до ст.13 Закону України «Про місцеве самоврядування» пропозиції, які вносяться за результатами громадських слухань, підлягають обов'язковому розгляду органами місцевого самоврядування.

### **Крок 6. Прийняття Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку місцевою владою і поліцією**

Як ми вже відзначали у попередніх частинах, для реалізації Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку повинна бути прийнята місцевою радою та погоджена керівництвом поліції.

Щодо місцевого самоврядування можна розглядати дві потенційні ситуації:

- місцева рада йде на співпрацю і приймає цю Програму (адже сама була залучена до її розробки на всіх етапах);
- місцева рада відмовляється приймати Програму.

Перший шлях безконфліктний, але менш реальний. Новизна підходу «community policing» в Україні та повна відсутність напрацьованої практики і регламентації цих питань на рівні нормативно-правових актів і є основною проблемою затвердження напрацьованої Програми. З практики випливає, що саме із-за відсутності цих умов буде важко погодити Програму із керівництвом поліції.

Розглянемо другий сценарій — місцева рада відмовляється співпрацювати із громадою. По-перше, наголошуємо на потребі прийняття Програми через резолюцію громадських слухань. Автори посібника усвідомлюють, що у більшості територіальних громад не прийнято Статутів або Положень про громадські слухання. Але, на нашу думку, це не має ставати на заваді реалізації конституційного права участі громадян у управлінні Державою, а тому йтиметься про пряму імплементацію норми, передбаченої ст. 13 Закону України «Про місцеве самоврядування». Тим більше, що із самої норми випливає, що Статут територіальної громади регламентує виключно порядок організації таких слухань. Відповідно за відсутності Статуту у тій чи іншій громаді скористайтеся порядком, який використовується в іншій громаді, подібній до Вашої за розмірами, і у якій прийнято Статут територіальної громади.

### **Стаття 13. Громадські слухання**

*1. Територіальна громада має право проводити громадські слухання — зустрічатися з депутатами відповідної ради та посадовими особами місцевого самоврядування, під час яких члени*

*територіальної громади можуть заслуховувати їх, порушувати питання та вносити пропозиції щодо питань місцевого значення, що належать до відання місцевого самоврядування.*

*2. Громадські слухання проводяться не рідше одного разу на рік.*

*3. Пропозиції, які вносяться за результатами громадських слухань, підлягають обов'язковому розгляду органами місцевого самоврядування.*

*4. Порядок організації громадських слухань визначається статутом територіальної громади.*

Перед тим бажано провести якщо не повноцінну, то застосувати певні елементи адвокаційної кампанії, тобто кампанії з лобювання прийняття Програми громадських пріоритетів. Знову ж таки, основну роль тут повинна зіграти Експертна рада, яка об'єднує громадських активістів. Тому є сенс застосувати ті засоби впливу, які є досяжними для організацій, що входять до Експертної ради. Це можуть бути:

- листи із вимогою прийняти Програму громадських пріоритетів (або вирішити ту чи іншу комплексну проблему безпеки), направлені до голови місцевої ради і/ або до усіх депутатів. Пам'ятаємо, що згідно ЗУ «Про звернення громадян», депутати повинні відповісти на КОЖНЕ таке звернення;
- точкові акції, проведені у місцях скупчення людей (так звані «базарні» або ярмаркові дні, державні свята або інші заходи, які привертають увагу багатьох громадян тощо);
- використання особистісних впливів громадських активістів, які є набагато сильніші у малих громадах (зустрічі із депутатами, участь у їхніх звітах, публічні дискусії під час знакових для громади дат, подій, заходів тощо)
- кульмінацією є проведення громадських слухань, резолюція яких є **ОБОВ'ЯЗКОВОЮ** для розгляду місцевою радою.

Мета адвокаційної кампанії — ще раз привернути увагу широкої громадськості до проблеми, залучити якнайширше коло громадян до лобювання, створити таке інформаційне поле, яке стане єдиним виходом для покращення ситуації з прийняття Програми громадських пріоритетів. Відповідно, не приймаючи такої Програми, депутати наражають себе на пояснення, а чому все так погано у громаді?

Останнім кроком є узгодження Програми громадських пріоритетів із керівництвом поліції. Тут все залежатиме від рівня співпраці поліції із місцевою владою. Хоч ми у своєму аналізі і вказували на вимоги ст. 11 Закону України «Про Національну поліцію», але, станом на сьогодні, вона носить більше декларативний характер. Немає інших нормативно-правових актів,

які б регламентували це питання. А поліцейський в першу чергу є державним чиновником, а тому потребує чіткої регламентації своїх дій. Вважаємо за потрібне прийняття на рівні Кабінету Міністрів України Методики розробки і прийняття Програм громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку, які б стали обов'язковими для застосування по всій країні, або, як мінімум на рівні об'єднаних громад.

## Наші рекомендації, або коротко про головне

Отже, спрощено алгоритм розробки та виконання Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку можна уявити так:

**Крок 1. Створення Експертної ради.** В обов'язки Експертної ради повинна входити координація усіх зусиль, починаючи від розробки інформаційних матеріалів, закінчуючи написанням та обговоренням самої Концепції комплексної безпеки або проекту Програми громадських пріоритетів. До складу Ради необхідно включити представників місцевих громадських організацій, які мають справу з охороною правопорядку, захистом прав людини, організацією громадського контролю за діяльністю органів влади тощо. Бажано до участі у Експертній раді залучати представника місцевого самоврядування.

**Крок 2. Інформаційна та мобілізаційна кампанія.** Важливими елементами успішної кампанії є гасла та «брендинг» усіх матеріалів: єдиний впізнаваний дизайн, який сам по собі буде пояснювати громадянам про зміст того, що відбувається. Важливим етапом є залучення до процесу якнайбільшого числа членів територіальної громади.

**Крок 3. Збір інформації.** Може проходити багатьма каналами, основними із яких є: анкетування громадян, збір пропозицій у спеціальних місцях, залучення інтерактивних засобів (засоби масової інформації, мережа Інтернет тощо), проведення фокус-груп із основними цільовими групами тощо. Стратегію кампанії зі збору інформації повинна придумати Експертна рада, виходячи із реалій самої територіальної громади. Автори цього посібника вважають найбільш ефективними 2 канали: фокус-групи для збору масиву інформації й анкетування для верифікації отриманих результатів.

**Крок 4. Класифікація проблем.** Основним завданням цього етапу є провести класифікацію проблем:

- ті, які можливо вирішити зусиллями поліції,
- ті, які перебувають у винятковій компетенції місцевого самоврядування,
- ті, які потребують комплексних зусиль.

Адже безпекові проблеми лежать не тільки у площині виконання поліцією своїх обов'язків. Зверніть увагу, що бажано, щоб визначення проблем безпеки стосувалося конкретного населеного пункту, місцевості або вулиці.

**Крок 5. Написання проекту Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку.** На думку авторів посібника, основними розділами такого документу повинні бути:

- аналіз інформації, отриманої під час досліджень думки громадян;
- опис основних проблем безпеки та викликів, які стоять перед терито-

ріальною громадою;

- перелік основних заходів, які б повинні покращити ситуацію;
- перелік завдань для поліції;
- заходи (порядок) із моніторингу виконання Програми.

**Крок 6. Прийняття Програми громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку місцевою владою і поліцією.** Для того, щоб Програма громадських пріоритетів охорони безпеки та порядку була реалізована, вона повинна бути прийнята місцевою радою та погоджена керівництвом поліції. На жаль, зобов'язання поліції у цьому питанні мають виключно декларативний характер, так як відсутня чітка регламентація цих процесів. Тому, на нашу думку, відповідна Методика (зрозуміло, після напрацювання певної практики) має бути затверджена на рівні Кабінету Міністрів України.

Для прийняття Програми місцевою радою бажане проведення певної адвокаційної кампанії, яка повинна закінчитись громадськими слуханнями Програми. Резолюція громадських слухань є обов'язковою для розгляду місцевою Радою.

## ГАЙД

## ДЛЯ ПРОВЕДЕННЯ ФОКУС-ГРУПОВОЇ ДИСКУСІЇ

«Підвищення рівня підзвітності поліції і органів місцевого самоуправління перед громадою та налагодження діалогу через прийняття Комплексної програми розвитку безпеки»

## Гайд для проведення фокус-групової дискусії

«Підвищення рівня підзвітності поліції і органів місцевого самоврядування перед громадою та налагодження діалогу через прийняття Комплексної програми безпеки»

Тривалість: 80 хв.

ТЕМА	ПИТАННЯ ДЛЯ ДИСКУСІЇ
<b>1. ВСТУП</b>	<b>5 хв.</b>
<p><u>Мета:</u> Налагодити контакт із респондентами, обговорити тему і рамки дискусії й ознайомити їх із правилами подальшої роботи.</p>	<p>1. Предмет обговорення: Діяльність органів місцевого самоврядування та поліції орієнтовані на власні уявлення про цілі діяльності. Однак вони не завжди співпадають з побажаннями місцевої громади. В кожному населеному пункті\ територіальній громаді є певні проблеми, які заважають мешканцям <u>відчувати себе в безпеці</u> за місцем проживання. Але для того, щоб усунути ці проблеми їх потрібно спочатку визначити та з'ясувати, хто саме повинен займатися їх вирішенням. Проект спрямований на те, щоби визначити <u>проблеми безпеки життєдіяльності</u>, пристосувати цілі діяльності органів місцевого самоврядування і поліції щодо <u>усунення проблем безпеки</u> під інтереси конкретної громади та шляхи підвищення їх рівня підзвітності перед громадою.</p> <p>2. Знайомство. Привітання модератора (вік, рід занять, місце роботи, родинний стан, хобі) Представлення учасників (роздати таблички з іменами).</p> <p>3. Попередження респондентів про конфіденційність.</p> <p>4. Правила проведення дискусії:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Відкрито висловлювати свою точку зору, відстоювати її. Не існує неправильних відповідей. Не існує неважливих думок.</li> </ul>

- Поважати думку інших учасників дискусії. Виражайте емоції, говоріть від всієї душі. Підходьте до теми творчо, з уявою.
- Не перебивати. Будьте терпимі до поглядів, які відрізняються від Ваших.
- Виявляйте активність. Учасники повинні говорити все, що вони думають за власною ініціативою.

**2. РОЗІГРІВ: СПРИЙНЯТТЯ ПРОБЛЕМ НАСЕЛЕНОГО ПУНКТУ\ ГРОМАДИ**

**20 хв.**

**Мета:**

«Розігрів».  
Визначення існуючих проблем охорони правопорядку, профілактики правопорушень та інших проблем громади\ населеного пункту, які мають відношення до безпеки мешканців.

**ЗОНДУЙТЕ**

1. Ви скоріше за все ознайомлені з ситуацією у Вашому населеному пункті\ громаді. У зв'язку із цим до Вас перше питання. Коли я вимовляю слово «Фактори, які впливають на безпеку життя», що відразу спадає Вам на думку? Почуття, думки, асоціації, все що завгодно. А ще?

**ЗОНДУЙТЕ ЗА НАСТУПНИМИ НАПРЯМКАМИ:**

- Стан доріг та їх облаштування, зламані дорожні знаки, необхідність їх редагування, непрацюючі світлофори та їх відсутність на важливих перехрестях та переходах коло шкіл
  - Порухення правил дорожнього руху, відсутність переходів тощо
  - Порухення правил торгівлі алкогольними напоями
  - Відсутність освітлення
  - Наркоманія/ торгівля наркотиками/ наркопритони
  - Робота по профілактиці правопорушень неповнолітніми
  - Екологічні проблеми Злочини і правопорушення в цілому
  - Каналізація
  - Бродячі тварини
  - Недостатньо аптек \ ФАП-ів (в сільських населених пунктах)
  - Небезпека недобудованих та напівзруйнованих\ занедбаних будинків\ споруд підприємств
  - Велике навантаження на дільничних інспекторів, відсутність службового автотранспорту, окремого обладнаного робочого місця в селах, що унеможливує належну комунікацію з мешканцями громади
2. На Вашу думку, які саме фактори впливають на безпеку мешканців переважають у Вашому населеному пункті\ громаді? Чому саме? Назвіть 3-х найбільш характерних.

	3. А які з них Ви вважаєте найбільш небезпечними для мешканців Вашого населеному пункту\ громади? Чому? А ще чому?
<b>3. ОЦІНКА ПРОБЛЕМ, ЯКІ МАЮТЬ ВІДНОШЕННЯ ДО БЕЗПЕКИ МЕШКАНЦІВ ГРОМАДИ</b>	<b>10 хв.</b>
<b>Мета:</b> З'ясувати за якими критеріями респонденти оцінюють проблеми безпеки	1. Скажіть, будь ласка, у порівнянні з минулим роком кількість проблем\ факторів, які впливають на безпеку мешканців\ рівень злочинності та кількість правопорушень у Вашому населеному пункті\ громаді збільшилося, зменшилося чи залишилося без змін? Чому? На Вашу думку від чого це залежить? А ще від чого? (ЗОНДУВАТИ ПО КОЖНІЙ НАЗВАНІЙ ДУМЦІ) (Важливо зрозуміти, є чи розходження в відповідях респондентів чи вони є однотайними). 2. <b>Які саме фактори, які впливають на безпеку, щезли, які появились, а які залишилися без змін\ є сталими? Конкретизуйте. Що саме? Ще які? Чому?</b> (ЗОНДУВАТИ ПО КОЖНІЙ НАЗВАНІЙ ДУМЦІ) (Важливо зрозуміти, є чи розходження в відповідях респондентів чи вони є однотайними) 3. На Вашу думку, мешканці Вашого населеному пункту\ громади відчувають себе захищеними від факторів, які впливають на безпеку життя \ злочинів\ правопорушень чи ні? Чому саме?
<b>4. ОЦІНКА РОБОТИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ І ПОЛІЦІЇ ВАШОГО НАСЕЛЕНОГО ПУНКТУ\ ГРОМАДИ</b>	<b>5 хв.</b>
<b>Мета:</b> З'ясувати якою бачать респонденти роботу правоохоронних органів, встановити рівень довіри	1. Ми говоримо про те, що певна кількість наших громадян вважає роботу органів місцевого самоврядування і поліції <u>по вирішенню питань безпеки мешканців</u> малоефективною або зовсім не ефективною. На Вашу думку ця робота у Вашому населеному пункті\ громаді є ефективною, малоефективною, зовсім не ефективною чи Ви вагаєтеся з відповіддю? Чому? Чому саме? 2. На Вашу думку, які проблеми і недоліки в роботі <u>по вирішенню питань безпеки мешканців</u> існують на даний час у Вашому населеному пункті\ громаді? Які ще? ЗОНДУЙТЕ

<b>5. КОМУНІКАЦІЙНІ КАНАЛИ</b>	<b>5 хв.</b>
<b>ЗОНДУЙТЕ</b>	Нам всім зрозуміло, що любі зміни іміджу є неможливими без налагодженої взаємодії населення і діяльності органів місцевого самоврядування та поліції, більшого використання безпосереднього контакту з людьми <u>для вирішення питань безпеки мешканців</u> , профілактики правопорушень і запобігання злочинів. Оцініть, будь ласка, доцільність застосування наступних комунікаційних каналів: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Телефон довіри МВС</li> <li>• Телефон довіри якої-небудь громадської організації</li> <li>• Громадська приймальня органів місцевого самоврядування</li> <li>• Громадська приймальня якої-небудь громадської організації</li> <li>• Скриньки довіри в громадських місцях для анонімних письмових звернень</li> <li>• Що ще?</li> </ul>
<b>6. ОЧІКУВАННЯ ГРОМАДИ</b>	<b>10 хв.</b>
<b>Мета:</b> З'ясувати особливості очікувань мешканців населеного пункту\ громади <b>ЗОНДУЙТЕ</b>	1. Давайте тепер спробуємо відволіктися від нашого досвіду та набутої раніше думки про органи місцевого самоврядування та поліцію. Уявимо собі, що відбулися певні зміни\ реформи\ реорганізація\ нові підходи тощо, і Ви впевнені в тому, що там працюють люди, для яких <u>інтереси громади стоять на першому місці</u> . <ul style="list-style-type: none"> <li>• Які зміни\ реформи\ реорганізація\ нові підходи тощо повинні відбутися для того, щоби для органів місцевого самоврядування та поліції у Вашого населеного пункті\ громаді інтереси громади <u>по вирішенню питань безпеки мешканців</u> стояли на першому місці?</li> <li>• Що саме\ які результати має намір отримати, на Вашу думку, Ваша громада в результаті цього реформування?</li> <li>• А що конкретно, на Вашу думку, для цього потрібно зробити в першу чергу? Що ще?</li> <li>• Які з них Ви вважаєте найбільш важливими для мешканців Вашого населеного пункту\ громади? Чому? А ще чому?</li> </ul>

7.МОЖЛИВОСТІ ВЗАЄМОДІЇ ГРОМАДИ, ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ І ПОЛІЦІЇ	10 хв.
ЗОНДУЙТЕ	<p>Якщо мати на увазі <u>всі фактори, що впливають на безпеку життя</u>, слід врахувати той факт, що їх вирішенням не може займатися <b>ВИКЛЮЧНО</b> поліція або органи місцевого самоврядування, — вони не несуть відповідальності за події, які не пов'язані з їх діяльністю, отже це є <b>спільною справою всіх мешканців громади</b>.</p> <p>З одної сторони, в будь-якому випадку неможливо досягнути постійної присутності працівників поліції у всіх населених пунктах громади. З іншої сторони, по результатах так званого «Самбірського експерименту» по оптимізації діяльності районного відділення поліції <u>тільки 20% викликів</u> груп швидкого реагування мали кримінальний характер.</p> <p>Реальне життя показує, що успішне вирішення певних проблем потребує <u>залучення місцевого населення</u> до охорони правопорядку, і, найголовніше, доведення до свідомості мешканців громади думки про те, що <b>вони теж несуть відповідальність за безпеку</b> їхнього населеного пункту\ громади.</p> <p>Одним з можливих варіантів співпраці громади і поліції є те, що законотворчі громадяни залучаються до охорони громадського порядку шляхом створення об'єднань сусідського спостереження, добровільних формувань з охорони громадського порядку.</p> <p>Форми взаємодії поліції та громадськості можна систематизувати таким чином:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>форми спільної діяльності</u> (спільне патрулювання міліції та дружинників; спільні рейди; перевірки організацій, які здійснюють торгівлю);</li> <li>• <u>форми узгодженої діяльності</u> (узгоджене розташування сил та засобів, наприклад, на підставі розробки єдиної дислокації патрульно-постової служби поліції з урахуванням сил поліції та ДНД)</li> </ul> <p>На Вашу думку, будь ласка, чи готові до співпраці мешканці Вашого населеного пункту\ громади до такої співпраці з поліцією? Наскільки в цьому впевнені? Якщо «ТАК», тоді що <u>конкретно</u>, на Вашу думку, для цього потрібно зробити в першу чергу? Що ще? Якщо «НІ», тоді чому? Чому ще?</p>

	Що <u>конкретно</u> , на Вашу думку, потрібно зробити для того, щоб громада поміняла свою думку і була готова до співпраці з поліцією? Можливо Ви можете запропонувати які-небудь інші форми співпраці. Які саме?
8. КОНТРОЛЬ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА ПОЛІЦІЇ ЗІ СТОРОНИ ГРОМАДИ	5 хв.
ЗОНДУЙТЕ	<p>1.Виходячи з того, що діяльність органів місцевого самоврядування та поліції <u>по вирішенню питань безпеки мешканців</u> орієнтована на потреби громади необхідно сформулювати певний механізм підзвітності та контролю органів місцевого самоврядування та поліції громадою. На Вашу думку, як це повинно виглядати, що це має бути?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Комісія , яка складається <u>виключно</u> з мешканців громади</li> <li>• Спільна комісія , яка складається з мешканців громади і представників поліції</li> <li>• Спільна комісія , яка складається з мешканців громади, представників поліції та представників незалежних організацій</li> <li>• Спільна комісія , яка складається з мешканців громади та представників незалежних організацій</li> <li>• Комісія , яка складається <u>тільки</u> представників незалежних організацій</li> <li>• Інше. Що саме?</li> </ul> <p>2.На Вашу думку чи є необхідність у створенні і функціонуванні «гарячої лінії» для скарг на неправомірні дії поліції до НЕЗАЛЕЖНОГО органу, при цьому процедура подачі скарг буде простою і незалежною, а розгляд скарг — ретельним та прозорим?</p>
9. НОВІ ПІДХОДИ ДО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ БЕЗПЕКИ ГРОМАД	10 хв.
ЗОНДУЙТЕ	1.Децентралізація передбачає створення в кожній об'єднаній громаді <b>своєї пожежної команди</b> . Задля безпеки людей важливо, щоб рятувальники встигли доїхати до місця пожежі за 20 хвилин — інакше допомагати вже не буде нікому.

	<p>2. Впровадження інституції <b>ВЛАСНОГО</b> дільничного інспектора.</p> <p>3. Мешканцям громади пропонується самостійно обрати «<b>Шерифа</b>», який пройде відповідне навчання і служитиме безпосередньо у громаді, підтримуючи правопорядок.</p> <p>4. Створення «<b>Муніципальної Варти</b>», основними завданнями якої будуть:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Забезпечення охорони громадського порядку на території юрисдикції відповідної з органами місцевого самоврядування громади у взаємодії з поліцією;</li> <li>2. Профілактика правопорушень;</li> <li>3. Інформування органів та підрозділів поліції про вчинені або ті, що готуються, злочини, місця концентрації злочинних угруповань;</li> <li>4. Виконання окремих адміністративних стягнень.</li> </ol> <p>5. Створення «<b>Центру безпеки громади</b>», до складу якого входять місцева пожежна охорона та екстренна медична допомога.</p> <p>На Вашу думку, <u>які з цих варіантів є доцільними для для вирішення питань безпеки мешканців Вашої громади</u>, які існують на даний час у Вашому населеному пункті\громаді? Які ще? <b>ЗОНДУЙТЕ</b></p>
--	---



**Україна**  
**ХОДОРІВСЬКА МІСЬКА РАДА**  
**XXIV сесія VIII скликання**

**РІШЕННЯ №1921**

від 14 червня 2018 року

м.Ходорів

**Про затвердження Концепції комплексної безпеки Ходорівської ОТГ**

Відповідно до ст.19 Конституції України, ст.43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», врахувавши пропозиції постійної комісії з питань роботи ради, законності, інформаційної політики та боротьби з корупцією, міська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Концепцію комплексної безпеки Ходорівської ОТГ ( додатки 1, 2).

2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну депутатську комісію з питань роботи ради, законності, інформаційної політики та боротьби з корупцією (О.Бончинський).

**Міський голова**

**Олег КОЦОВСЬКИЙ**

## **Концепція комплексної безпеки Ходорівської ОТГ**

Безпека Ходорівської ОТГ є необхідною умовою життєзабезпечення населених пунктів, дотримання законних прав та інтересів жителів, ефективного функціонування системи керування, економіки, господарства, транспорту і зв'язку, збереження на необхідному рівні параметрів середовища перебування, розвитку соціальної та духовної сфер.

Питання безпеки перебувають у центрі уваги органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, керівників підприємств, організацій та установ, підприємців і власників.

Надто важливо, щоб діяльність всіх цих суб'єктів забезпечення безпеки здійснювалася на основі єдиних поглядів, підходів і загальних принципів, із взаємним врахуванням інтересів, у тісній взаємодії. З метою досягнення даної мети розроблена ця Концепція.

Практика і накопичений за останні роки досвід реалізації завдань по забезпеченню безпеки Ходорівської ОТГ неминуче приводять до висновку про необхідності впровадження комплексного підходу в цій роботі.

Загрози безпеки, що роблять деструктивний вплив на різні сфери життя і діяльності ОТГ, перебувають в тісному взаємозв'язку та у взаємодії один з одним.

Виходячи із цього, забезпечити ефективну протидію існуючим і потенційним загрозам можна тільки при обліку особливостей кожної з них.

Звідси випливає висновок, що стан безпеки ОТГ носить комплексний і системний характер.

Концепція комплексної безпеки (далі — Концепція) являє собою офіційно прийнятну систему поглядів на цілі, завдання, основні принципи і напрямки діяльності в області забезпечення безпеки стійкого розвитку, життя та здоров'я населення Ходорівської ОТГ.

### **Концепція є основою для:**

- розробки і реалізації цільових програм по забезпеченню комплексної безпеки району та захисту від конкретних загроз;
- організації діяльності органів місцевого самоврядування, державної влади, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки по

протидії існуючим загрозам, мінімізації і ліквідації наслідків їхніх проявів;

- прийняття політичних й управлінських рішень з питань забезпечення комплексної безпеки.

### **Реалізація Концепції дозволить:**

- підвищити рівень безпеки населення, об'єктів і інфраструктури ОТГ;
- створити умови, які забезпечують можливість гідного життя громадян, динамічного розвитку економічної, соціальної та духовної сфер життя суспільства;
- створити ефективну систему забезпечення комплексної безпеки, здатну уникати існуючі і прогнозовані загрози.

Правову і методологічну базу Концепції становлять Конституція України і закони України у сфері безпеки, протидії тероризму та екстремізму, незаконному обороту і споживанню наркотиків, забезпечення правопорядку, боротьби зі злочинністю.

У Концепції відображена оцінка стану безпеки ОТГ, життєво важливі інтереси району, його населення і окремих громадян, основні види загроз цим інтересам, сформульовані цілі, принципи та головні напрямки діяльності щодо забезпечення безпеки.

### **Основні поняття**

У Концепції використовуються наступні поняття:

Комплексна безпека Ходорівської ОТГ — стан захищеності населення, матеріальних і духовних цінностей населених пунктів ОТГ від можливого завдання збитків, що дозволяє зберігати здатність нормального життєзабезпечення, підтримувати гідний життєвий рівень, стабільність економічної, соціально-політичної ситуації, сприятливу екологічну, демографічну, техногенну, духовно-моральну, соціально-психологічну обстановку і інші умови для динамічного розвитку ОТГ та реалізації інтересів особистості і суспільства.

Небезпека — реально існуюча можливість заподіяння збитку матеріальним і духовним цінностям.

Загроза безпеки — небезпека на стадії переходу з можливості у дійсність (актуалізована небезпека, істотна, найбільш конкретна і безпосередня форма небезпеки).

Забезпечення безпеки — комплекс соціально-економічних, політико-правових, організаційно-технічних, спеціальних, морально-психологічних, інформаційно-аналітичних і інших мір, прийнятих суб'єктами забезпечення безпеки та дозволяють із допомогою всіх сукупних сил і засобів виявляти та



попереджати загрози відносно особистості, суспільства міст і сіл в цілому, створювати систему захисти, що забезпечує умови для нормального функціонування населених пунктів району.

Види небезпек і загроз — за місцем перебування джерела: зовнішні і внутрішні; за ступенем сформованості: потенційні й реальні; за характером прояву: природні, техногенні, соціальні.

Суб'єкти забезпечення безпеки — активні учасники діяльності по протидії існуючим загрозам. Головними суб'єктами забезпечення безпеки ОТГ є органи самоврядування Ходорівської ОТГ, Жидачівський ВП Стрийського ВП ГУНП у Львівській області, громадські організації і об'єднання, громадяни.

Життєво важливі інтереси — сукупність потреб, задоволення яких забезпечує існування і можливості розвитку особистості, суспільства та ОТГ в цілому.

Суспільна безпека — суспільні відносини в сфері запобігання або усунення загрози для життя, здоров'я людей та їх майна. Вона органічно пов'язана з особистою безпекою громадян і громадським порядком.

Принципи забезпечення безпеки — основні норми, дотримання яких при здійсненні діяльності по забезпеченню безпеки дозволяє досягти її найвищої ефективності.

Рівень безпеки — показник захищеності особистості, суспільства від різного роду небезпек і загроз.

### **Стан безпеки Ходорівської ОТГ**

Забезпечення комплексної безпеки ОТГ і його мешканців є пріоритетним напрямком у діяльності органів влади району.

В результаті проведення фокус-групових дискусій визначено певні існуючі проблеми охорони правопорядку, профілактики правопорушень та інших проблем ОТГ, що мають пряме відношення до безпеки мешканців, які можна поділити на певні групи:

- Стан доріг та їх облаштування;
- Порушення правил дорожнього руху;
- Порушення правил торгівлі алкогольними напоями;
- Відсутність вуличного освітлення в селах ОТГ;
- Недостатня робота по профілактиці правопорушень з неповнолітніми;
- Екологічні проблеми;
- Незадовільний стан справ в системі охорони здоров'я;
- Недостатнє забезпечення пожежної команди і рятувальної служби;
- Злочини і правопорушення в цілому;
- Проблеми і недоліки в роботі правоохоронних органів.

Для цього в ОТГ приймаються заходи щодо обмеження безробіття, надання соціальної допомоги малозабезпеченим, часткової компенсації з бюджету витрат на житлово-комунальні послуги, здійснення доплат непрацюючим пенсіонерам,

Створено і діє єдина система профілактики правопорушень.

Більш ефективно стала діяти система оперативного реагування на надзвичайні ситуації, пожежі та події.

Намітилася тенденція скорочення кількості пожеж, зменшення числа загиблих і потерпілих на них.

Разом з тим зберігається тенденція до зниження рівня безпеки району в ряді сфер громадського життя

Відбувається фізичне і моральне зношування дорожнього господарства.

Посилення криміналізації, негативно позначається на суспільно-соціальній і економічній обстановці, на забезпеченні особистої безпеки громадян.

У сучасних умовах неможливо усунути всі джерела небезпеки для людини. Тому метою створення системи комплексної безпеки повинне бути зниження загроз до мінімально прийняттого рівня та створення засобів протидії цим загрозам.

### **Життєво важливі інтереси та цінності Ходорівської ОТГ**

Життєво важливі цінності та інтереси Ходорівської ОТГ являють собою сукупність життєво важливих цінностей і інтересів кожного окремого населеного пункту, кожного мешканця, соціальних груп, суспільних об'єднань і ОТГ в цілому.

Життєво важливі інтереси складаються в реальному забезпеченні конституційних прав і свобод, особистої безпеки, безпеки його майна, можливості фізичного, духовного і інтелектуального розвитку, створення та підтримки здорового образу і високої якості життя.

Інтереси громади включають установлення політичної, економічної і соціальної стабільності, виконання законів та підтримка правопорядку, створення нормальних умов життєдіяльності для жителів населених пунктів і його структур.

При цьому в конкретних сферах прояву інтереси ОТГ полягають у наступному:

- у максимальному ослабленні криміногенних факторів і своєчасному протидії їхнім проявам;
- у запобіганні поширення і споживання наркотиків, небезпечної для здоров'я людей алкогольної та харчової продукції;
- у підтримці і удосконалюванні системи забезпечення правопорядку;
- у забезпеченні безпеки дорожнього руху;

- у створенні умов для розвитку ініціативи громадян та їх об'єднань у частині сприяння силам забезпечення суспільної безпеки;
- у розвитку прогнозування і моніторингу надзвичайних ситуацій шляхом впровадження автоматизованих систем збору інформації від джерел небезпек;
- у підвищенні ефективності системи оповіщення мешканців про виникнення надзвичайних ситуацій;
- у модернізації автоматизованих систем керування, удосконалюванні зв'язку і оповіщення населення про надзвичайні ситуації;
- в удосконалюванні матеріально-технічного забезпечення сил, здійснюючу діяльність по зниженню ризиків і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- у підтримці в готовності органів самоврядування, сил і засобів, майна цивільної оборони, захисних споруд та інших об'єктів;
- у техногенній сфері:
- у забезпеченні безпеки виробничих структур, послідовної їхньої модернізації на основі передових і нешкідливих технологій;
- у підвищенні надійності роботи об'єктів і систем життєзабезпечення ОТГ;
- у раціональному розміщенні продуктивних сил ОТГ;
- у забезпеченні стійкого функціонування виробництва, транспорту і інфраструктури ОТГ в умовах впливу небезпек та загроз;
- у дотриманні технологічних вимог на виробничих об'єктах;
- у соціальній сфері:
- у забезпеченні конституційних прав кожної людини, у тому числі на особисту безпеку;
- у підвищенні рівня і якості життя жителів ОТГ, викоріюванні бідності, забезпеченні гідного життя ветеранам, інвалідам та людям похилого віку, у подоланні кризової демографічної і екологічної ситуації та забезпеченні здоров'я населення;
- у розвитку житлово-комунального господарства і сфери побутових послуг;
- у доступності для всіх мешканців медичного обслуговування;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку організованих соціальних груп і суспільних об'єднань громадян;
- у створенні й веденні ефективної системи цивільної оборони;
- у проведенні активної військово-патріотичної роботи серед молоді;
- у своєчасному, повному та якісному плануванні і виконанні заходів мобілізаційної підготовки;
- в оздоровленні природного середовища, відновленні прийняттого

- рівня екологічної безпеки в ОТГ;
- у впровадженні передових природоохоронних заходів і технологій в план розвитку ОТГ;
- в обліку факторів захисту природи при реалізації економічних і соціальних програм та проектів;
- у посиленні контролю за забрудненням навколишнього середовища з сторони підприємств і громадян;
- у підвищенні інноваційної та інвестиційної активності;
- у зниженні рівня економічної злочинності і корупції;
- у забезпеченні переходу економіки ОТГ на модель стійкого розвитку;
- у забезпеченні розвитку і ефективного використання науково-технічного потенціалу ОТГ;
- у чіткому функціонуванні і розвитку інфраструктури ОТГ;
- у сфері духовного життя, культури і науки:
- у духовному відродженні суспільства, твердженні високої моральності, гуманізму і культури, розвитку багатовікових духовних традицій;
- у збереженні й забезпеченні доступності культурних цінностей для всіх членів суспільства;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку національних культур, формуванні у свідомості людей поважного відношення до кожної людини незалежно від його національності і віросповідання;
- у дотриманні основних прав громадян на життя і безпеку, у забезпеченні миру, згоди, правопорядку;
- у забезпеченні права громадян на доступність інформації;
- у створенні сприятливих умов функціонування і розвитку засобів масової інформації, журналістської діяльності;
- у розвитку телекомунікаційних мереж, комп'ютерних технологій, оптимізації та інтеграції інформаційних потоків в інтересах удосконалювання системи керування і обслуговування ОТГ;
- у розвитку й зміцненні співробітництва Ходорівської ОТГ із закордонними містами і регіонами, з міжнародними організаціями;
- - у розвитку відносин зі столицями, містами, регіонами і іншими адміністративно-територіальними утвореннями іноземних держав, органами державної влади суб'єктів іноземних держав в цілях двостороннього торгово-економічного, науково-технічного, гуманітарного, культурного та іншого міжнародного співробітництва;
- у розвитку туризму, залученні іноземних громадян для ознайомлення з визначними пам'ятками, створенні комфортних умов для їхнього перебування в населених пунктах ОТГ.

### Загрози Ходорівської ОТГ

Створення і розвиток системи забезпечення комплексної безпеки ОТГ здійснюється з урахуванням загроз, які протистоять відповідним інтересам громадян, соціальних груп, ОТГ в цілому.

Найбільш характерними для району є наступні групи загроз:

- соціальні, політичні, комунально-побутові, природні, техногенні, екологічні, психологічні і кримінальні.

Ці загрози носять взаємозалежний характер, що визначає необхідність комплексного підходу до забезпечення безпеки ОТГ.

Значимість загроз підсилюється наступними особливостями Ходорівської ОТГ:

Ходорівська міська об'єднана територіальна громада розташована в південно-східній частині Львівської області. Територія ОТГ межує на півночі з населеними пунктами Ново-Стрілищанської ОТГ, на сході — з Рогатинським районом Івано-Франківської області, на півдні і заході — з населеними пунктами Жидачівського району Львівської області.

В географічному плані територія громади знаходиться у південно-західній частині Опілля, територіально займає лісові райони Західно-Подільського горбогір'я та долину річки Луг — лівої притоки Дністра Горбисті пасма, поділені численними річковими долинами, мають загальний напрям із північного заходу на південний схід і південь. Клімат помірно-континентальний, формується під впливом атлантичних повітряних мас і характеризується помірно-холодною зимою і порівняно прохолодним літом з достатньою кількістю опадів — середня температурою влітку +18 °С, а взимку -5 °С. Це сприяє вирощуванню с/г продукції культур лісостепової зони, зокрема, пшениці, ячменю, жита, вівса, цукрових буряків, картоплі, овочевих та кормових культур.

До складу Ходорівської громади входять 42-а населених пунктів: м. Ходорів (9900 чол.), с. Чорний Острів (1720 чол.), с. Жирова (1387 чол.), с. Бортники (1106 чол.), с. Вовчатичі (1085 чол.), с. Дуліби (1066 чол.), с. Грусятичі (928 чол.), с. Загірочко (907 чол.), с. Бориничі (796 чол.), с. Отиневичі (757 чол.), с. Вибранівка (735 чол.), с. Піддністрияни (755 чол.), с. Кам'яне (608 чол.), с. Ліщини (578 чол.), с. Буковина (554 чол.), с. Городищенське (554 чол.), с. Заліски (549 чол.), с. Городище (495 чол.), с. Добрівляни (489 чол.), с. Сугрів (485 чол.), с. Вербиця (467 чол.), с. Рудківці (461 чол.), с. Новосільці (444 чол.), с. Бринці-Церковні (436 чол.), с. Дев'ятники (398 чол.), с. Демидів (364 чол.), с. Молодинче (362 чол.), с. Садки (303 чол.), с. Бородичі (254 чол.), с. Лучани (237 чол.), с. Черемхів (237 чол.), с. Бринці-Загірні (219 чол.), с. Чижичі (192 чол.), с. Юшківці (187 чол.), с. Борусів (186 чол.), с. Підліски (185 чол.), с. Прибілля (147 чол.), с. Ятвяги (147 чол.), с. Калинівка (142 чол.), с. Молотів (140 чол.), с. Голдовичі

(121 чол.), с. Дроховичі (113 чол.) і с. Березина (43 чол.). Всього населення Ходорівської ОТГ складає 31092 чол. і займає площу 33142 га.

Адміністративний центр громади знаходиться в м. Ходорів, яке розташоване над р. Луг (притока р. Дністер), на відстані 14 км від райцентру м. Жидачів і на відстані 64 км на південний схід від обласного центру м. Львів.

Ходорів — один із ключових залізничних вузлів області. Курсують приміські дизель-потяги до Львова, Стрия, Івано-Франківська, Тернополя (через Рогатин), а також пасажирські поїзди у напрямку Чернівців, Львова, Луцька, Ковеля, Рахова, Києва (через Здолбунів — Шепетівку — Новоград і через Тернопіль — Хмельницький — Вінницю), Одеси тощо. Зв'язок з обласним центром досить регулярний: здійснюється дизель-потягами Ходорів — Львів та всіма пасажирськими поїздами, які йдуть на Львів і центральну Україну. До районного центру можна потрапити дизель-потягом Ходорів — Стрий.

Через автостанцію м. Ходорів пролягають внутрішні автобусні маршрути загального користування, міжобласні у напрямку Львова, Хмельницького, Тернополя, Стрия, Самбора, Трускавця та ін.

Система доріг усередині ОТГ є достатньо збалансованою і такою, що може забезпечити доступність усіх територій та населених пунктів громади, але якість покриття цих автодоріг є задовільною лише на окремих ділянках. Сучасний стан існуючої придорожньої інфраструктури на автомобільних дорогах загального користування у Ходорівській ОТГ не забезпечує в повній мірі безпечні, економічні та комфортні умови дорожнього руху. Зваженого та системного підходу до її облаштування практично не існує, існуючі об'єкти придорожньої інфраструктури у більшості випадків не відповідають сучасним вимогам. Крім того, переважна частина технічних засобів керування дорожнім рухом потребує заміни.

Основними користувачами земель на території Ходорівської ОТГ є громадяни, які використовують 35% всіх земель. Це землі для будівництва та обслуговування житлового будинку та господарських споруд (присадибні ділянки), землі для ведення фермерського господарства (1217 га), особисті селянські господарства (2564 га), ділянки для ведення товарного виробництва (6057 га).

19-ть сільськогосподарських підприємств займають 21% земель площею 6610 га, в тому числі 5772 га ріллі. Дуже багато земель знаходиться в запасі — 9016 га (27%), значна частина яких є землями загального користування — 1545 га, в тому числі пасовищами (громадськими) — 758 га.

Сільськогосподарські угіддя складають 72% території ОТГ, з них 48 це рілля, яка використовується інтенсивно, про це говорить відсутність перелогів. Багаторічних насаджень (садів) мало, всього 0,98% від загальної площі. Розміщення м. Ходорова на невеликій віддалі від м. Львова та наявність хорошого

транспортного сполучення могло б сприяти розвитку садівництва у промислових масштабах.

Лісові ресурси територіальної громади складають 5005 га (15% від загальної площі ОТГ), з них 11-ть лісогосподарських підприємств займають 4194 га (13%). Всі вони, в основному, знаходяться за межами населених пунктів. Значна частина лісів — 5% це ліс I групи (захисні ліси). Експлуатаційні ліси займають площу 2779 га (8%), в тому числі для виробництва деревини 2619 га (7,9%).

Водні ресурси територіальної громади складають 1194 га (3,6% до площі ОТГ), в основному вони знаходяться за межами населених пунктів. Водогосподарські підприємства використовують лише 50 га (0,15%). Штучні водотоки складають 22 га. Як правило, для того щоб вони виконували свої функції їх потрібно періодично чистити чи обкошувати. Це вимагає додаткової уваги при використанні земель. Слід звернути увагу на ставки, які займають площу 489 га (1,5%). Це резерв для розвитку рибного господарства та створення відпочинкових зон.

Забудовані землі є просторовим базисом розміщення виробництва, місцем проживання населення тощо. Вони займають 1757 га (5% від загальної площі ОТГ) і знаходяться в основному в межах населених пунктів 1229 га (3,70%), більшу частину цих земель складає житлова забудова — 491 га (1,5%).

Основні суб'єкти господарської діяльності, які функціонують в ОТГ, розподіляються за наступними галузями: сільське та лісове господарство; освіта, охорона здоров'я та соціальна допомога; гуртова та роздрібна торгівля; сфера послуг; транспорт і зв'язок; промисловість та інші. Пріоритетними галузями розвитку ОТГ є сільське господарство та промисловість, зокрема, переробна.

Зайнятість місцевого населення в значній мірі орієнтована саме на роботу в сфері в освіті, охорони здоров'я та соціальної допомоги, сільського та лісового господарства, значно меншою мірою — у сфері промисловості, послуг, торгівлі, транспорту і зв'язку. Також на місцевому ринку праці функціонує само-зайнятість — робота у індивідуальних господарствах та дрібна роздрібна торгівля вирощеними с/г продуктами. Однак частина працездатного населення, що має реєстрацію місця проживання у межах населених пунктів Ходорівської ОТГ, працює за її межами.

На території Ходорівської ОТГ розвідані та експлуатуються родовища природних матеріалів і сировини для будівельної індустрії — керамічні та цегельні глини, кварцові піски, гіпси, вапняки, пісковики, мергелі. Також відмічено незначні поклади родовищ торфу, який використовується як паливо і для потреб с/г виробництва.

Водопостачання м. Ходорів, що входить до складу ОТГ обслуговує ДП «Водоканал», яке підпорядковане Ходорівській міській раді, основними напрямками його діяльності є забезпечення населення водопостачанням та во-

довідведенням м. Ходорів. Основними проблемними питаннями на даний час є недостатня кількість артезіанських свердловин та мереж водопостачання у окремих районах міста та сіл об'єднаної громади, погіршення рівня наданих споживачам послуг з водопостачання і водовідведення через фізичну зношеність інженерних мереж та підвищення аварійності в системах водопроводу і каналізації.

Упродовж останніх років, через відсутність чи практично повне руйнування наявних системи очисних споруд та каналізаційних мереж внаслідок тривалої експлуатації, спостерігається зростання скиду недостатньо очищених стічних вод та стічних вод без очистки у природні водні об'єкти.

У населених пунктах громади (частково крім м. Ходорів) основною проблемою залишається відсутність централізованого водопостачання. Існуючі водогони та водонапірні вежі збудовані ще десятки років тому і жодного разу не проводилася їх реконструкція. Проблема громади є також зниження рівня ґрунтових вод, внаслідок засух, несприятливих кліматичних умов та вирубування лісів, що приводить до браку води в колодязях.

Досягнення безперебійного та якісного водопостачання і відведення стічних вод в сучасному суспільстві є вкрай важливим питанням. На даний час в населених пунктах Ходорівської ОТГ немає повного покриття системами водовідведення та водопостачання, а тому дане завдання необхідно реалізувати через розширення та удосконалення системи водовідведення і водопостачання в громаді. Очисні споруди та системи водовідведення вищезгаданих населених пунктів потребують збільшення потужності та модернізації.

В Ходорівській ОТГ існують проблеми, які стосуються поводження з ТПВ, основними з яких є: низька інноваційно-інвестиційна активність суб'єктів господарської діяльності у сфері поводження з ТПВ; низький рівень участі мешканців у сфері поводження з ТПВ, що знижує рівень роздільного збору відходів; відмова власників житлових будинків приватної забудови укладати договори; попадання у контейнери для ТПВ небезпечних та специфічних відходів.

Громада не має власного полігону для ТПВ, який відповідав би усім санітарним нормам. Використовується діючий зараз полігон твердих побутових відходів, який знаходиться в користуванні комунального підприємства «Ходорівське управління комунального господарства» Ходорівської міської ради (не має постійного статусу, тобто фактично є тимчасовим) та сміттєзвалища (тимчасові місця розміщення твердих побутових відходів) на територіях сільських рад. Складування відходів проводиться за наступною схемою: розрівнювання, ущільнення, ізоляція ґрунтом, періодично проводиться кагатування та ущільнення сміття. Збір і вивіз ТПВ проводиться нерегулярно, в наслідок чого в усіх населених пунктах ОТГ відмічається наявність локального забруд-

нення територій, які прилягають до житлових зон, ярів і доріг та русел річок і потічків, побутовим сміттям, що привело до утворення стихійних смітте-звалищ.

Для вирішення цієї проблеми необхідно:

- розробити схему санітарної очистки населених пунктів ОТГ;
- повністю охопити територію громади послугами зі збору та вивезення ТПВ;
- оновити контейнерне господарство та парк сміттєвозів;
- облаштувати контейнерні майданчики в усіх населених пунктах громади;
- впровадити систему роздільного збирання ТПВ;
- удосконалити нормативно-методичне, організаційне та інформаційне забезпечення сфери поводження з ТПВ;
- підвищити рівень відповідальності та екологічної культури населення.

Стан інфраструктури мереж зовнішнього освітлення в населених пунктах ОТГ потребує покращення, що надасть змогу створити безпечні умови проживання місцевого населення. Мережа вуличного освітлення потребує капітального ремонту наявного або будівництва нових додаткових гілок мережі зовнішнього освітлення та реконструкції вже існуючих з переведенням на використання альтернативних джерел виробництва електроенергії.

Станом на 2017 р. на території Ходорівської ОТГ функціонували комунальний заклад охорони здоров'я «Ходорівська міська лікарня» та станція швидкої допомоги, 3-и амбулаторії загальної практики сімейної медицини та 24 ФАП-и. Застаріла матеріально — технічна база, неуккомплектованість необхідною спеціалізованою медичною технікою негативно впливає на своєчасність та якість надання медичних послуг, які надає Ходорівська міська лікарня. Теперішнє медичне обладнання використовується більше 30 років, зношене і морально застаріле, що викликає справедливе нарікання пацієнтів на якість медичного обслуговування, а персоналу — на умови роботи.

Приміщення медичних установ, які функціонують на території Ходорівської ОТГ потребують поточних та капітальних ремонтів. Модернізації або заміни вимагають також системи опалення, які на даний час неекономні і енергоємні. Медичне устаткування застаріле, рівень забезпечення ліками недостатній.

До найбільших потреб медичних закладів відноситься закупівля спеціалізованого устаткування та інших необхідних матеріалів. Проблемними залишаються питання матеріально-технічного оснащення закладів ПМСД, забезпеченості транспортними засобами, паливно-мастильними матеріалами, відсутнє у повному обсязі фінансування на забезпечення потреб у безкоштов-

них медикаментах для пільгової категорії населення, відсутні спеціалізовані автомобілі з ношами для транспортування хворих на хронічну патологію до закладів охорони здоров'я другого рівня.

Основний акцент — розвиток первинної медико-санітарної ланки та акцентування на профілактичній роботі ФАПів та амбулаторій загальної практики сімейної медицини для наближення якісної кваліфікованої медичної допомоги до кожної людини за місцем її проживання.

Сесія міської ради прийняла рішення про реорганізацію комунального закладу охорони здоров'я «Ходорівська міська лікарня». Згідно з документом, тепер у м. Ходорів буде два медичних підприємства. На базі нинішньої лікарні шляхом поділу створять комунальне некомерційне підприємство «Ходорівська амбулаторія загальної практики — сімейної медицини» та комунальне некомерційне підприємство «Ходорівська міська лікарня».

З метою забезпечення реалізації державної політики з реформування сфери охорони здоров'я, беручи до уваги висновки депутатської комісії, міська рада на даний час проводить реорганізацію шляхом приєднання до КЗОЗ «Ходорівська міська лікарня»...

... КЗОЗ «Бортниківської амбулаторії загальної практики — сімейної медицини» (с. Бортники), увівши в структуру закладу ФАП с. Бортники та ФАП с. Букавина. З цієї метою для ФАП с. Бортники надається приміщення КЗОЗ «Бортниківська АЗПСМ»; для ФАП с. Букавина — приміщення Народного дому;

... КЗОЗ «Вибранівської амбулаторії загальної практики — сімейної медицини» (с. Вибранівка);

... КЗОЗ «Дев'ятиківської амбулаторії загальної практики — сімейної медицини» (с. Дев'ятники).

Таким чином буде досягнута оптимізація мережі комунальних закладів охорони здоров'я Ходорівської ОТГ, забезпечення доступності та якості надання медичних послуг, більш ефективного використання матеріальних, трудових і фінансових (бюджетних) ресурсів.

Систему освіти Ходорівської ОТГ станом на 2017 р. утворюють 25 шкіл — 11-ть I-III ступеня, 12-ть — I-II ступеня, 2-і — I ступеня; 4-и дошкільних навчальних закладів (ДНЗ «Вишеньки» і ДНЗ «Ромашка» в м. Ходорів, ДНЗ «Ставочок» в с. Грусятичі та ДНЗ «Веселка» в с. Жирова); 2-а заклади позашкільної освіти (центр дитячої та юнацької творчості, дитячо-юнацька спортивна школа в м. Ходорів).

Міською радою вживаються максимальні заходи щодо створення умов для покращення якості знань. З цієї метою впродовж 2017 р. було реорганізовано 5-ть закладів загальної середньої освіти: 2-а — із ЗОШ I-III ст. у ЗОШ I-II ст., 2-а — із ЗОШ I-II ст. у ЗОШ I ст. та 1-н — НВК у ЗОШ I-II ст.

5 жовтня 2017 р. було утворено Опорний комунальний заклад загальної середньої освіти I-III ступенів №1 м. Ходорів та його філії: «Заклад загальної середньої освіти I ступеня №13 с. Вербиця», «Заклад загальної середньої освіти I ступеня № 25 с. Добрівляни», «Заклад загальної середньої освіти I ступеня №24 с. Городищенське».

Приміщення закладів освіти потребують поточних та капітальних ремонтів, також модернізації або заміни вимагають їх системи опалення.

Мережа закладів освіти на сьогодні є пристосованою до потреб населення, але в майбутньому, можливо, буде потребувати подальшої оптимізації для підвищенню доступності та якості освітніх послуг.

На території Ходорівської ОТГ для задоволення культурних потреб мешканців функціонують 37-м закладів культури. У самому м. Ходорів це — школа мистецтв, палац культури, краєзнавчий музей, публічна бібліотека, дитяча бібліотека, Народний дім імені Зеновія Кецала. Ще 35-ть Народних домів функціонують у населених пунктах громади, а у двох із них є ще й народні музеї: імені Слави Стецько у с. Юшківці та етнографічний музей у с. Наддністряни. При Ходорівському Палаці культури працюють 7-м народних колективів, ще 2-а колективи є при Народних домах в с. Юшківці і с. Піддністряни.

Станом на 2017 р. на території Ходорівської ОТГ функціонували міська бібліотека для дорослих, бібліотека — філія для дітей (м. Ходорів), 26-ть бібліотек — філій (с. Бориничі, с. Бортники, с. Букавина, с. Вербиця, с. Вибранівка, с. Вовчатичі, с. Городище, с. Городищенське, с. Грусятічі, с. Дев'ятники, с. Демидів, с. Добрівляни, с. Дуліби, с. Жирова, с. Загірочко, с. Заліски, с. Кам'яне, с. Ліщин, с. Молодинче, с. Новосільці, с. Отиневичі, с. Садки, с. Сугрів, с. Підністряни, с. Рудківці, с. Чорний Острів) та 4-и пункти видачі (с. Прибілля, с. Черемхів с. Чижичі, с. Юшківці).

Приміщення закладів культури потребують поточних та капітальних ремонтів, також вимагають модернізації або заміни вимагають їх системи опалення. Сфера забезпечення культурних потреб громади потребує більш активного регулювання та підвищення рівня організації дозвілля населення у селах громади.

З метою оптимізації мережі комунальних бібліотечних закладів Ходорівської ОТГ було проведено закриття пунктів видачі літератури в с. Черемхів і с. Ятвяги та проведено реорганізацію КЗ «Ходорівська міська публічна бібліотека» шляхом...

- ... приєднання бібліотеки-філії с. Демидів та бібліотеки-філії с. Букавина до бібліотеки-філії с. Бортники;
- ... приєднання бібліотеки-філії с. Садки до бібліотеки-філії с. Вовчатичі;

- ... приєднання бібліотеки-філії с. Ліщин до бібліотеки-філії с. Грусятічі;
- ... приєднання бібліотеки-філії с. Добрівляни до бібліотеки-філії с. Загірочко;
- ... приєднання бібліотеки-філії с. Городищенське до бібліотеки-філії с. Отиневичі;
- ... приєднання бібліотеки-філії с. Заліски до бібліотеки-філії с. Жирова;
- ... приєднання бібліотеки-філії с. Рудківці до бібліотеки-філії с. Підністряни;
- ... приєднання бібліотеки-філії с. Сугрів до бібліотеки-філії с. Вербиця.

З метою вирівнювання умов доступу до бібліотечних послуг для населення поза межами стаціонарної бібліотеки було організувано нестационарне бібліотечне обслуговування шляхом створення пунктів видачі літератури в с. Бориничі, с. Городище, с. Кам'яне і с. Молодинче.

Значну увагу спрямовано на розвиток спорту, тут розвинена спортивна інфраструктура. Проте на даний час відсутня необхідна кількість спортивних об'єктів у Ходорівській ОТГ, а ті, що є в наявності — в незадовільному стані. Зокрема недостає кількість сучасних спортивних майданчиків, споруд, інвентарю та обладнання, в наслідок чого охоплення фізкультурно — масовими заходами мешканців ОТГ є недостатнім, що є основною перешкодою у реалізації заходів щодо розвитку фізичної культури та спорту у громаді.

Слід зауважити про недостатній розвиток туризму, рекреації, хоча територія Ходорівської ОТГ включено у Передкарпатський рекреаційно-туристичний район Львівщини. Зовсім нема об'єктів оздоровчого призначення. Землі природоохоронного призначення складають лише 2,55% від площі територіальної громади. Доцільним також є облаштування місць приозерного і прирічкового відпочинку та паспортизація пляжів.

Основні проблеми, які впливають на безпеку в Ходорівській ОТГ — це:

- нерозвинута дорожня інфраструктура і катастрофічний стан доріг; більшість доріг в ОТГ з твердим покриттям давно не ремонтвані, з глибокими вибоїнами, що ускладнює рух автомобільного транспорту. Більша частина об'єктів придорожньої та туристичної інфраструктури не відповідають вимогам міжнародних норм та стандартів. Першочергово потребують ремонту ділянки доріг, які пов'язані з функціонуванням ключових соціально-економічних об'єктів громади: шкіл, лікарських амбулаторій загальної практики сімейної медицини;
- відсутність централізованого водопостачання та каналізації, зношеність водогонів і питання забезпечення якісною питною водою на

- разі є одним із основних для жителів населених пунктів громади;
- відсутність Центру безпеки швидкого реагування;
- відсутність «Муніципальної варти»;
- відсутність Центру по роботі із людьми похилого віку, відсутня робота по їх залученню до активного суспільного життя;
- благоустрій населених пунктів Ходорівської ОТГ підтримує місцева комунальна служба, наявна спецтехніка якої вже застаріла і повністю зношена та за рахунок збільшення навантаження часто виходить з ладу;
- викликає занепокоєння стан протипожежного водопостачання у населених пунктах ОТГ — від необхідної кількості та справності джерел протипожежного водопостачання залежить своєчасне оперативне реагування на пожежі та інші надзвичайні ситуації і події, можливість уникнути людських жертв і значних матеріальних збитків. В населених пунктах ОТГ на неналежному рівні проводиться робота з облаштування пунктів забору води для пожежних машин і з кожним роком кількість несправних пожежних гідрантів збільшується.
- відсутня сучасна система оповіщення та інформування населення про надзвичайні ситуації;
- відсутні бомбосховища;
- невирішеність до кінця екологічних проблем у сфері поводження з твердими побутовими відходами (збір та утилізація). Забруднення навколишнього природного середовища, порушення екологічного балансу внаслідок безсистемного засмічення довкілля є надзвичайно актуальною проблемою. У сучасних умовах наблизити вирішення даної проблеми можна шляхом запровадження роздільного збирання твердих побутових відходів (ТПВ). Підраховано, що 80% відходів можна переробляти при роздільному зборі сміття. Основою будь-якої переробки служить сортування. Відсортовуючи пластик, скло, макулатуру для переробки, можна зберегти природні ресурси та покращити екологію.

Всі ці особливості Ходорівської ОТГ багато в чому визначають специфіку прояву загроз її безпеки в різних сферах.

Високий ступінь криміналізації громадського життя порушує нормальне життя, завдає серйозної шкоди економіці, гальмує перетворення в соціальній сфері.

#### До основних кримінальних загроз відносяться:

- загострення криміногенної обстановки, ріст числа вчинених злочинів відносно громадян і їхнього майна;
- підвищення суспільної небезпеки злочинів, вчинених організованими злочинними формуваннями;

- вплив з боку кримінальних структур на процес ціноутворення, насамперед у сфері торгівлі продуктами харчування, лікарськими препаратами і іншими товарами першої необхідності; ріст у структурі чинених злочинів шахрайства, незаконної торгівлі наркотиками, рейдерства, корупції;
- ріст кількості злочинів у сфері незаконного обороту і споживання наркотиків.

Основними передумовами, що збільшують виникнення кримінальної загрози, є:

- майнові та фінансові відносини юридичних і фізичних осіб;
- низька соціальна захищеність і матеріально-технічна забезпеченість співробітників правоохоронних органів;
- недостатній рівень професійної підготовленості співробітників правоохоронних органів у боротьбі з організованою злочинністю;
- розділення сфер впливу серед різних кримінальних структур;
- надлишкова кількість не зайнятих суспільно корисним працею.

Ігнорування зазначених загроз може призвести:

- до появи атмосфери страху і непевності в суспільстві;
- до завдання серйозних збитків районному бюджету;
- до завдання істотних збитків майну, життю і здоров'ю громадян;
- до посилення впливу злочинних авторитетів;
- до паралізації економічних перетворень, зриву ряду районних цільових програм, спрямованих на поліпшення життя жителів населених пунктів ОТГ;
- до знецінювання демократичних завоювань.

#### Загрози комунально-побутового і житлового характеру.

Забезпечення ефективності та надійності функціонування систем життєзабезпечення ОТГ, комунального господарства є одним з найважливіших умов безпечного проживання мешканців Ходорівської ОТГ.

До основних загроз комунально-побутового і житлового характеру відносяться:

- можливості аварій на інженерних комунікаціях і джерелах енергопостачання;
- дефіцит потужності об'єктів теплопостачання в окремих населених пунктах ОТГ;
- незавершеність переходу на нові безпечні технології очищення питної води, прибирання вулиць, утилізації виробничих і побутових відходів, застосування матеріалів, сировини і продуктів, що містять речовини, які наносять шкоду навколишньому середовищу;
- зниження доступності комунально-побутових послуг для населення через ріст їхньої вартості;

- дефіцит потужностей промислової переробки твердих побутових відходів;
- старіння житлового фонду.

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз комунально-побутового та житлового характеру, є:

- ослаблення матеріально-технічної бази житлового і комунально-побутового забезпечення через низьку платоспроможність населення;
- старіння і зношування газових, водопровідних, теплових та інших інженерних мереж і споруджень;
- недостатня кількість резервних та аварійних джерел водо- і теплопостачання;
- неможливість використання альтернативних енергоресурсів (вітрової, сонячної, геотермальної енергії та ін.).

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до різкого підвищення аварійності на комунально-енергетичних мережах ОТГ;
- до порушення життєдіяльності населення і функціонування економіки ОТГ;
- до погіршення санітарно-епідеміологічної обстановки, підвищенню рівня
- інфекційних захворювань;
- до зниження рівня життєзабезпечення населення ;
- до створення нестабільної соціальної обстановки.

#### Загрози в сфері транспорту.

- низький рівень взаємоповаги та загальної дисципліни водіїв автотранспорту;
- зношеність автошляхів та відсутність тротуарів.

Реалізація загроз у транспортній сфері може привести до більших матеріальних втрат і людських жертв; до підвищеного травматизму водіїв і пасажирів; до порушення нормальної життєдіяльності ОТГ.

#### Економічні загрози.

Проблеми економічних умов життя суспільства набули особливої гостроти. Нестабільність розвитку економіки країни відбивається на добробуті і життєдіяльності мешканців Ходорівської ОТГ. Економічна захищеність кожної окремої особистості — найважливіша характеристика стійкого та поступального розвитку суспільства в цілому.

До основних економічних загроз відноситься:

- одночасний спад промислового виробництва і недоспоживання основною масою населення товарів та послуг; невиправданий ріст цін на енергоресурси, на автомобільне паливо і пально-мастильні матеріали;

- відсутність міцних господарських зв'язків між суб'єктами економічної діяльності; ріст кількості економічних злочинів; ослаблення творчої і трудової активності населення.

#### Соціальні загрози.

Загрози в соціальній сфері можуть привести до наростання до критичної межі напруженості в суспільстві, виникненню важкорозв'язних протиріч серед різних шарів населення.

До основних соціальних загроз відносяться:

- наявність безробіття працездатних громадян, слабка соціальна захищеність працівників на підприємствах приватного сектора;
- погіршення здоров'я населення внаслідок зростання споживання алкоголю, тютюну і наркотичних речовин, різкого погіршення умов та охорони праці, інтенсифікації трудового процесу.

Основними передумовами, що збільшують виникнення соціальних загроз, є:

- висока частка жителів похилого і пенсійного віку;
- комерціалізація сфери охорони здоров'я і аптечної мережі;
- недостатність середнього класу, що є гарантом стабільності суспільства;
- відносно високі ціни на продовольство і товари повсякденного попиту.

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до зниження рівня здоров'я мешканців ОТГ, скороченню середньої тривалості життя, зменшенню народжуваності, погіршенню інших демографічних показників;
- до глибокого розшарування суспільства та виникненню на цьому ґрунті важкорозв'язних конфліктів і масових безладів;
- до створення передумов для поглиблення небезпечних негативних тенденцій (пияцтво, наркоманія, злочинність, у тому числі дитяча.);
- до зниження загального рівня моральності й моралі мешканців ОТГ.

#### Загрози психологічного характеру.

Значні навантаження на психіку і свідомість людей, викликані соціальними, політичними, економічними, кримінальними небезпеками, а також особливості життя та побуту виокремлюють загрози психологічного характеру в самостійний фактор безпеки для особистості, соціальних груп.

До загроз психологічного характеру відносяться:

- ріст психологічної напруженості населення внаслідок збільшення числа стресових ситуацій, у колективах, на виробництві, у родинях;
- підвищення психологічної напруженості в населення внаслідок посилення відчуття соціальної незахищеності;



- ріст числа психічних захворювань;
- ріст споживання алкоголю, поширення наркоманії.

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз психологічного характеру, є:

- ріст напруженості та нестабільності економічної, фінансової, криміногенної ситуації, збільшення стресогенних і психогенних факторів у родин, у навчальних закладах, на роботі;
- відсутність цілеспрямованої політики формування духовно-моральних, культурних, соціальних і економічних підстав для об'єднання мешканців Ходорівської ОТГ в єдину соціальну спільність;
- соціальна і психологічна відірваність дітей і підлітків від дорослих;
- різке зменшення можливостей для продуктивної і відповідної моральним нормам реалізації потреб дітей і підлітків, через чого їхня активність реалізується в протиправних й аморальних формах (від вандалізму до криміналу).

Реалізація загроз психологічного характеру може привести:

- до порушення психічного здоров'я певної частини мешканців ОТГ;
- до збільшення кількості психічних захворювань, самогубств і злочинів.

#### **Рівні загроз безпеки Ходорівської ОТГ і їхня оцінка**

Рівень загрози являє собою ступінь її актуалізації або здатності завдати шкоди цілісності й нормальному функціонуванню об'єкта.

По ступені негативного впливу на життєдіяльність людей в цілому розрізняють наступні рівні загроз:

Безумовно припустимі (заходів захисту приймати не потрібно).

Обмежено припустимі (приймаються штатні \планові\ заходи забезпечення безпеки).

Неприпустимі (приймаються екстрені і радикальні заходів для зниження рівня загроз).

Для оцінки існуючих рівнів загроз доцільно використати систему показників критеріального типу, по величинах яких можна зробити висновок про стан розглянутих загроз.

Для своєчасного виявлення небезпечних тенденцій необхідно налагодити безперервний моніторинг політичних, соціальних, економічних і інших процесів, використовуючи систему.

#### **Пріоритетні цілі забезпечення комплексної безпеки Ходорівської ОТГ**

Головною стратегічною метою забезпечення комплексної безпеки Ходорівської ОТГ є створення сприятливих умов для економічного, соціального,

політичного і духовного розвитку особистості, суспільства, при яких існуючі загрози та ризики знижені до мінімально прийнятного рівня, що дозволить перетворити Ходорівську ОТГ в одну із самих безпечних громад України.

Для реалізації головної стратегічної мети необхідно домогтися досягнення ряду пріоритетних цілей забезпечення комплексної безпеки, найважливішими з яких є:

- неухильне дотримання прав і свобод громадян, політична та соціальна стабільність, стійке і ефективне функціонування органів влади та місцевого самоврядування в інтересах мешканців громади;
- високий рівень правопорядку, значне зниження кількості вчинених у ОТГ злочинів;
- оздоровлення й стабілізація соціально-економічної обстановки, стійкий ріст і високий рівень промислового виробництва, випуск високоякісної та конкурентоздатної продукції, широке впровадження прогресивних наукомістких технологій;
- високий рівень і якість життя всіх категорій громадян, вирішення житлової проблеми, достатня кількість робочих місць і низька ступінь безробіття, прийнятна заробітна платня, пенсії, стипендії та соціальне забезпечення;
- високий рівень розвитку суспільних відносин високий ступінь консолідації громадян у питаннях розвитку демократії, здійснення економічних перетворень, патріотизм;
- прийнятний поріг ризику виникнення надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру, здатність мінімізувати соціально-економічний збиток та у короткий термін ліквідувати наслідки надзвичайних ситуацій і пожеж;
- висока надійність і стійкість систем життєзабезпечення ОТГ;
- сприятливий моральний та психологічний клімат у суспільстві, низький рівень інформаційних небезпек і загроз;
- збереження та розвиток культурних та духовних цінностей різних груп населення.

#### **Основні завдання забезпечення комплексної безпеки**

Діяльність щодо забезпеченню безпеки повинна бути спрямована на вирішення наступних завдань:

- удосконалювання системи забезпечення комплексної безпеки;
- сприяння росту народжуваності, захист материнства і дитинства;
- забезпечення безпеки життя та здоров'я громадян, їх майнових інтересів;
- забезпечення безпеки функціонування об'єктів життєзабезпечення;

- зниження рівня криміналізації в суспільстві;
- посилення заходів щодо протидії наркоманії і незаконному обігу наркотиків;
- удосконалювання системи моніторингу стану безпеки;
- розвиток системи цивільної оборони, попередження і ліквідації надзвичайних ситуацій, забезпечення пожежної безпеки;
- впровадження нових технологій і систем забезпечення безпеки;
- розвиток моніторингу, прогнозування та попередження існуючих загроз на території Ходорівської ОТГ;
- удосконалювання підготовки населення до дій у кризових ситуаціях; проведення активної природоохоронної діяльності.

Основними завданнями системи забезпечення безпеки є:

- виявлення, аналіз і прогнозування загроз безпеки особистості, суспільству, аналіз причин, умов та факторів загострення існуючих загроз;
- вживання заходів до їхньої мінімізації і усунення;
- ведення безперервного моніторингу та оцінка реального стану безпеки щодо всіх видів загроз;
- розробка нормативних правових актів, спрямованих на розвиток комплексної системи забезпечення Ходорівської ОТГ;
- розробка і організація заходів щодо досягнення цільових параметрів безпеки громади;
- розробка і реалізація цільових, науково-технічних програм, планів та інших документів по реалізації заходів забезпечення комплексної безпеки;
- виділення необхідних фінансових і матеріально-технічних ресурсів для здійснення заходів забезпечення безпеки;
- удосконалювання координації діяльності органів державної влади та місцевого самоврядування, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки, контрольних органів і суспільних організацій по протидії загрозам комплексної безпеки ОТГ;
- забезпечення законності, правопорядку, дотримання прав громадян при здійсненні діяльності по комплексному забезпеченню безпеки;
- формування суспільної думки та активної позиції громадськості в питаннях забезпечення безпеки громади.

#### **Сили й засоби забезпечення безпеки**

До сил і засобів забезпечення безпеки належать:

- Жидачівський ВП Стрийського ВП ГУНП у Львівській області;
- органи самоврядування Ходорівської ОТГ, які створені для здійснен-

ня функцій організації та координації діяльності в сфері комплексного забезпечення безпеки;

- служби контролю за станом навколишнього середовища, потенційно небезпечних об'єктів, санітарно-епідеміологічної обстановки, дотримання установлених норм в області природокористування, функціонування систем життєзабезпечення ОТГ;
- приватні охоронні підприємства і організації забезпечення безпеки;
- професійні аварійно-рятувальні служби і формування;
- позаштатні аварійно-рятувальні формування;
- підрозділ державної протипожежної служби в ОТГ,
- пожежна команда ОТГ;
- громадське формування «Муніципальна варта»;
- дільничні поліцейські.

В інтересах комплексного забезпечення безпеки ОТГ можуть залучатися і інші наявні сили та засоби.

#### **Основні напрямки діяльності по забезпеченню комплексної безпеки Ходорівської ОТГ**

Основними напрямками діяльності щодо комплексного забезпечення безпеки ОТГ є:

- удосконалювання систем моніторингу по виявленню радіоактивних і хімічних речовин та біологічних агентів;
- підвищення загального рівня промислової безпеки;
- захист життя, здоров'я, прав і воль громадян від злочинних та інших протиправних зазіхань;
- забезпечення правопорядку на вулицях, площах, у парках, на транспортних магістралях та в інших суспільних місцях, негайне реагування на правопорушення і прийняття необхідних заходів для їхнього припинення;
- розвиток спеціалізованої системи відео-спостереження, установка комплектів відео-спостереження в місцях масового скупчення людей, криміногенних місцях, на магістралях і розв'язках доріг;
- скорочення часу формування і видачі оперативної інформації на позаштатні ситуації оперативних чергових;
- сполучення системи забезпечення безпеки, моніторинг рівня незаконного споживання наркотичних засобів, психотропних і сильнодіючих речовин, виявлення нових препаратів, що володіють психотропною дією, зловживання якими створює загрозу здоров'ю населення;
- розвиток системи заходів з припинення наркобізнесу, транзиту і поширення наркотиків;

- здійснення охорони громадського порядку, забезпечення суспільної безпеки при масових суспільно-політичних, спортивних та інших публічних заходах;
- активна робота з населенням ОТГ з питань охорони суспільного порядку та боротьби зі злочинністю;
- вилучення зброї, яка незаконно зберігається у населення;
- проведення планомірної роботи з ліквідації кримінальних угруповань та ізоляції злочинних авторитетів;
- зменшення дитячої злочинності, недопущення залучення дітей і підлітків у кримінальну сферу;
- розробка нормативної правової бази в області забезпечення інформаційної безпеки;
- створення умов для реалізації прав громадян і суспільних об'єднань на дозволену законом діяльність в інформаційній сфері;
- розробка правових і адміністративних заходів щодо недопущення цілеспрямованого деструктивного психологічного впливу на людей через засоби масової інформації;
- визначення і підтримка балансу між потребою громадян, суспільства у вільному обміні інформацією та необхідними обмеженнями на поширення інформації;
- оцінка стану інформаційної безпеки, виявлення джерел внутрішніх і зовнішніх загроз інформаційної безпеки, визначення пріоритетних напрямків запобігання та нейтралізації цих загроз;
- попередження, виявлення і припинення правопорушень, пов'язаних з зазіханнями на законні інтереси громадян, суспільства в інформаційній сфері;
- розвиток інформаційної інфраструктури, а також телекомунікаційних і інформаційних систем;
- організація розробки програм забезпечення інформаційної безпеки та координація діяльності по їх реалізації;
- проведення єдиної технічної політики щодо забезпечення інформаційної безпеки;
- забезпечення контролю за створенням і використанням засобів захисту інформації за допомогою обов'язкового ліцензування діяльності в даній сфері та сертифікації засобів захисту інформації;
- удосконалення заходів з метою прогнозування і профілактики надзвичайних ситуацій природного та техногенного характеру;
- збільшення площі зелених насаджень у межах ОТГ, створення нових і збереження існуючих зелених коридорів, запобігання подальшій фрагментації природних і озелених територій;

- забезпечення широкої участі громадськості в прийнятті й реалізації рішень, що роблять вплив на стан навколишнього середовища;
- розвиток системи моніторингу за станом навколишнього середовища та контролю за джерелами забруднення;
- удосконалення еколого-просвітницької діяльності і системи безперервного екологічного утворення для формування в громадян дбайливого відношення до природи;
- збереження як пріоритетний напрямок підвищення життєвого рівня мешканців ОТГ;
- розробка і реалізація програм з впровадження ідей культурного та здорового способу життя;
- вживання заходів до зниження рівня безробіття, забезпечення адресної допомоги в працевлаштуванні молоді, інвалідів, жінок; розвиток системи професійної підготовки і перепідготовки, організація суспільних робіт з метою максимальної зайнятості трудових ресурсів;
- підвищення ступеня соціальної захищеності працівників підприємств, установ і організацій; посилення підтримки дошкільних установ і навчальних закладів, збільшення мережі безкоштовних спортивних та оздоровчих дитячих установ;
- поліпшення умов для здорового відпочинку мешканців громади, підвищення їх освітнього і культурного рівня;
- реалізація комплексної програми соціального захисту;
- послідовне підвищення рівня психологічного благополуччя та здоров'я населення та якості життя;
- формування багаторівневої системи надання психологічної допомоги;
- підготовка фахівців для надання психологічної допомоги людям, що постраждали при критичних ситуаціях; організація і здійснення контролю за дотриманням стандарту надання психологічної допомоги населенню.

#### **Реалізація Концепції комплексної безпеки**

Реалізація Концепції комплексної безпеки Ходорівської ОТГ організовується та здійснюється органами, які входять у систему забезпечення безпеки району.

Основними формами реалізації Концепції безпеки є:

- створення і удосконалення системи моніторингу стану безпеки;
- створення і удосконалення системи законодавчих та нормативних правових актів в області забезпечення безпеки з обліком діючих документів у цій області;
- розробка норм і вимог, що регламентують забезпечення безпеки населених пунктів, які дозволяють здійснювати контроль за її станом;

- розробка і реалізація цільових програм в ОТГ для забезпечення комплексної безпеки, участь у реалізації цільових місцевих програм;
- створення економічних механізмів залучення позабюджетних джерел фінансування для реалізації заходів у сфері безпеки, впровадження страхування відповідальності за заподіяний збитків;
- розробка і реалізація заходів мобілізаційної підготовки й цивільної оборони;
- участь всіх наглядових органів у проведенні експертиз науково-технічних, соціально-економічних, природно-екологічних, оборонних та інших програм;
- здійснення міжнародного співробітництва в області забезпечення комплексної безпеки району;
- інформаційне забезпечення реалізації Концепції комплексної безпеки ОТГ.

Керівництво та депутати Ходорівської ОТГ мають намір рішуче і твердо здійснювати систему заходів для забезпечення комплексної безпеки ОТГ та її мешканців. Ця діяльність буде будуватися на основі Конституції та законів України і інших нормативних документів при неухильному дотриманні принципів демократії та дотримання прав громадян.

Перетворення населених пунктів Ходорівської ОТГ в безпечні є стратегічною метою реалізації Концепції комплексної безпеки.

Голова Ходорівської міської ради

О.Т. Коцовський

Додаток № 2  
до рішення \_\_\_\_ сесії  
депутатів Ходорівської міської ради  
від «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ року

## **Заходи до концепції комплексної безпеки Ходорівської ОТГ**

З метою створення безпечних умов проживання та особистої безпеки мешканців Ходорівської ОТГ, попередження хуліганських проявів, грабувань, крадіжок, розбійних нападів в громадських місцях, виявлення чинників, які впливають на стан правопорядку, зменшення кількості ДТП, в тому числі з тяжкими наслідками, запобігання створенню умов для вчинення злочинів у стані алкогольного сп'яніння, а також підвищення результативності та ефективності професійної діяльності поліції:

### **I. Підвищення якості дорожньої інфраструктури**

1. Забезпечити проведення капітального ремонту доріг з твердим покриттям з облаштуванням бордюрів, кюветів, системи відведення води з дорожнього покриття, тротуарів, пішохідних та вело-доріжок в м. Ходорів (вул. Богуна, вул. Б. Хмельницького \від вул. Грушевського до моста\, вул. Героїв Євромайдану, вул. Гоголя, вул. І. Франка, вул. Кривоноса, вул. Стрілецька \ від вул. Стрийської до вул. Шептицького\, вул. Стуса, вул. Тернопільська, вул. Шевченка) та в інших населених пунктах ОТГ. В першу чергу провести ремонт там де асфальтове покриття знаходиться в незадовільному стані або повністю відсутнє.

2. Забезпечити проведення поточного ремонту доріг з твердим покриттям з облаштуванням бордюрів, кюветів, системи відведення води з дорожнього покриття, тротуарів, пішохідних та вело-доріжок в м. Ходорів (по вул. Шевченка від перехрестя з вул. Львівська до АЗС «ОККО» та від залізничного переїзду до перехрестя з вул. Львівська).

3. Забезпечити проведення капітального ремонту тротуарів в м. Ходорів по вул. Б. Хмельницького від вул. Шевченка до буд. № 56 (права сторона) та від вул. Шевченка до вул. Зелена (ліва сторона); по вул. Львівській; по вул. Стрийська; по вул. Грушевського (непарна сторона).

4. Забезпечити проведення капітального ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення з облаштуванням бордюрів, кюветів, системи відведення води з дорожнього покриття, вело-доріжок та тротуарів Ходорів — Жидачів, Ходорів — Молодинче — Вербиця, Ходорів —

Дев'ятники — Ходорківці, Вербиця — Бортники, Чорний Острів — Вибранівка, Березина — Ходорківці, Бортники — Голешів, Ходорів — Калинівка.

5. Забезпечити проведення поточного ремонту дороги державного значення М12 Стрий — Тернопіль — Кропивницький - Знам'янка в межах міста Ходорова на вул. Стрийська, Тарнавського.

6. Забезпечити проведення капітального ремонту моста в с. Залізки.

7. З метою зменшення кількості ДТП, в тому числі з важкими наслідками, облаштувати пішохідні переходи, облаштувати їх шумовою розміткою, пандусними спусками для дитячих та інвалідних колясок та забезпечити їх освітленням і встановити дорожні знаки щодо обмеження швидкості та парапети для запобігання вибігання дітей на проїзду частину на дорогах біля дитячих садків і шкіл у всіх населених пунктах Ходорівської ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

8. У зв'язку з невідповідністю кількості дорожніх знаків паспортам доріг та збільшенням інтенсивності руху на основних дорогах збільшити кількість дорожніх знаків та оновити наявні на основних дорогах в межах населених пунктів ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ  
Жидачівський ВП Стрийського ВП ГУНП  
у Львівській області*

9. З метою підвищення безпеки руху, особливо в ранковий час, коли більш інтенсивний рух транспорту, облаштувати тротуари та велосипедні доріжки в населених пунктах ОТГ, де вони на даний час відсутні.

10. З метою підвищення безпеки пасажирів облаштувати автобусні зупинки в населених пунктах ОТГ, де на даний час вони відсутні, забезпечити їх відповідними знаками і освітленням та заїздами. Забезпечити профілактичний захист людей на зупинках від можливих наїздів авто металевими стовбцями.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

11. Встановити попереджувальні, інформаційно-вказівні дорожні знаки, знаки пріоритету (знак 5.45. «Початок населеного пункту», знак 5.46. «Кінець населеного пункту», знак 1.33 «Діти» біля кожного навчального закладу, знаки щодо обмеження швидкості біля навчальних закладів та закладів охорони здоров'я) в населених пунктах ОТГ там де вони відсутні.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ  
Жидачівський ВП Стрийського ВП ГУНП  
у Львівській області*

10. Забезпечити очистку кюветів для відведення води з доріг.

11. З метою збереження покриття доріг на дорогах ОТГ закупити пересувний контрольний комплекс та облаштувати місця для проведення габаритно-вагового контролю великотоннажного вантажного транспорту.

12. Встановити інформаційні знаки з назвами вулиць в населених пунктах ОТГ, а також таблички з номерами будинків (там де вони відсутні) для покращення орієнтації водіїв екстрених служб (поліції, швидкої допомоги, пожежної команди тощо) .

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

## **II. Дотримання правил дорожнього руху**

1. Забезпечити регулярне патрулювання доріг району на предмет дотримання правил дорожнього руху та виявлення водіїв, що перевищують швидкість, кермують в стані алкогольного чи наркотичного сп'яніння, в т.ч. збільшити кількість патрулювань біля будинків культури і клубів в населених пунктах ОТГ.

2. Звертати особливу увагу на дотримання правил дорожнього руху водіїв та неповнолітніх осіб, що кермують велосипедами, скутерами та мотоциклами.

3. Вживати дієвих заходів до водіїв, які неодноразово порушують правила дорожнього руху.

*Жидачівський ВП Стрийського ВП ГУНП  
у Львівській області*

4. Організувати тематичні уроки та практичні заняття з безпеки дорожнього руху в навчальних закладах району впродовж березня-квітня кожного року.

*Жидачівський ВП Стрийського ВП ГУНП  
у Львівській області  
Дирекція шкіл ОТГ*

## **III. Вуличне освітлення**

1. Забезпечити в населених пунктах ОТГ в темну пору доби ефективне та безперебійне освітлення вулиць, особливо в громадських місцях, шляхом проведення капітального ремонту наявного чи будівництво нових додаткових гілок мережі зовнішнього освітлення та реконструкцію вже існуючих з переведенням на використання альтернативних джерел виробництва електроенергії.

Першочергово проводити заходи в населених пунктах громади на вулицях, які зовсім не покриті мережею вуличного освітлення.

2. Провести освітлення зупинок громадського транспорту в межах населених пунктів Ходорівської ОТГ.

3. Провести освітлення парків, сквериків та місць масового відпочинку населених пунктах громади та доріг між населеними пунктами громади.

4. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації та проведення облаштування нових та капітальний ремонт існуючих мереж вуличного освітлення в:

- с. Бортники (вул. Шевченка, Б. Пастуха, Миру, Зелений, Франка, Д. Слюзара, Колійовий, Л. Українки, Стрілецькій, пров. Зеленому, пров. Колійовому);
- с. Буковина;
- с. Вербиця;
- с. Городище (вул. Січових Стрільців, Зелена);
- с. Городищенське (вул. Зарічна, Центральна);
- с. Дев'ятники;
- с. Демидів (вул. Шевченка, Л. Українки, Зелена, Вишнева, М. Сливки, Нова, І. Франка, Коротка);
- с. Добрівляни (вул. Грушевського, Бандери, Набережній, Стуса, Крутий, Миру, І. Франка, Зелений, Верховій, Тихий, Польовій, Загородній, Стадіонній);
- с. Дроховичі (вул. Л. Українки, С. Бандери);
- с. Дуліби (вул. Бічна, Садова);
- с. Загірочко (вул. Грушевського, Шевченка, Франка, Шкільній, Хмельницького, Л. Українки, Центральній, Миру, Чорновола, Стуса, Молодіжній, Зелений, Середній, Польовій, Бандери, Загородній, Короткій, Шухевича);
- с. Молотів (вул. Зелена, Набережна, Лугова);
- с. Отиневичі (вул. Нова, пл. Свободи);
- с. Садки;
- с. Черемхів (вул. Грушевського, Зелена, Шевченка, Ходорівська, Доїзна), та інших населених пунктах Ходорівської ОТГ з застосуванням енергоефективних заходів та технологій.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

#### **IV. Екологія**

1. Забезпечити централізований вивіз сміття в населених пунктах Ходорівської ОТГ.

2. Для покращення екологічної безпеки мешканців Ходорівської ОТГ та ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ провести паспортизацію сміттєзвалищ населених пунктів району; запровадити систему роздільного збирання твердих побутових відходів; забезпечити будівництво майданчиків роздільного збору ТПВ на території населених пунктів громади; провести закупівлю та організацію встановлення контейнерів для роздільного збору ТПВ, в тому числі в школах, централізованого збору і вивезення сміття в населених пунктах ОТГ.

3. Забезпечити можливість запровадження рішень, які зобов'язували б усіх мешканців громади укладати договори на вивіз сміття. Такий підхід усуне явище стихійних сміттєзвалищ.

4. Придбати 4-и сміттевози.

5. Придбати транспортні засоби спеціального призначення для КП «Ходорівське управління комунального господарства» з метою забезпечення потреб громади в поліпшенні інфраструктури для комунального господарства: 4-и машини для очищення від снігу, розкидання піщано-солевої суміші, прибирання та поливу доріг, трактор, причеп, лопату, подрібнювач тощо.

6. Забезпечити безперебійність та надійність роботи всіх споруд, призначених для видобутку, виробництва, транспортування до споживачів питної води та водовідведення, належної експлуатації існуючих об'єктів централізованого водопостачання.

7. Виготовити проектно-кошторисну документацію та забезпечити проведення робіт по будівництву...

- зовнішнього водопроводу в с. Бортники;
- зовнішнього водопроводу в с. Грусятичі;
- зовнішнього водопроводу в с. Заліски;
- водозабірних свердловин для водопостачання м. Ходорів.

8. Виготовити проектно-кошторисну документацію та забезпечити проведення робіт по реконструкції...

- системи водопостачання м. Ходорів — перша черга (с. Садки — насосно-фільтрувальна станція);
- каналізації по вул. Шевченка та Рильського в м. Ходорів;
- водопостачання с. Молодинче
- водопостачання в с. Ліщини.

9. Виготовити проектно-кошторисну документацію та забезпечити проведення робіт по поточному ремонту ...

- водопроводу по вул. Я. Чорновола в м. Ходорів;

10. Забезпечити проведення робіт по відновленню водойми (очищенню від намулу) в с. Садки.

11. Забезпечити проведення диспетчеризації, автоматизації ГКНС і водозаборів міста; придбання та встановлення частотних регуляторів струму на водозаборах.

12. Провести прочистка існуючих та облаштування нових водовідвідних каналів, коветів, ливневих стоків вздовж шляхів та вулиць (при відсутності на вулицях ливневих водостічних мереж) у всіх населених пунктах.

13. Регулярно проводити профілактичну роботу по виявленню випадків самовільного засипання водовідвідних каналів, проведення каналізацій на свій власний розсуд, самовільних врізок ливнепусків в систему каналізації та викидання в неї побутових відходів, що у підсумку приводять до засмічення каналізаційних та ливневих труб, а як наслідок при сильних опадах — до підтоплення.

14. Продовжити роботи по облаштуванню жителями населених пунктах ОТГ на вулицях без центральної каналізації автономних водовідвідних систем (септиків).

15. Вжити заходів щодо забруднення ґрунтів і води хімічними засобами, які в значній кількості використовують великі сільськогосподарські підприємства для обприскування рослин.

16. Організувати регулярну перевірку питної води з громадських джерел водопостачання на вміст хімічних сполук та перевірку стану водоймищ і колодязів, які знаходяться за межами домогосподарств;

17. Провести реконструкцію діючої системи каналізаційно-очисних споруд, будівництво системи очисних споруд глибокої біологічної очистки з подальшою можливістю використання очищеної води для поливу пасовищ, миття доріг та використання для будь-яких інших технологічних потреб.

18. Провести інспекцію гідротехнічних споруд, дамб, штучних водойм населених пунктів ОТГ.

19. Проводити знищення борщівника Сосновського на території ОТГ.

20. Провести санітарну очистку дерев, які знаходяться в аварійному стані та несуть небезпеку для пішоходів та транспортних засобів вздовж доріг загального користування.

21. Організувати роботу громадських вбиралень, будівництво стаціонарних та встановлення пересувних біо-туалетів з створенням умов задоволення гігієнічних потреб для людей з немовлятами та дітьми, а також людей з особливими потребами у населених пунктах Ходорівської ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ об'єднані територіальні громади*

22. Вживати заходи щодо виявлення правопорушень природоохоронного законодавства (проводити рейди) та притягати до відповідальності осіб, винних у підпалах, спалюванні сміття, сухої рослинності на полях, присадибних ділянках, не допускати підпалів лісових насаджень.

23. Вживати заходи стосовно незаконної вирубки лісу, внаслідок чого пропадає вода в колодязях, і відбувається при цьому засмічення лісу дрібними гілками з зрубаних дерев та незаконної переробки пиломатеріалів.

*Жидачівський ВП Стрийського ВП ГУНП у Львівській області  
Громадське формування «Муніципальна варта»*

24. Активізувати роботу із висадження насаджень на місцях вирубаних лісів.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

## **V. Протипожежна безпека та служба цивільного захисту в ОТГ.**

1. Створити три добровільні місцеві команди пожежників-рятувальників в сільських населених пунктах ОТГ. Забезпечити їх приміщенням, майном і спорядженням для виконання завдань із гасіння пожеж та рятування людей.

2. Покращити матеріально-технічну базу служби цивільного захисту для забезпечення гасіння пожеж, рятування людей, надання допомоги в ліквідації наслідків аварій, катастроф, стихійного лиха та інших видів небезпечних подій, що становлять загрозу життю або здоров'ю людей чи призводять до завдання матеріальних збитків.

3. Придбати три пожежних автомобілі підвищеної прохідності.

4. Провести перевірку та аналіз стану протипожежного водопостачання в усіх населених пунктах ОТГ, здійснити комплекс заходів щодо приведення стану пожежних гідрантів, водоймищ, водонапірних веж у відповідність до вимог нормативно-правових актів (кількість пожежних гідрантів, водоймищ, водонапірних веж), зокрема забезпечити пожежні гідранти показчиками.

5. Облаштувати місця для забору води для пожежних машин в кожному населеному пункті ОТГ.

6. Організувати систему сповіщення і реагування на надзвичайні ситуації в Ходорівській ОТГ.

7. Провести перевірку стану електромережі в усіх населених пунктах ОТГ та здійснити комплекс заходів щодо приведення їх до належного стану з метою запобігання обривів та можливих уражень електрострумом.

8. Проводити інформаційно-просвітницьку діяльність через засоби масової інформації ОТГ серед населення і туристів з питань безпечної життєдіяльності з метою запобігання виникнення надзвичайних ситуацій, пожеж та попередження загибелі і травмування людей на них.

9. Забезпечити виготовлення та розміщення в сходових клітках, коридорах загального користування житлових будинків і гуртожитків табличок, листівок, плакатів з короткими інструкціями про заходи пожежної безпеки і рекомендаціями про порядок евакуації на випадок пожежі.

10. Провести перевірку стану бомбосховищ у всіх населених пунктах ОТГ та здійснити комплекс заходів щодо утримання фонду захисних споруд в готовності до використання за призначенням і приведення їх до належного стану.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

11. Розробити комплекс заходів, спрямованих на запобігання пожежам, у т.ч. пожежам, спричиненим дитячими пустощами з вогнем, виховання у дітей бережного ставлення до національного багатства.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

*Дирекція шкіл ОТГ*

## **VI. Охорона здоров'я в ОТГ.**

1. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації та проведення

модернізації або заміни систем опалення, які на даний час неекономні і енергоємні, проведення поточних та капітальних ремонтів приміщень медичних установ в населених пунктах ОТГ.

2. Необхідно наповнити обладнанням згідно нормативів МОЗ України всі медичні заклади ОТГ.

3. Придбати два спеціалізованих медичних автомобілів для медичної служби Ходорівської ОТГ для забезпечення своєчасного прибуття медиків за викликом до пацієнтів і три автомобілі для сімейних лікарів.

4. Виготовити проектно-кошторисну документацію та забезпечити проведення:

- реконструкції покрівлі (заміни м'якої на шатрову) головного корпусу КП «Ходорівська міська лікарня»;
- капітального ремонту приміщень головного корпусу КП «Ходорівська міська лікарня»;
- капітального ремонту із заміни фізично зношених вікон головного корпусу КП «Ходорівська міська лікарня»;
- капітального ремонту лікувального корпусу № 3 КП «Ходорівська міська лікарня»;
- капітального ремонту дорожнього покриття території КП «Ходорівська міська лікарня»;
- капітального ремонту амбулаторії ЗПСМ в с. Дев'ятники;
- капітального ремонту ФАПу в с. Бортники;
- капітального ремонту ФАПу в с. Борусів;

6. Забезпечення виїздів медичних бригад в амбулаторії загальної практики сімейної медицини та ФАП-и громади з метою обслуговування сільського населення (щомісячно).

7. Опрацювати питання відкриття соціальної аптеки для незахищених верств населення ОТГ в м. Ходорів.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

## **VII. Система освіти і культури в ОТГ.**

1. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації та проведення:

- капітального ремонту приміщень, покрівлі та фасаду опорної ЗОШ I-III ст. № 1 в м. Ходорів;
- капітального ремонту приміщень ЗОШ I-III ст. № 2 в м. Ходорів;
- капітального ремонту приміщень і фасаду ЗОШ I-III ст. № 3 в м. Ходорів;
- капітального ремонту частини внутрішніх приміщень ЗОШ I-III ст. № 4 в с. Бортники;

- капітального ремонту із заміни фізично зношених вікон ЗОШ I-III ст. № 5 в с. Грусятичі;
- капітального ремонту із заміни фізично зношених вікон ЗОШ I-III ст. № 6 в с. Дев'ятники;
- поточного ремонту прибудинкової території ЗОШ I-II ст. № 8 с. Вибранівка;
- капітального ремонту із заміни фізично зношених вікон ЗОШ I-II ст. № 9 в с. Отиневичі;
- капітального ремонту із заміни фізично зношених вікон НВК ЗНЗ — ДНЗ № 10 с. Піддністрияни;
- капітального ремонту приміщень, покрівлі, прибудинкової території та заміни фізично зношених вікон будівлі НВК ЗНЗ — ДНЗ № 11 в с. Чорний Острів;
- капітального ремонту із заміни фізично зношених вікон ЗОШ I-II ст. № 16 в с. Дуліби;
- капітального ремонту ЗОШ I ст. №13 в с. Вербиця;
- капітального ремонту із заміни фізично зношених вікон ЗОШ I-II ст. № 22 в с. Загірочко;
- капітального ремонту із заміни фізично зношених вікон ЗОШ I ст. № 25 в с. Добрівляни;
- поточного ремонту Палацу культури м. Ходорів;
- капітального ремонту системи опалення Народного дому в с. Бортники;
- капітального ремонту Народного дому в с. Буковина;
- капітального ремонту Народного дому в с. Грусятичі;
- капітального ремонту Народного дому в с. Вибранівка;
- капітального ремонту Народного дому в с. Вовчатичі;
- капітального ремонту Народного дому в с. Городищенське;
- капітального ремонту Народного дому в с. Демидів;
- капітального ремонту покрівлі Народного дому в с. Добрівляни;
- капітального ремонту Народного дому в с. Дуліби;
- капітального ремонту 1-го поверху Народного дому с. Жирова;
- капітального ремонту покрівлі Народного дому в с. Загірочко;
- поточного ремонту внутрішніх приміщень, підлоги та заміна дверей Народного дому в с. Кам'яне;
- капітального ремонту фасаду Народного дому в с. Калинівка;
- реконструкції нежитлового приміщення під Народний дім в с. Ліщин;
- капітального ремонту Народного дому в с. Садки;
- капітального ремонту Народного дому в с. Сутрів;
- капітального ремонту Народного дому в с. Чижичі;



- реконструкції стадіону в с. Бориничі;
  - облаштування спортивного майданчика з штучним покриттям в с. Бортники;
  - облаштування спортивного майданчика з штучним покриттям в с. Грусятичі;
  - реконструкції футбольного поля із штучним покриттям в с. Дуліби;
  - будівництва дитячих майданчиків з елементами благоустрою на території Ходорівської ОТГ в с. Бринці-Церковні (вул. Зарічна), с. Бориничі (вул. Коновальця), с. Бортники (вул. І. Франка), с. Буковина (вул. Л. Українки), с. Вербиця (вул. Шевченка), с. Вибранівка (вул. Шкільна), с. Вовчатичі (вул. Миру), с. Демидів (вул. Шевченка), с. Жирова (вул. Шевченка), с. Калинівка (вул. Л. Українки), с. Молодинче (вул. Шевченка), с. Новосільці (вул. С. Бандери), с. Садки (вул. Л. Українки), с. Сугрів (вул. І. Франко), с. Чорний Острів (вул. Галицька), с. Ятряги (вул. Зелена); облаштування майданчика для відпочинку «Ігровий комплекс «Гномик» в с. Піддністряни;
  - облаштування майданчика для відпочинку в м. Ходорів (вул. Рильського);
2. Забезпечити відкриття Центру дозвілля дітей та молоді при опорному Будинку культури в м. Ходорів.
  3. При Народних будинках обладнати кімнати для дозвілля дітей.
  4. Забезпечити відкриття Центру по роботі із людьми похилого віку, активізувати роботу по їх залученню до активного суспільного життя.
  5. Облаштувати бігові та велосипедні доріжки, спортивні площадки з штучним покриттям і вуличні тренажерні зали та дитячі майданчики в населених пунктах ОТГ.
  6. Облаштувати станції прокату спортивного інвентаря в населених пунктах ОТГ.
  7. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації для будівництва сучасного басейну закритого типу, де будуть проводитися заняття з плавання, спартакіади, заняття з водної терапії для дітей з вадами розвитку, інші заходи, спрямовані на задоволення соціальних потреб у даній сфері.
  8. Для забезпечення довозення автобусами учнів до опорних навчальних закладів закупити 2-а шкільних автобуси.
  9. Розробити програму очищення водойм, які розташовані на території громади, облаштувати на них пляжі.
  10. Провести закупівлю світло-відбиваючих жилеток\ пов'язок для дітей.
  11. Запровадити пропускний режим в закладах освіти ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

### **VIII. Поліція та профілактика правопорушень**

1. Забезпечити створення громадського формування з охорони громадського порядку «Муніципальна варта». Для забезпечення його діяльності виділити кошти для закупівлі форми, індивідуальних відео-реєстраторів та автомобіля, встановити порядок заохочення громадян у разі їх участі в запобіганні злочинам і їх розкритті та виділення коштів для заохочення громадських помічників дільничних інспекторів поліції відповідно до Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону».

2. Забезпечити створення Центру безпеки в м. Ходорів, виділити приміщення та облаштувати його всім необхідним для безперебійного функціонування.

3. З метою попередження хуліганських проявів, грабувань, крадіжок та розбійних нападів в громадських місцях, в темну пору доби, а також з метою виявлення чинників, які впливають на стан правопорядку забезпечити освітлення вулиць населених пунктів Ходорівської ОТГ.

4. Облаштувати робочі місця\ кабінети\ поліцейські станції\ приміщення для дільничного з вказанням годин прийому в сільських населених пунктах ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ  
Жидачівський ВП Стрийського ВП ГУНП  
у Львівській області*

5. Застосовувати засоби зовнішнього контролю (відео-спостереження) із довготривалим збереженням записів на магістральних дорогах в межах населених пунктів Ходорівської ОТГ, в школах та інших громадських місцях з підключення до Інтернету та виведенням інформації на пульт в приміщення, яке буде відведене для дільничних інспекторів і Центру безпеки в м. Ходорів. Також організувати чергування членів громадського формування з охорони громадського порядку «Муніципальна варта» на пульті для контролю обстановки в ОТГ.

6. З метою підвищення рівня безпеки у населених пунктах ОТГ під час проведення масових заходів організувати проведення спільних патрулювань поліції разом з членами громадського формування з охорони громадського порядку «Муніципальна варта».

*Органи місцевого самоврядування ОТГ  
Жидачівський ВП Стрийського ВП ГУНП  
у Львівській області*

*Громадське формування «Муніципальна варта»*

7. З метою підвищення результативності та ефективності професійної діяльності працівниками поліції, покращити матеріально-технічний стан Жидачівського ВП Стрийського ВП ГУНП у Львівській області \закупити два

службових автомобілі, три драгери та засоби відео-фіксації для дільничних інспекторів, які обслуговують Ходорівську ОТГ.

8. Додатково запровадити посади трьох дільничних інспекторів поліції, які будуть обслуговувати Ходорівську ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ  
Жидачівський ВП Стрийського ВП ГУНП  
у Львівській області*

9. З метою впливу на роботу правоохоронних органів створити Громадську приймальню та «Службу довіри» або гарячу телефонну лінію з задіянням психолога та організувати звітування дільничного на сходах мешканців громади.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

10. З метою запобігання створення умов для вчинення злочинів в стані алкогольного сп'яніння заборонити торгівлю алкогольними напінками в закладах торгівлі після 22.00 год. та посилити контроль за порушенням правил торгівлі та продажу неповнолітнім. Постійно виявляти та припиняти діяльність точок незаконного розповсюдження алкоголю та самогонваріння, торгівлі фальсифікованими алкогольними напоями.

11. Забезпечити дотримання правил безпеки під час купання в водоймищах та організувати службу рятівників на воді.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ  
Громадське формування «Муніципальна варта»  
Жидачівський ВП Стрийського ВП ГУНП  
у Львівській області*

12. Сприяти наданню консультаційної, психолого-педагогічної допомоги неповнолітнім та молоді у навчальних закладах, установах. Підтримувати програми соціального спрямування з профілактики негативних проявів у молодіжному середовищі. Сприяти проведенню у навчальних закладах регулярних оперативно-профілактичних заходів з метою запобігання проникнення до них, наркотичних засобів і психотропних речовин та поширенню їх серед молоді.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ  
Дирекція шкіл ОТГ*

13. З метою залучення дітей і підлітків до громадського життя, зменшення перебування на вулиці без нагляду дорослих, облаштувати спортивні і дитячі майданчики в населених пунктах ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

**Голова Ходорівської міської ради**

**О.Т. Коцовський**



**ПРОЕКТ**

**Україна**

**НОВОСТРІЛИЩАНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА**

**РІШЕННЯ**

від " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_

**смт. Нові Стрілища**

**Про затвердження концепції  
комплексної безпеки  
Новострілищанської ОТГ**

Відповідно до статті 19 Конституції України, статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», врахувавши пропозиції постійної комісії з питань прав людини, законності, депутатської діяльності і етики, зв'язку та сфери послуг та регуляторної політики, депутати Новострілищанської ОТГ

**ВИРІШИЛИ:**

1. Затвердити концепцію комплексної безпеки Новострілищанської ОТГ згідно з додатками № 1, 2.

2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Новострілищанської селищної ради з питань прав людини, законності, депутатської діяльності і етики, зв'язку та сфери послуг та регуляторної політики.

**Голова Новострілищанської селищної ради**

**Г.І. Козяк**

ЗАВІЗУВАЛИ:

Секретар Новострілицанської селищної ради	Н.С. Кучер
Керуючий справами виконавчого комітету селищної ради	Л.М. Семків
Перший заступник селищного голови	Р.М. Гапонюк
Другий заступник селищного голови	О.М. Бурбела
Голова комісії з питань планування, фінансів та бюджету та соціально економічного розвитку	Г.Б. Фостик
Голова комісії з питань прав людини, законності, депутатської діяльності і етики, зв'язку та сфери послуг та регуляторної політики	О.І. Франків — Табака
Голова комісії з питань ЖКГ та комунальної власності, розвитку населених пунктів та будівництва, земельних відносин та охорони навколишнього середовища	В.Т. Маркевич
Голова комісії з питань освіти, культури, молоді, фізкультури і спорту, охорони здоров'я та соціального захисту населення	О.Я. Лаба
Староста Баковецької сільської ради	А.Я. Малькут
Староста Кніселівської сільської ради	Л.М. Семків

Додаток № 1  
до рішення \_\_\_\_ сесії  
депутатів  
Новострілицанської селищної ради  
від «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ року

## **Концепція комплексної безпеки Новострілицанської ОТГ**

Безпека Новострілицанської ОТГ є необхідною умовою життєзабезпечення населених пунктів, дотримання законних прав та інтересів жителів, ефективного функціонування системи керування, економіки, господарства, транспорту і зв'язку, збереження на необхідному рівні параметрів середовища перебування, розвитку соціальної та духовної сфер.

Питання безпеки перебувають у центрі уваги органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, керівників підприємств, організацій та установ, підприємців і власників.

Надто важливо, щоб діяльність всіх цих суб'єктів забезпечення безпеки здійснювалася на основі єдиних поглядів, підходів і загальних принципів, із взаємним врахуванням інтересів, у тісній взаємодії. З метою досягнення даної мети розроблена ця Концепція.

Практика і накопичений за останні роки досвід реалізації завдань по забезпеченню безпеки Новострілицанської ОТГ неминуче приводять до висновку про необхідності впровадження комплексного підходу в цій роботі.

Загрози безпеки, що роблять деструктивний вплив на різні сфери життя і діяльності ОТГ, перебувають в тісному взаємозв'язку та у взаємодії один з одним.

Виходячи із цього, забезпечити ефективну протидію існуючим і потенційним загрозам можна тільки при обліку особливостей кожної з них.

Звідси випливає висновок, що стан безпеки ОТГ носить комплексний і системний характер.

Концепція комплексної безпеки (далі — Концепція) являє собою офіційно прийняту систему поглядів на цілі, завдання, основні принципи і напрямки діяльності в області забезпечення безпеки стійкого розвитку, життя та здоров'я населення Новострілицанської ОТГ.

### **Концепція є основою для:**

- розробки і реалізації цільових програм по забезпеченню комплексної безпеки району та захисту від конкретних загроз;

- організації діяльності органів місцевого самоврядування, державної влади, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки по протидії існуючим загрозам, мінімізації і ліквідації наслідків їхніх проявів;
- прийняття політичних й управлінських рішень з питань забезпечення комплексної безпеки.

#### **Реалізація Концепції дозволить:**

- підвищити рівень безпеки населення, об'єктів і інфраструктури ОТГ;
- створити умови, які забезпечують можливість гідного життя громадян, динамічного розвитку економічної, соціальної та духовної сфер життя суспільства;
- створити ефективну систему забезпечення комплексної безпеки, здатну уникати існуючі і прогнозовані загрози.

Правову і методологічну базу Концепції становлять Конституція України і закони України у сфері безпеки, протидії тероризму та екстремізму, незаконному обороту і споживанню наркотиків, забезпечення правопорядку, боротьби зі злочинністю.

У Концепції відображена оцінка стану безпеки ОТГ, життєво важливі інтереси району, його населення і окремих громадян, основні види загроз цим інтересам, сформульовані цілі, принципи та головні напрямки діяльності щодо забезпечення безпеки.

#### **Основні поняття**

У Концепції використовуються наступні поняття:

Комплексна безпека Новоствірилицанської ОТГ — стан захищеності населення, матеріальних і духовних цінностей населених пунктів ОТГ від можливого завдання збитків, що дозволяє зберігати здатність нормального життєзабезпечення, підтримувати гідний життєвий рівень, стабільність економічної, соціально-політичної ситуації, сприятливу екологічну, демографічну, техногенну, духовно-моральну, соціально-психологічну обстановку і інші умови для динамічного розвитку ОТГ та реалізації інтересів особистості і суспільства.

Небезпека — реально існуюча можливість заподіяння збитку матеріальним і духовним цінностям.

Загроза безпеки — небезпека на стадії переходу з можливості у дійсність (актуалізована небезпека, істотна, найбільш конкретна і безпосередня форма небезпеки).

Забезпечення безпеки — комплекс соціально-економічних, політико-правових, організаційно-технічних, спеціальних, морально-психологічних, інформаційно-аналітичних і інших мір, прийнятих суб'єктами забезпечення

безпеки та дозволяють із допомогою всіх сукупних сил і засобів виявляти та попереджати загрози відносно особистості, суспільства міст і сіл в цілому, створювати систему захисти, що забезпечує умови для нормального функціонування населених пунктів району.

Види небезпек і загроз — за місцем перебування джерела: зовнішні і внутрішні; за ступенем сформованості: потенційні й реальні; за характером прояву: природні, техногенні, соціальні.

Суб'єкти забезпечення безпеки — активні учасники діяльності по протидії існуючим загрозам. Головними суб'єктами забезпечення безпеки ОТГ є органи самоврядування Новоствірилицанської ОТГ, поліція Жидачівського ВП Стрийського ВП ГУНП у Львівській області, громадські організації і об'єднання, громадяни.

Життєво важливі інтереси — сукупність потреб, задоволення яких забезпечує існування і можливості розвитку особистості, суспільства та ОТГ в цілому.

Суспільна безпека — суспільні відносини в сфері запобігання або усунення загрози для життя, здоров'я людей та їх майна. Вона органічно пов'язана з особистою безпекою громадян і громадським порядком.

Принципи забезпечення безпеки — основні норми, дотримання яких при здійсненні діяльності по забезпеченню безпеки дозволяє досягти її найвищої ефективності.

Рівень безпеки — показник захищеності особистості, суспільства від різного роду небезпек і загроз.

#### **Стан безпеки Новоствірилицанської ОТГ**

Забезпечення комплексної безпеки ОТГ і його мешканців є пріоритетним напрямком у діяльності органів влади району.

В результаті проведення фокус-групових дискусій визначено певні існуючі проблеми охорони правопорядку, профілактики правопорушень та інших проблем ОТГ, що мають пряме відношення до безпеки мешканців, які можна поділити на певні групи:

- Стан доріг та їх облаштування;
- Порушення правил дорожнього руху;
- Порушення правил торгівлі алкогольними напоями;
- Відсутність вуличного освітлення в селах ОТГ;
- Недостатня робота по профілактиці правопорушень з неповнолітніми;
- Екологічні проблеми;
- Незадовільний стан справ в системі охорони здоров'я;
- Недостатнє забезпечення пожежної команди і рятувальної служби;

- Злочини і правопорушення в цілому;
- Проблеми і недоліки в роботі правоохоронних органів.

Для цього в ОТГ приймаються заходи щодо обмеження безробіття, надання соціальної допомоги малозабезпеченим, часткової компенсації з бюджету витрат на житлово-комунальні послуги, здійснення доплат непрацюючим пенсіонерам,

Створено і діє єдина система профілактики правопорушень.

Більш ефективно стала діяти система оперативного реагування на надзвичайні ситуації, пожежі та події.

Намітилася тенденція скорочення кількості пожеж, зменшення числа загиблих і потерпілих на них.

Разом з тим зберігається тенденція до зниження рівня безпеки району в ряді сфер громадського життя

Відбувається фізичне і моральне зношування дорожнього господарства.

Посилення криміналізації, негативно позначається на суспільно-соціальній і економічній обстановці, на забезпеченні особистої безпеки громадян.

У сучасних умовах неможливо усунути всі джерела небезпеки для людини. Тому метою створення системи комплексної безпеки повинне бути зниження загроз до мінімально прийняттого рівня та створення засобів протидії цим загрозам.

### **Життєво важливі інтереси та цінності Новострілицької ОТГ**

Життєво важливі цінності та інтереси Новострілицької ОТГ являють собою сукупність життєво важливих цінностей і інтересів кожного окремого населеного пункту, кожного мешканця, соціальних груп, суспільних об'єднань і ОТГ в цілому.

Життєво важливі інтереси складаються в реальному забезпеченні конституційних прав і свобод, особистої безпеки, безпеки його майна, можливості фізичного, духовного і інтелектуального розвитку, створення та підтримки здорового образу і високої якості життя.

Інтереси громади включають установлення політичної, економічної і соціальної стабільності, виконання законів та підтримка правопорядку, створення нормальних умов життєдіяльності для жителів населених пунктів і його структур.

При цьому в конкретних сферах прояву інтереси ОТГ полягають у наступному:

- у максимальному ослабленні криміногенних факторів і своєчасному протидії їхнім проявам;
- у запобіганні поширення і споживання наркотиків, небезпечної для здоров'я людей алкогольної та харчової продукції;

- у підтримці і удосконалюванні системи забезпечення правопорядку;
- у забезпеченні безпеки дорожнього руху;
- у створенні умов для розвитку ініціативи громадян та їх об'єднань у частині сприяння силам забезпечення суспільної безпеки;
- у розвитку прогнозування і моніторингу надзвичайних ситуацій шляхом впровадження автоматизованих систем збору інформації від джерел небезпек;
- у підвищенні ефективності системи оповіщення мешканців про виникнення надзвичайних ситуацій;
- у модернізації автоматизованих систем керування, удосконалюванні зв'язку і оповіщення населення про надзвичайні ситуації;
- в удосконалюванні матеріально-технічного забезпечення сил, здійснюючу діяльність по зниженню ризиків і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- у підтримці в готовності органів самоврядування, сил і засобів, майна цивільної оборони, захисних споруд та інших об'єктів;
- у техногенній сфері:
- у забезпеченні безпеки виробничих структур, послідовної їхньої модернізації на основі передових і нешкідливих технологій;
- у підвищенні надійності роботи об'єктів і систем життєзабезпечення ОТГ;
- у раціональному розміщенні продуктивних сил ОТГ;
- у забезпеченні стійкого функціонування виробництв, транспорту і інфраструктури ОТГ в умовах впливу небезпек та загроз;
- у дотриманні технологічних вимог на виробничих об'єктах;
- у соціальній сфері:
- у забезпеченні конституційних прав кожної людини, у тому числі на особисту безпеку;
- у підвищенні рівня і якості життя жителів ОТГ, викорінюванні бідності, забезпеченні гідного життя ветеранам, інвалідам та людям похилого віку, у подоланні кризової демографічної і екологічної ситуації та забезпеченні здоров'я населення;
- у розвитку житлово-комунального господарства і сфери побутових послуг;
- у доступності для всіх мешканців медичного обслуговування;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку організованих соціальних груп і суспільних об'єднань громадян;
- у створенні й веденні ефективної системи цивільної оборони;
- у проведенні активної військово-патріотичної роботи серед молоді;

- у своєчасному, повному та якісному плануванні і виконанні заходів мобілізаційної підготовки;
- в оздоровленні природного середовища, відновленні прийнятого рівня екологічної безпеки в ОТГ;
- у впровадженні передових природоохоронних заходів і технологій в план розвитку ОТГ;
- в обліку факторів захисту природи при реалізації економічних і соціальних програм та проектів;
- у посиленні контролю за забрудненням навколишнього середовища з сторони підприємств і громадян;
- у підвищенні інноваційної та інвестиційної активності;
- у зниженні рівня економічної злочинності і корупції;
- у забезпеченні переходу економіки ОТГ на модель стійкого розвитку;
- у забезпеченні розвитку і ефективного використання науково-технічного потенціалу ОТГ;
- у чіткому функціонуванні і розвитку інфраструктури ОТГ;
- у сфері духовного життя, культури і науки;
- у духовному відродженні суспільства, твердженні високої моральності, гуманізму і культури, розвитку багатовікових духовних традицій;
- у збереженні й забезпеченні доступності культурних цінностей для всіх членів суспільства;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку національних культур, формуванні у свідомості людей поважного відношення до кожної людини незалежно від його національності і віросповідання;
- у дотриманні основних прав громадян на життя і безпеку, у забезпеченні миру, згоди, правопорядку;
- у забезпеченні права громадян на доступність інформації;
- у створенні сприятливих умов функціонування і розвитку засобів масової інформації, журналістської діяльності;
- у розвитку телекомунікаційних мереж, комп'ютерних технологій, оптимізації та інтеграції інформаційних потоків в інтересах удосконалення системи керування і обслуговування ОТГ;
- у розвитку й зміцненні співробітництва Новострілицької ОТГ із закордонними містами і регіонами, з міжнародними організаціями;
- у розвитку відносин зі столицями, містами, регіонами і іншими адміністративно-територіальними утвореннями іноземних держав, органами державної влади суб'єктів іноземних держав в цілях двостороннього торгово-економічного, науково-технічного, гуманітарного, культурного та іншого міжнародного співробітництва;

- у розвитку туризму, залученні іноземних громадян для ознайомлення з визначними пам'ятками, створенні комфортних умов для їхнього перебування в населених пунктах ОТГ.

### **Загрози Новострілицької ОТГ**

Створення і розвиток системи забезпечення комплексної безпеки ОТГ здійснюється з урахуванням загроз, які протистоять відповідним інтересам громадян, соціальних груп, ОТГ в цілому.

Найбільш характерними для району є наступні групи загроз:

- соціальні, політичні, комунально-побутові, природні, техногенні, екологічні, психологічні і кримінальні.

Ці загрози носять взаємозалежний характер, що визначає необхідність комплексного підходу до забезпечення безпеки ОТГ.

Значимість загроз підсилюється наступними особливостями Новострілицької ОТГ:

Новострілицьська селищна об'єднана територіальна громада розташована в південно-східній частині Львівської області, на сході межує з Рогатинським районом Івано Франківської області, на півдні і заході — з населеними пунктами Жидачівського району, на півночі — з Перемишлянським районом Львівської області. Адміністративний центр громади знаходиться в смт. Нові Стрілища.

В географічному плані територія громади знаходиться у відроггах Поділля, яке називається Бібрсько-Перемишлянське Опілля. Горбисті пасма, поділені численними річковими долинами, мають загальний напрям із північного заходу на південний схід і південь. В межах сіл Кнісело, Орішківці, Бертишів, Репехів контури височин м'які, пологі. Середня висота розташування цих населених пунктів становить 280-300 метрів над рівнем моря; для сіл: Старі Стрілища, Баківці, Трибоківці, Квітневе, Закривець, Лінія властива більш висока і горбиста місцевість, середня висота над рівнем моря складає 320-360м. Найвища вершина 401 м, розташована на північ від смт. Нові Стрілища і на схід від с. Баківці. Клімат помірно-континентальний, формується під впливом атлантичних повітряних мас і характеризується помірно-холодною зимою і порівняно прохолодним літом з достатньою кількістю опадів — середня температурою влітку +18 °С, а взимку -5 °С. Це сприяє вирощуванню с/г продукції культур лісостепової зони, зокрема, пшениці, ячменю, жита, вівса, цукрових буряків, картоплі, овочевих та кормових культур.

До складу Новострілицької громади входять 11-ть населених пунктів: смт. Нові Стрілища (856 чол.), с. Квітневе (419 чол.), с. Баківці (383 чол.), с. Кнісело (334 чол.), с. Старі Стрілища (290 чол.), с. Трибоківці (282 чол.), с. Репехів (258 чол.), с. Бертишів (214 чол.), с. Орішківці (201 чол.) с. Лінія (36 чол.) і с. За-

криванець (26 чол.). Всього населення Новострілищанської ОТГ на 01.01.2016 р. складає 2758 чол. і займає площу 72 км<sup>2</sup> (7200 га).

Мережа внутрішніх доріг громади складає 69,42 км, з них: 36 км твердим покриттям, які потребують капітального ремонту, в задовільному стані перебуває 7,6 км доріг та 26 км польових доріг, із них 11,8 км. до труднодоступних сіл: Ліяня та Закривець. Система доріг усередині ОТГ є достатньо збалансованою і такою, що може забезпечити доступність усіх територій та населених пунктів громади, але якість покриття автодоріг є задовільною лише на окремих ділянках — значна частина цих доріг характеризується зношеним та місцями цілком знищеним дорожнім покриттям. В задовільному стані знаходяться центральна дорога в смт. Нові Стрілища і дорога між с. Трибоківці та Квітневе, решта доріг потребують капітального ремонту та облаштування нового покриття.

Через територію громади проходить 9,2 км траси Н-09 сполученням Львів — Івано-Франківськ. Траса проходить безпосередньо через с. Репехів, с. Баківці, Кнісело, Трибоківці, Квітневе, Бертишів, Старі Стрілища мають прямий вихід до траси в межах відстані 0,5-2 км, найбільш труднодоступними залишаються с. Оршківці, Ліяня та Закривець.

Найближчі міста від центру громади смт. Нові Стрілища: м. Львів — 50 км, м. Ходорів — 18 км, м. Бібрка — 18 км, м. Рогатин — 22 км. Найближча залізнична станція знаходиться в м. Ходорові.

Слід відмітити те, що деякі населені пункти ОТГ не забезпечені регулярним автобусним сполученням, а мережа автобусних маршрутів між населеними пунктами громади потребує оптимізації.

Сучасний стан існуючої придорожньої інфраструктури на автомобільних дорогах загального користування у Новострілищанській ОТГ не забезпечує в повній мірі безпечні, економічні та комфортні умови дорожнього руху. Зваженого та системного підходу до її облаштування практично не існує, існуючі об'єкти придорожньої інфраструктури у більшості випадків не відповідають сучасним вимогам. Крім того, переважна частина технічних засобів керування дорожнім рухом потребує заміни.

На території громади є значні запаси природних матеріалів і сировини для будівельної індустрії — вапняку, кварцевого піску, будівельного каменю. Також відмічено значні поклади торфу, який використовується як паливо і для потреб с\г виробництва.

На території Новострілищанської ОТГ площа сільсько-господарських угідь становить 5819 га, лісів — 998 га, забудованих земель — 272 га, землі водних ресурсів — 58 га. Основну площу сільськогосподарських угідь складає рілля (3836 га), на другому місці знаходяться пасовища (1149 га), на третьому — сіножаті (587 га), на четвертому — с/г двори і прогони (165 га) та багаторічні насадження (101 га).

Основні суб'єкти господарської діяльності, які функціонують в ОТГ, розподіляються наступними галузями: сільське господарство; освіта, охорона здоров'я та соціальна допомога; гуртова та роздрібна торгівля; сфера послуг; транспорт і зв'язок, промисловість та інші. Пріоритетною галуззю розвитку ОТГ є сільське господарство.

На території громади зареєстровані і працюють сільськогосподарські підприємства: ТзОВ «Вінал Агро», ТзОВ «Галбекон», МП «Колос», ТзОВ «Лемберг Агро», ТзОВ «Львів-Агро», ТзОВ «Птиця» та 12 приватних фермерських господарств.

Серед підприємств, які зайняті промисловим виробництвом, функціонує приватний цех з виробництва газобетону (с. Репехів) та підприємство з виробництва тротуарної плитки (с. Бертишів). Однак жодне з них не є зареєстрованими в Новострілищанській ОТГ, що створює додаткові ризики в сфері місцевих фінансів.

Місцеві підприємства, що працюють в сфері послуг, це 10-ть магазинів продтоварів, будівельний магазин, перукарня, 4 кафе-бари, готель, АЗС «Укрнафта», 2-а відділення поштового зв'язку, відділення «Ощадбанку».

Зайнятість місцевого населення в значній мірі орієнтована саме на роботу в сфері сільського господарства, освіти, охорони здоров'я та соціальної допомоги, значно меншою мірою — у сфері послуг, торгівлі, промисловості, транспорту і зв'язку. Також на місцевому ринку праці функціонує само-зайнятість — робота у індивідуальних господарствах та дрібна роздрібна торгівля вирощеними с\г продуктами. Однак частина працездатного населення, що має реєстрацію місця проживання у межах населених пунктів Новострілищанської ОТГ, працює за її межами.

Водопостачання смт. Нові Стрілища, що входить до складу ОТГ обслуговує комунальне підприємство «Нові Стрілища», основними напрямками діяльності якого є забезпечення населення водопостачанням та водовідведенням, видалення та утилізацією твердих побутових відходів, утримання житлового фонду, який є власністю громади смт. Нові Стрілища. Загальна протяжність мережі водопостачання становить 7,6 км, з яких 1,8 км потребує заміни; 186-ть будинків користуються послугою централізованого водопостачання. Очисні споруди відсутні; централізоване водопостачання, водовідведення і каналізація в селах громади відсутні.

Основними проблемними питаннями на даний час є недостатня кількість артезіанських свердловин та мереж водопостачання у окремих районах міста та сіл об'єднаної громади, погіршення рівня наданих споживачам послуг з водопостачання через фізичну зношеність інженерних мереж та підвищення аварійності в системах водопроводу.

У населених пунктах громади (крім смт. Нові Стрілища) основною проблемою залишається відсутність централізованого водопостачання. Існуючі

водогони та водонапірні вежі збудовані ще десятки років тому і жодного разу не проводилася їх реконструкція. Проблемаю громади є також зниження рівня ґрунтових вод, внаслідок засух, несприятливих кліматичних умов та вирубування лісів, що приводить до браку води в колодязях.

Досягнення безперебійного та якісного водопостачання і відведення стічних вод в сучасному суспільстві є вкрай важливим питанням. На даний час в населених пунктах Новострілицанської ОТГ немає повного покриття системами водовідведення та водопостачання, а тому дане завдання необхідно реалізовувати через розширення та удосконалення системи водовідведення і водопостачання в громаді.

В Новострілицанській ОТГ існують проблеми, які стосуються поводження з ТПВ, основними з яких є:

- низька інноваційно-інвестиційна активність суб'єктів господарської діяльності у сфері поводження з ТПВ;
- низький рівень участі мешканців у сфері поводження з ТПВ, що знижує рівень роздільного збору відходів;
- відмова власників житлових будинків приватної забудови укладати договори;
- попадання у контейнери для ТПВ небезпечних та специфічних відходів.

Громада не має власного полігону для ТПВ, який відповідав би усім санітарним нормам. Використовується діючий зараз полігон твердих побутових відходів, який знаходиться поза територією громади та сміттєзвалища (тимчасові місця розміщення твердих побутових відходів) на територіях сільських рад. Збір і вивіз ТПВ проводиться нерегулярно, в наслідок чого в усіх населених пунктах ОТГ відмічається наявність локального забруднення територій, які прилягають до житлових зон, ярів і доріг та русел річок і потічків, побутовим сміттям, що привело до утворення стихійних сміттєзвалищ.

Для вирішення цієї проблеми необхідно:

- розробити схему санітарної очистки населених пунктів ОТГ;
- повністю охопити територію громади послугами зі збору та вивезення ТПВ;
- оновити контейнерне господарство та парк сміттєвозів;
- облаштувати контейнерні майданчики в усіх населених пунктах громади;
- впровадити систему роздільного збирання ТПВ;
- удосконалити нормативно-методичне, організаційне та інформаційне забезпечення сфери поводження з ТПВ;
- підвищити рівень відповідальності та екологічної культури населення.

Протяжність мереж зовнішнього освітлення становить ~ 20 км, кількість світлоточок в мережі зовнішнього освітлення — 220-ть світильників (107-м світлодіодних ламп, 113-ть газорозрядних ламп) та 9-ть світлодіодних автономних систем освітлення. Стан інфраструктури мереж зовнішнього освітлення в населених пунктах ОТГ потребує покращення, що надасть змогу створити безпечні умови проживання місцевого населення. Мережа вуличного освітлення в с. Бертишів, Квітневе, Трибоківці, Лінія і Закриванець потребує капітального ремонту наявного або будівництва нових додаткових гілок мережі зовнішнього освітлення та реконструкції вже існуючих з переведенням на використання альтернативних джерел виробництва електроенергії.

На території Новострілицанської ОТГ функціонують наступні заклади охорони здоров'я — 1-а амбулаторія загальної практики сімейної медицини (сmt. Нові Стрілища), 5-ть ФАПів (с. Бертишів, Баківці, Квітневе, Кніселло, Старі Стрілища).

Приміщення медичних установ, які функціонують на території Новострілицанської ОТГ потребують поточних та капітальних ремонтів. Модернізації або заміни вимагають також системи опалення, які на даний час неекономні і енергоємні. Медичне устаткування застаріле, рівень забезпечення ліками недостатній.

До найбільших потреб медичних закладів відноситься закупівля спеціалізованого устаткування та інших необхідних матеріалів. Проблемними залишаються питання матеріально-технічного оснащення закладів ПМСД, забезпеченості транспортними засобами, паливно-мастильними матеріалами, відсутнє у повному обсязі фінансування на забезпечення потреб у безкоштовних медикаментах для пільгової категорії населення, відсутні спеціалізовані автомобілі з ношами для транспортування хворих на хронічну патологію до закладів охорони здоров'я другого рівня.

Основний акцент — розвиток первинної медико-санітарної ланки та акцентування на профілактичній роботі ФАПів та амбулаторій загальної практики сімейної медицини для наближення якісної кваліфікованої медичної допомоги до кожної людини за місцем її проживання.

Систему освіти Новострілицанської ОТГ утворюють 5-ть закладів освіти, а саме: «ЗОШ I-III ст.» (сmt. Нові Стрілища), ЗОШ I-II ст. (с. Баківці), НВК (с. Квітневе) і ДНЗ «Берізка» (сmt. Нові Стрілища).

Приміщення закладів освіти потребують поточних та капітальних ремонтів, також модернізації або заміни вимагають їх системи опалення.

Мережа закладів освіти на сьогодні є пристосованою до потреб населення, але в майбутньому буде потребувати подальшої оптимізації для підвищенню доступності та якості освітніх послуг, а саме: при'єднання ЗОШ I-II ст. с. Баківці до НВК с. Квітневе з створенням Баківсько-Квітневого НВК в якості



філії опорної ЗОШ І-ІІІ ст. смт. Нові Стрілища. Однак рішення щодо цього слід приймати після проведення громадських слухань.

На території Новострілищанської ОТГ для задоволення культурних потреб мешканців функціонують 15-ть закладів культури, а саме: опорний — палац культури смт. Нові Стрілища і 8-м народних домів (с. Баківці, Бертишів, Квітневе, Кнісело, Орішківці, Репехів, Старі Стрілища, Трибоківці) та 6-ть бібліотек (опорна — с. Баківці, філії — смт. Нові Стрілища і с. Кнісело, бібліотечні пункти — с. Бертишів і Квітневе, пункти видачі — Орішківці і Трибоківці). Приміщення закладів культури потребують поточних та капітальних ремонтів, також вимагають модернізації або заміни вимагають їх системи опалення. Сфера забезпечення культурних потреб громади потребує більш активного підвищення рівня організації дозвілля населення у селах громади.

Значну увагу спрямовано на розвиток спорту, тут розвинена спортивна інфраструктура. Проте на даний час відсутня необхідна кількість спортивних об'єктів у Новострілищанській ОТГ, а ті, що є в наявності — в незадовільному стані. Зокрема недостає кількість сучасних спортивних майданчиків, споруд, інвентарю та обладнання, в наслідок чого охоплення фізкультурно — масовими заходами мешканців ОТГ є недостатнім, що є основною перешкодою у реалізації заходів щодо розвитку фізичної культури та спорту у громаді.

У Новострілищанській громаді відсутні відомі історичні пам'ятки, але є рекреаційні та природні об'єкти, в яких відсутні організовані місця для відпочинку.

Основні проблеми, які впливають на безпеку в Новострілищанській ОТГ — це:

- нерозвинута дорожня інфраструктура і катастрофічний стан доріг; більшість доріг в ОТГ з твердим покриттям давно не ремонтвані, з глибокими вибоїнами, що ускладнює рух автомобільного транспорту. Більша частина об'єктів придорожньої та туристичної інфраструктури не відповідають вимогам міжнародних норм та стандартів.

Першочергово потребують ремонту ділянки доріг, які пов'язані з функціонуванням ключових соціально-економічних об'єктів громади: шкіл, лікарських амбулаторій загальної практики сімейної медицини;

- відсутність централізованого водопостачання та каналізації, зношеність водогонів і питання забезпечення якісною питною водою на разі є одним із основних для жителів населених пунктів громади;
- відсутність Центру безпеки швидкого реагування;
- відсутність Центру по роботі із людьми похилого віку, відсутня робота по їх залученню до активного суспільного життя;

- благоустрій населених пунктів Новострілищанської ОТГ підтримує місцева комунальна служба, наявна спецтехніка якої вже застаріла і повністю зношена та за рахунок збільшення навантаження часто виходить з ладу;
- викликає занепокоєння стан протипожежного водопостачання у населених пунктах ОТГ — від необхідної кількості та справності джерел протипожежного водопостачання залежить своєчасне оперативне реагування на пожежі та інші надзвичайні ситуації і події, можливість уникнути людських жертв і значних матеріальних збитків.

В населених пунктах ОТГ на неналежному рівні проводиться робота з облаштування пунктів забору води для пожежних машин і з кожним роком кількість несправних пожежних гідрантів збільшується.

- відсутня сучасна система оповіщення та інформування населення про надзвичайні ситуації;
- відсутні бомбосховища;
- невирішеність до кінця екологічних проблем у сфері поводження з твердими побутовими відходами (збір та утилізація). Забруднення навколишнього природного середовища, порушення екологічного балансу внаслідок безсистемного засмічення довкілля є надзвичайно актуальною проблемою. У сучасних умовах наблизити вирішення даної проблеми можна шляхом запровадження роздільного збирання твердих побутових відходів (ТПВ). Підраховано, що 80% відходів можна переробляти при роздільному зборі сміття. Основою будь-якої переробки служить сортування. Відсортовуючи пластик, скло, макулатуру для переробки, можна зберегти природні ресурси та покращити екологію.

Всі ці особливості Новострілищанської ОТГ багато в чому визначають специфіку прояву загроз її безпеки в різних сферах.

Високий ступінь криміналізації громадського життя порушує нормальне життя, завдає серйозної шкоди економіці, гальмує перетворення в соціальній сфері.

До основних кримінальних загроз відносяться:

- загострення криміногенної обстановки, ріст числа вчинених злочинів відносно громадян і їхнього майна;
- підвищення суспільної небезпеки злочинів, вчинених організованими злочинними формуваннями;
- вплив з боку кримінальних структур на процес ціноутворення, насамперед у сфері торгівлі продуктами харчування, лікарськими препаратами і іншими товарами першої необхідності; ріст у структурі чинених злочинів шахрайства, незаконної торгівлі наркотиками, рейдерства, корупції;

- ріст кількості злочинів у сфері незаконного обороту і споживання наркотиків.

Основними передумовами, що збільшують виникнення кримінальної загрози, є:

- майнові та фінансові відносини юридичних і фізичних осіб;
- низька соціальна захищеність і матеріально-технічна забезпеченість співробітників правоохоронних органів;
- недостатній рівень професійної підготовленості співробітників правоохоронних органів у боротьбі з організованою злочинністю;
- розділення сфер впливу серед різних кримінальних структур;
- надлишкова кількість не зайнятих суспільно корисним працею.

Ігнорування зазначених загроз може призвести:

- до появи атмосфери страху і непевності в суспільстві;
- до завдання серйозних збитків районному бюджету;
- до завдання істотних збитків майну, життю і здоров'ю громадян;
- до посилення впливу злочинних авторитетів;
- до паралізації економічних перетворень, зриву ряду районних цільових програм, спрямованих на поліпшення життя жителів населених пунктів ОТГ;
- до знецінювання демократичних завоювань.

Загрози комунально-побутового і житлового характеру.

Забезпечення ефективності та надійності функціонування систем життєзабезпечення ОТГ, комунального господарства є одним з найважливіших умов безпечного проживання мешканців Новострілицанської ОТГ.

До основних загроз комунально-побутового і житлового характеру відносяться:

- можливості аварій на інженерних комунікаціях і джерелах енергопостачання;
- дефіцит потужності об'єктів тепlopостачання в окремих населених пунктах ОТГ;
- незавершеність переходу на нові безпечні технології очищення питної води, прибирання вулиць, утилізації виробничих і побутових відходів, застосування матеріалів, сировини і продуктів, що містять речовини, які наносять шкоду навколишньому середовищу;
- зниження доступності комунально-побутових послуг для населення через ріст їхньої вартості;
- дефіцит потужностей промислової переробки твердих побутових відходів;
- старіння житлового фонду.

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз комунально-побутового та житлового характеру, є:

- ослаблення матеріально-технічної бази житлового і комунально-побутового забезпечення через низьку платоспроможність населення;
- старіння і зношування газових, водопровідних, теплових та інших інженерних мереж і споруджень;
- недостатня кількість резервних та аварійних джерел водо- і теплопостачання;
- неможливість використання альтернативних енергоресурсів (вітрової, сонячної, геотермальної енергії та ін.).

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до різкого підвищення аварійності на комунально-енергетичних мережах ОТГ;
- до порушення життєдіяльності населення і функціонування економіки ОТГ;
- до погіршення санітарно-епідеміологічної обстановки, підвищенню рівня інфекційних захворювань;
- до зниження рівня життєзабезпечення населення ;
- до створення нестабільної соціальної обстановки.

Загрози в сфері транспорту.

- низький рівень взаємоповаги та загальної дисципліни водіїв автотранспорту;
- зношеність автошляхів та відсутність тротуарів.

Реалізація загроз у транспортній сфері може привести до більших матеріальних втрат і людських жертв;

- до підвищеного травматизму водіїв і пасажирів; до порушення нормальної життєдіяльності ОТГ.

Економічні загрози.

Проблеми економічних умов життя суспільства набули особливої гостроти. Нестабільність розвитку економіки країни відбивається на добробуті і життєдіяльності мешканців Новострілицанської ОТГ. Економічна захищеність кожної окремої особистості — найважливіша характеристика стійкого та поступального розвитку суспільства в цілому.

До основних економічних загроз відноситься:

- одночасний спад промислового виробництва і недоспоживання основною масою населення товарів та послуг; невиправданий ріст цін на енергоресурси, на автомобільне паливо і пально-мастильні матеріали;
- відсутність міцних господарських зв'язків між суб'єктами економічної діяльності; ріст кількості економічних злочинів; ослаблення творчої і трудової активності населення.

### Соціальні загрози.

Загрози в соціальній сфері можуть привести до наростання до критичної межі напруженості в суспільстві, виникненню важкорозв'язних протиріч серед різних шарів населення.

До основних соціальних загроз відносяться:

- наявність безробіття працездатних громадян, слабка соціальна захищеність працівників на підприємствах приватного сектора;
- погіршення здоров'я населення внаслідок зростання споживання алкоголю, тютюну і наркотичних речовин, різкого погіршення умов та охорони праці, інтенсифікації трудового процесу.

Основними передумовами, що збільшують виникнення соціальних загроз, є:

- висока частка жителів похилого і пенсійного віку;
- комерціалізація сфери охорони здоров'я і аптечної мережі;
- недостатність середнього класу, що є гарантом стабільності суспільства;
- відносно високі ціни на продовольство і товари повсякденного попиту.

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до зниження рівня здоров'я мешканців ОТГ, скороченню середньої тривалості життя, зменшенню народжуваності, погіршенню інших демографічних показників;
- до глибокого розшарування суспільства та виникненню на цьому ґрунті важкорозв'язних конфліктів і масових безладів;
- до створення передумов для поглиблення небезпечних негативних тенденцій (пияцтво, наркоманія, злочинність, у тому числі дитяча,);
- до зниження загального рівня моральності й моралі мешканців ОТГ.

### Загрози психологічного характеру.

Значні навантаження на психіку і свідомість людей, викликані соціальними, політичними, економічними, кримінальними небезпеками, а також особливості життя та побуту виокремлюють загрози психологічного характеру в самостійний фактор безпеки для особистості, соціальних груп.

До загроз психологічного характеру відносяться:

- ріст психологічної напруженості населення внаслідок збільшення числа стресових ситуацій, у колективах, на виробництві, у родині;
- підвищення психологічної напруженості в населення внаслідок посилення відчуття соціальної незахищеності;
- ріст числа психічних захворювань;
- ріст споживання алкоголю, поширення наркоманії.

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз психологічного характеру, є:

- ріст напруженості та нестабільності економічної, фінансової, криміногенної ситуації, збільшення стресогенних і психогенних факторів у родині, у навчальних закладах, на роботі;
- відсутність цілеспрямованої політики формування духовно-моральних, культурних, соціальних і економічних підстав для об'єднання мешканців Новострільчанської ОТГ в єдину соціальну спільність;
- соціальна і психологічна відірваність дітей і підлітків від дорослих;
- різке зменшення можливостей для продуктивної і відповідної моральним нормам реалізації потреб дітей і підлітків, через чого їхня активність реалізується в протиправних й аморальних формах (від вандалізму до криміналу).

Реалізація загроз психологічного характеру може привести:

- до порушення психічного здоров'я певної частини мешканців ОТГ;
- до збільшення кількості психічних захворювань, самогубств і злочинів.

### **Рівні загроз безпеки Новострільчанської ОТГ і їхня оцінка**

Рівень загрози являє собою ступінь її актуалізації або здатності завдавати шкоди цілісності й нормальному функціонуванню об'єкта.

По ступені негативного впливу на життєдіяльність людей в цілому розрізняють наступні рівні загроз:

Безумовно припустимі (заходів захисту приймати не потрібно).

Обмежено припустимі (приймаються штатні \планові\ заходи забезпечення безпеки).

Неприпустимі (приймаються екстрені і радикальні заходів для зниження рівня загроз).

Для оцінки існуючих рівнів загроз доцільно використати систему показників критеріального типу, по величинах яких можна зробити висновок про стан розглянутих загроз.

Для своєчасного виявлення небезпечних тенденцій необхідно налагодити безперервний моніторинг політичних, соціальних, економічних і інших процесів, використовуючи систему.

### **Пріоритетні цілі забезпечення комплексної безпеки Новострільчанської ОТГ**

Головною стратегічною метою забезпечення комплексної безпеки Новострільчанської ОТГ є створення сприятливих умов для економічного, соціального, політичного і духовного розвитку особистості, суспільства, при яких існуючі

загрози та ризики знижені до мінімально прийняттого рівня, що дозволить перетворити Новострілищанську ОТГ в одну із самих безпечних громад України.

Для реалізації головної стратегічної мети необхідно домогтися досягнення ряду пріоритетних цілей забезпечення комплексної безпеки, найважливішими з яких є:

- неухильне дотримання прав і свобод громадян, політична та соціальна стабільність, стійке і ефективне функціонування органів влади та місцевого самоврядування в інтересах мешканців громади;
- високий рівень правопорядку, значне зниження кількості вчинених у ОТГ злочинів;
- оздоровлення й стабілізація соціально-економічної обстановки, стійкий ріст і високий рівень промислового виробництва, випуск високоякісної та конкурентоздатної продукції, широке впровадження прогресивних наукомістких технологій;
- високий рівень і якість життя всіх категорій громадян, вирішення житлової проблеми, достатня кількість робочих місць і низька ступінь безробіття, прийнятна заробітна платня, пенсії, стипендії та соціальне забезпечення;
- високий рівень розвитку суспільних відносин високий ступінь консолідації громадян у питаннях розвитку демократії, здійснення економічних перетворень, патріотизм;
- прийнятний поріг ризику виникнення надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру, здатність мінімізувати соціально-економічний збиток та у короткий термін ліквідувати наслідки надзвичайних ситуацій і пожеж;
- висока надійність і стійкість систем життєзабезпечення ОТГ;
- сприятливий моральний та психологічний клімат у суспільстві, низький рівень інформаційних небезпек і загроз;
- збереження та розвиток культурних та духовних цінностей різних груп населення.

#### **Основні завдання забезпечення комплексної безпеки**

Діяльність щодо забезпеченню безпеки повинна бути спрямована на вирішення наступних завдань:

- удосконалювання системи забезпечення комплексної безпеки;
- сприяння росту народжуваності, захист материнства і дитинства;
- забезпечення безпеки життя та здоров'я громадян, їх майнових інтересів;
- забезпечення безпеки функціонування об'єктів життєзабезпечення;
- зниження рівня криміналізації в суспільстві;

- посилення заходів щодо протидії наркоманії і незаконному обігу наркотиків;
- удосконалювання системи моніторингу стану безпеки;
- розвиток системи цивільної оборони, попередження і ліквідації надзвичайних ситуацій, забезпечення пожежної безпеки;
- впровадження нових технологій і систем забезпечення безпеки;
- розвиток моніторингу, прогнозування та попередження існуючих загроз на території Новострілищанської ОТГ;
- удосконалювання підготовки населення до дій у кризових ситуаціях; проведення активної природоохоронної діяльності.

Основними завданнями системи забезпечення безпеки є:

- виявлення, аналіз і прогнозування загроз безпеки особистості, суспільству, аналіз причин, умов та факторів загострення існуючих загроз;
- вживання заходів до їхньої мінімізації і усунення;
- ведення безперервного моніторингу та оцінка реального стану безпеки щодо всіх видів загроз;
- розробка нормативних правових актів, спрямованих на розвиток комплексної системи забезпечення Новострілищанської ОТГ;
- розробка і організація заходів щодо досягнення цільових параметрів безпеки громади;
- розробка і реалізація цільових, науково-технічних програм, планів та інших документів по реалізації заходів забезпечення комплексної безпеки;
- виділення необхідних фінансових і матеріально-технічних ресурсів для здійснення заходів забезпечення безпеки;
- удосконалювання координації діяльності органів державної влади та місцевого самоврядування, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки, контрольних органів і суспільних організацій по протидії загрозам комплексної безпеки ОТГ;
- забезпечення законності, правопорядку, дотримання прав громадян при здійсненні діяльності по комплексному забезпеченню безпеки;
- формування суспільної думки та активної позиції громадськості в питаннях забезпечення безпеки громади.

#### **Сили й засоби забезпечення безпеки**

До сил і засобів забезпечення безпеки належать:

- поліція Жидачівського ВП Стрийського ВП ГУНП у Львівській області;
- органи самоврядування Новострілищанської ОТГ, які створені для здійснення функцій організації та координації діяльності в сфері комплексного забезпечення безпеки;

- служби контролю за станом навколишнього середовища, потенційно небезпечних об'єктів, санітарно-епідеміологічної обстановки, дотримання установлених норм в області природокористування, функціонування систем життєзабезпечення ОТГ;
- приватні охоронні підприємства і організації забезпечення безпеки;
- професійні аварійно-рятувальні служби і формування;
- позаштатні аварійно-рятувальні формування;
- підрозділ державної протипожежної служби в ОТГ,
- місцева пожежна команда ОТГ;
- громадське формування «Муніципальна варта»;
- дільничні поліцейські.

В інтересах комплексного забезпечення безпеки ОТГ можуть залучатися і інші наявні сили та засоби.

### **Основні напрямки діяльності по забезпеченню комплексної безпеки Новострілицької ОТГ**

Основними напрямками діяльності щодо комплексного забезпечення безпеки ОТГ є:

- удосконалювання систем моніторингу по виявленню радіоактивних і хімічних речовин та біологічних агентів;
- підвищення загального рівня промислової безпеки;
- захист життя, здоров'я, прав і воль громадян від злочинних та інших протиправних зазіхань;
- забезпечення правопорядку на вулицях, площах, у парках, на транспортних магістралях та в інших суспільних місцях, негайне реагування на правопорушення і прийняття необхідних заходів для їхнього припинення;
- розвиток спеціалізованої системи відео-спостереження, установка комплектів відео-спостереження в місцях масового скупчення людей, криміногенних місцях, на магістралях і розв'язках доріг;
- скорочення часу формування і видачі оперативної інформації на позаштатні ситуації оперативних чергових;
- сполучення системи забезпечення безпеки, моніторинг рівня незаконного споживання наркотичних засобів, психотропних і сильнодіючих речовин, виявлення нових препаратів, що володіють психотропною дією, зловживання якими створює загрозу здоров'ю населення;
- розвиток системи заходів з припинення наркобізнесу, транзиту і поширення наркотиків;
- здійснення охорони громадського порядку, забезпечення суспільної безпеки при масових суспільно-політичних, спортивних та інших пу-

блічних заходах;

- активна робота з населенням ОТГ з питань охорони суспільного порядку та боротьби зі злочинністю;
- вилучення зброї, яка незаконно зберігається у населення;
- проведення планомірної роботи з ліквідації кримінальних угруповань та ізоляції злочинних авторитетів;
- зменшення дитячої злочинності, недопущення залучення дітей і підлітків у кримінальну сферу;
- розробка нормативної правової бази в області забезпечення інформаційної безпеки;
- створення умов для реалізації прав громадян і суспільних об'єднань на дозволену законом діяльність в інформаційній сфері;
- розробка правових і адміністративних заходів щодо недопущення цілеспрямованого деструктивного психологічного впливу на людей через засоби масової інформації;
- визначення і підтримка балансу між потребою громадян, суспільства у вільному обміні інформацією та необхідними обмеженнями на поширення інформації;
- оцінка стану інформаційної безпеки, виявлення джерел внутрішніх і зовнішніх загроз інформаційної безпеки, визначення пріоритетних напрямків запобігання та нейтралізації цих загроз;
- попередження, виявлення і припинення правопорушень, пов'язаних з зазіханнями на законні інтереси громадян, суспільства в інформаційній сфері;
- розвиток інформаційної інфраструктури, а також телекомунікаційних і інформаційних систем;
- організація розробки програм забезпечення інформаційної безпеки та координація діяльності по їх реалізації;
- проведення єдиної технічної політики щодо забезпечення інформаційної безпеки;
- забезпечення контролю за створенням і використанням засобів захисту інформації за допомогою обов'язкового ліцензування діяльності в даній сфері та сертифікації засобів захисту інформації;
- удосконалювання заходів з метою прогнозування і профілактики надзвичайних ситуацій природного та техногенного характеру;
- збільшення площі зелених насаджень у межах ОТГ, створення нових і збереження існуючих зелених коридорів, запобігання подальшої фрагментації природних і озелених територій;
- забезпечення широкої участі громадськості в прийнятті й реалізації рішень, що роблять вплив на стан навколишнього середовища;

- розвиток системи моніторингу за станом навколишнього середовища та контролю за джерелами забруднення;
- удосконалювання еколого-просвітницької діяльності і системи безперервного екологічного утворення для формування в громадян дбайливого відношення до природи;
- збереження як пріоритетний напрямок підвищення життєвого рівня мешканців ОТГ;
- розробка і реалізація програм з впровадження ідей культурного та здорового способу життя;
- вживання заходів до зниження рівня безробіття, забезпечення адресної допомоги в працевлаштуванні молоді, інвалідів, жінок; розвиток системи професійної підготовки і перепідготовки, організація суспільних робіт з метою максимальної зайнятості трудових ресурсів;
- підвищення ступеня соціальної захищеності працівників підприємств, установ і організацій; посилення підтримки дошкільних установ і навчальних закладів, збільшення мережі безкоштовних спортивних та оздоровчих дитячих установ;
- поліпшення умов для здорового відпочинку мешканців громади, підвищення їх освітнього і культурного рівня;
- реалізація комплексної програми соціального захисту;
- послідовне підвищення рівня психологічного благополуччя та здоров'я населення та якості життя;
- формування багаторівневої системи надання психологічної допомоги;
- підготовка фахівців для надання психологічної допомоги людям, що постраждали при критичних ситуаціях; організація і здійснення контролю за дотриманням стандарту надання психологічної допомоги населенню.

### **Реалізація Концепції комплексної безпеки**

Реалізація Концепції комплексної безпеки Новострілицанської ОТГ організовується та здійснюється органами, які входять у систему забезпечення безпеки району.

Основними формами реалізації Концепції безпеки є:

- створення і удосконалювання системи моніторингу стану безпеки;
- створення і удосконалювання системи законодавчих та нормативних правових актів в області забезпечення безпеки з обліком діючих документів у цій області;
- розробка норм і вимог, що регламентують забезпечення безпеки населених пунктів, які дозволяють здійснювати контроль за її станом;

- розробка і реалізація цільових програм в ОТГ для забезпечення комплексної безпеки, участь у реалізації цільових місцевих програм;
- створення економічних механізмів залучення позабюджетних джерел фінансування для реалізації заходів у сфері безпеки, впровадження страхування відповідальності за заподіяний збитків;
- розробка і реалізація заходів мобілізаційної підготовки й цивільної оборони;
- участь всіх наглядових органів у проведенні експертиз науково-технічних, соціально-економічних, природно-екологічних, оборонних та інших програм;
- здійснення міжнародного співробітництва в області забезпечення комплексної безпеки району;
- інформаційне забезпечення реалізації Концепції комплексної безпеки ОТГ.

Керівництво та депутати Новострілицанської ОТГ мають намір рішуче і твердо здійснювати систему заходів для забезпечення комплексної безпеки ОТГ та її мешканців. Ця діяльність буде будуватися на основі Конституції та законів України і інших нормативних документів при неухильному дотриманні принципів демократії та дотримання прав громадян.

Перетворення населених пунктів Новострілицанської ОТГ в безпечні є стратегічною метою реалізації Концепції комплексної безпеки.

**Голова Новострілицанської селищної ради**

**Г.І. Козяр**

Додаток № 2  
до рішення \_\_\_\_ сесії  
депутатів Новострілищанської  
селищної ради  
від « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ року

## **Заходи до концепції комплексної безпеки Новострілищанської ОТГ**

З метою створення безпечних умов проживання та особистої безпеки мешканців Новострілищанської ОТГ, попередження хуліганських проявів, грабувань, крадіжок, розбійних нападів в громадських місцях, виявлення чинників, які впливають на стан правопорядку, зменшення кількості ДТП, в тому числі з тяжкими наслідками, запобігання створенню умов для вчинення злочинів у стані алкогольного сп'яніння, а також підвищення результативності та ефективності професійної діяльності поліції:

### **I. Підвищення якості дорожньої інфраструктури**

1. Забезпечити проведення капітального ремонту доріг з твердим покриттям з облаштуванням бордюрів, кюветів, системи відведення води з дорожнього покриття, тротуарів, пішохідних та вело-доріжок в населених пунктах ОТГ. В першу чергу провести ремонт, де асфальтове покриття знаходиться в незадовільному стані або повністю відсутнє.

2. Забезпечити проведення поточного ремонту доріг в смт. Нові Стрілища (вул. Стуса), с. Кнісело та Трибоківці.

3. Забезпечити проведення капітального ремонту відрізка автомобільної дороги по вул. 1-го Травня в с. Квітневе, який сполучає центральну вулицю села з дорогою, що веде до траси Н-09 сполученням Львів — Івано-Франківськ з облаштуванням бордюрів, кюветів, системи відведення води з дорожнього покриття, вело-доріжок та тротуарів.

4. З метою зменшення кількості ДТП, в тому числі з важкими наслідками, облаштувати пішохідні переходи, облаштувати їх шумовою розміткою, пандусними спусками для дитячих та інвалідних колясок та забезпечити їх освітленням і встановити дорожні знаки щодо обмеження швидкості та парапети для запобігання вибігання дітей на проїзду частину на дорогах біля дитячих садків і шкіл у всіх населених пунктах Новострілищанської ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

4. У зв'язку з невідповідністю кількості дорожніх знаків паспортам доріг та збільшенням інтенсивності руху на основних дорогах збільшити кількість дорожніх знаків та оновити наявні на основних дорогах в межах населених пунктів ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ  
Жидачівський ВП Стрийського ВП ГУНП у Львівській області*

5. З метою підвищення безпеки руху, особливо в ранковий час, коли більш інтенсивний рух транспорту, облаштувати тротуари та велосипедні доріжки в населених пунктах ОТГ, де вони на даний час відсутні.

6. З метою підвищення безпеки пасажирів облаштувати автобусні зупинки в населених пунктах ОТГ, де на даний час вони відсутні (с. Баківці, Старі Стрілища, Трибоківці, Лінія, Закриванець), забезпечити їх відповідними знаками і освітленням та заїздами. Забезпечити профілактичний захист людей на зупинках від можливих наїздів авто металевими стовбцями.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

7. Встановити попереджувальні, інформаційно-вказівні дорожні знаки, знаки пріоритету (знак 5.45. «Початок населеного пункту», знак 5.46. «Кінець населеного пункту», знак 1.33 «Діти» біля кожного навчального закладу, знаки щодо обмеження швидкості біля навчальних закладів та закладів охорони здоров'я) в населених пунктах ОТГ там де вони відсутні.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

*Жидачівський ВП Стрийського ВП ГУНП у Львівській області*

8. Забезпечити очистку кюветів для відведення води з доріг.

9. З метою збереження покриття доріг на дорогах ОТГ закупити пересувний контрольний комплекс та облаштувати місця для проведення габаритно-вагового контролю великотоннажного вантажного транспорту.

10. Встановити інформаційні знаки з назвами вулиць в населених пунктах ОТГ, а також таблички з номерами будинків (там де вони відсутні) для полегшення орієнтації водіїв екстрених служб (поліції, швидкої допомоги, пожежної команди тощо) .

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

### **II. Дотримання правил дорожнього руху**

1. Забезпечити регулярне патрулювання доріг району на предмет дотримання правил дорожнього руху та виявлення водіїв, що перевищують швидкість, кермують в стані алкогольного чи наркотичного сп'яніння, в т.ч. збільшити кількість патрулювань біля будинків культури і клубів в населених пунктах ОТГ.

2. Звертати особливу увагу на дотримання правил дорожнього руху водіїв та неповнолітніх осіб, що кермують велосипедами, скутерами та мотоциклами.

3. Вживати дієвих заходів до водіїв, які неодноразово порушують правила дорожнього руху.

*Жидачівський ВП Стрийського ВП ГУНП у Львівській області*

4. Організувати тематичні уроки та практичні заняття з безпеки дорожнього руху в навчальних закладах району впродовж березня-квітня кожного року.

*Жидачівський ВП Стрийського ВП ГУНП у Львівській області  
Дирекція шкіл ОТГ*

### **III. Вуличне освітлення**

1. Забезпечити в населених пунктах ОТГ в темну пору доби ефективне та безперебійне освітлення вулиць, особливо в громадських місцях, шляхом проведення капітального ремонту наявного чи будівництво нових додаткових гілок мережі зовнішнього освітлення та реконструкцію вже існуючих з переведенням на використання альтернативних джерел виробництва електроенергії.

Першочергово проводити заходи в населених пунктах громади на вулицях, які зовсім не покриті мережею вуличного освітлення.

2. Провести освітлення зупинок громадського транспорту в межах населених пунктів Новострілицанської ОТГ.

3. Провести освітлення парків, сквериків та місць масового відпочинку населених пунктах громади та доріг між населеними пунктами громади.

4. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації і проведення облаштування нових та капітальний ремонт і реконструкцію існуючих мереж вуличного освітлення з застосуванням енергоефективних заходів та технологій в с. Бертишів, Квітневе, Трибоківці, Лінія і Закриванець.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

### **IV. Екологія**

1. Забезпечити централізований вивіз сміття в населених пунктах Новострілицанської ОТГ.

2. Для покращення екологічної безпеки мешканців Новострілицанської ОТГ та ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ

- провести паспортизацію сміттєзвалищ населених пунктів району;
- запровадити систему роздільного збирання твердих побутових відходів;
- забезпечити будівництво майданчиків роздільного збору ТПВ на території населених пунктів громади;
- провести закупівлю та організацію встановлення контейнерів для роздільного збору ТПВ, в тому числі в школах, централізованого збору і вивезення сміття в населених пунктах ОТГ;
- впорядкування сміттєзвалищ, ліквідація несанкціонованих місць видалення відходів на території населених пунктів ОТГ.

3. Забезпечити можливість запровадження рішень, які зобов'язували б усіх мешканців громади укласти договори на вивіз сміття. Такий підхід усуне явище стихійних сміттєзвалищ.

4. Придбати 2-а сміттєвози.

5. Придбати транспортний засіб спеціального призначення для комунального підприємства «Нові Стрілища» для забезпечення потреб громади в поліпшенні інфраструктури для комунального господарства — машину для очищення від снігу, розкидання піщано-солевої суміші, прибирання та поливу доріг, трактор, причеп, лопату, подрібнювач тощо.

6. Забезпечити безперебійність та надійність роботи всіх споруд, призначених для видобутку, виробництва, транспортування до споживачів питної води та водовідведення, належної експлуатації існуючих об'єктів централізованого водопостачання.

7. Виготовити проектно-кошторисну документацію та забезпечити проведення робіт

- по реконструкції існуючого водопроводу в смт. Нові Стрілища;
- по будівництву систем централізованого водопостачання і каналізації в населених пунктах Новострілицанської ОТГ, де вони відсутні.

8. Забезпечити проведення диспетчеризації, автоматизації ГКНС і водозаборів громади; придбання та встановлення частотних регуляторів струму на водозаборах.

9. Провести прочистка існуючих та облаштування нових водовідвідних каналів, кюветів, ливневих стоків вздовж шляхів та вулиць (при відсутності на вулицях ливневих водостічних мереж) у всіх населених пунктах.

10. Регулярно проводити профілактичну роботу по виявленню випадків самовільного засипання водовідвідних каналів, проведення каналізацій на свій власний розсуд, самовільних врізок ливнеспусків в систему каналізації та викидання в неї побутових відходів, що у підсумку приводять до засмічення каналізаційних та ливневих труб, а як наслідок при сильних опадах — до підтоплення.

11. Продовжити роботи по облаштуванню жителями населених пунктах ОТГ на вулицях без центральної каналізації автономних водовідвідних систем (септиків).

12. Вжити заходів щодо забруднення ґрунтів і води хімічними засобами, які в значній кількості використовують великі сільськогосподарські підприємства для обприскування рослин.

13. Організувати регулярну перевірку питної води з громадських джерел водопостачання на вміст хімічних сполук та перевірку стану водоймищ і колодязів, які знаходяться за межами домогосподарств;

14. Провести реконструкцію діючої системи каналізаційно-очисних споруд, будівництво системи очисних споруд глибокої біологічної очистки з по-



дальшою можливістю використання очищеної води для поливу пасовищ, миття доріг та використання для будь-яких інших технологічних потреб.

15. Провести інспекцію гідротехнічних споруд, дамб, штучних водойм населених пунктів ОТГ.

16. Проводити знищення борщівника Сосновського на території ОТГ.

17. Провести санітарну очистку дерев, які знаходяться в аварійному стані та несуть небезпеку для пішоходів та транспортних засобів вздовж доріг загального користування.

18. Організувати роботу громадських вбиралень, будівництво стаціонарних та встановлення пересувних біо-туалетів з створенням умов задоволення гігієнічних потреб для людей з немовлятами та дітьми, а також людей з особливими потребами у населених пунктах Новострілицанської ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ  
об'єднані територіальні громади*

19. Вживати заходи щодо виявлення правопорушень природоохоронного законодавства (проводити рейди) та притягати до відповідальності осіб, винних у підпалах, спалюванні сміття, сухої рослинності на полях, присадибних ділянках, не допускати підпалів лісових насаджень.

20. Вживати заходи стосовно незаконної вирубки лісу, внаслідок чого пропадає вода в колодязях, і відбувається при цьому засмічення лісу дрібними гілками з зрубаних дерев та незаконної переробки пиломатеріалів.

*Жидачівський ВП Стрийського ВП ГУНП у  
Львівській області «Муніципальна варта»*

21. Активізувати роботу із висадження насаджень на місцях вирубаних лісів.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

## **V. Протипожежна безпека та служба цивільного захисту в ОТГ.**

1. Організувати добровільну місцеву пожежну команду в смт. Нові Стрилица, відповідно до постанови Кабінету міністрів України «Про затвердження Порядку функціонування добровільної пожежної охорони» від 17 липня 2013 р. № 564. Забезпечити її приміщенням, майном і спорядженням для виконання завдань із гасіння пожеж та рятування людей.

2. Покращити матеріально-технічну базу служби цивільного захисту для забезпечення гасіння пожеж, рятування людей, надання допомоги в ліквідації наслідків аварій, катастроф, стихійного лиха та інших видів небезпечних подій, що становлять загрозу життю або здоров'ю людей чи призводять до завдання матеріальних збитків.

3. Придбати два пожежних автомобілі підвищеної прохідності.

4. Провести перевірку та аналіз стану протипожежного водопостачання в усіх населених пунктах ОТГ, здійснити комплекс заходів щодо приведення

стану пожежних гідрантів, водоймищ, водонапірних веж у відповідність до вимог нормативно-правових актів (кількість пожежних гідрантів, водоймищ, водонапірних веж), зокрема забезпечити пожежні гідранти показчиками.

5. Облаштувати місця для забору води для пожежних машин в кожному населеному пункті ОТГ.

6. Організувати систему сповіщення і реагування на надзвичайні ситуації в Новострілицанській ОТГ.

7. Провести перевірку стану електромережі в усіх населених пунктах ОТГ та здійснити комплекс заходів щодо приведення їх до належного стану з метою запобігання обривів та можливих уражень електрострумом.

8. Проводити інформаційно-просвітницьку діяльність через засоби масової інформації ОТГ серед населення і туристів з питань безпечної життєдіяльності з метою запобігання виникнення надзвичайних ситуацій, пожеж та попередження загибелі і травмування людей на них.

9. Забезпечити виготовлення та розміщення в сходових клітках, коридорах загального користування житлових будинків і гуртожитків табличок, листівок, плакатів з короткими інструкціями про заходи пожежної безпеки і рекомендаціями про порядок евакуації на випадок пожежі.

10. Провести перевірку стану бомбосховищ у всіх населених пунктах ОТГ та здійснити комплекс заходів щодо утримання фонду захисних споруд в готовності до використання за призначенням і приведення їх до належного стану.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

11. Розробити комплекс заходів, спрямованих на запобігання пожежам, у т.ч. пожежам, спричиненим дитячими пустощами з вогнем, виховання у дітей бережного ставлення до національного багатства.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

*Дирекція шкіл ОТГ*

## **VI. Охорона здоров'я в ОТГ.**

1. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації та проведення модернізації або заміни систем опалення, які на даний час нееконномні і енергоємні, проведення поточних та капітальних ремонтів приміщень медичних установ в населених пунктах ОТГ.

2. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації та проведення поточного ремонту ФАПу (с. Квітневе).

3. Необхідно наповнити обладнанням згідно нормативів МОЗ України всі медичні заклади ОТГ.

4. Придбати 1-н спеціалізований медичний автомобіль для медичної служби Новострілицанської ОТГ для забезпечення своєчасного прибуття медиків за викликом до пацієнтів і 1-н автомобіль для сімейних лікарів.

5. Забезпечення виїздів медичних бригад в амбулаторії загальної практики сімейної медицини та ФАПі громади з метою обслуговування сільського населення (щомісячно).

6. Опрацювати питання відкриття соціальної аптеки для незахищених верств населення ОТГ в смт. Нові Стрілища.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

## **VII. Система освіти і культури в ОТГ.**

1. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації та проведення:

- капітального ремонту фасаду ЗОШ I-III ст. (сmt. Нові Стрілища);
- капітального ремонту внутрішніх приміщень цокольного поверху ЗОШ I-III ст. (сmt. Нові Стрілища);
- поточного ремонту в Народних домах с. Баківці, Квітневе, Кнісело, Репехів, Трибоківці;
- поточного ремонту бібліотеки (с. Квітневе);

2. Забезпечити відкриття Центру дозвілля дітей та молоді при опорному Будинку культури в смт. Нові Стрілища.

3. При будинках культури\ клубах обладнати кімнати для дозвілля дітей.

4. Забезпечити відкриття Центру по роботі із людьми похилого віку, активізувати роботу по їх залученню до активного суспільного життя.

5. Облаштувати бігові та велосипедні доріжки, спортивні площадки з штучним покриттям і вуличні тренажерні зали та дитячі майданчики в населених пунктах ОТГ.

6. Облаштувати станції прокату спортивного інвентаря в населених пунктах ОТГ.

7. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації для будівництва сучасного басейну закритого типу, де будуть проводитися заняття з плавання, спартакіади, заняття з водної терапії для дітей з вадами розвитку, інші заходи, спрямовані на задоволення соціальних потреб у даній сфері.

8. Для забезпечення довозення автобусами учнів до опорного навчального закладу закупити 1-н шкільний автобус.

9. Розробити програму очищення водойм, які розташовані на території громади, облаштувати на них пляжі.

10. Провести закупівлю світло-відбиваючих жилеток\ пов'язок для дітей.

11. Запровадити пропускний режим в закладах освіти ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

## **VIII. Поліція та профілактика правопорушень**

1. Забезпечити створення громадського формування з охорони громадського порядку «Муніципальна варта», виділити кошти для закупівлі форми, індивідуальних відео-реєстраторів та автомобіля, встановити порядок заохочення громадян у разі їх участі в запобіганні злочинам і їх розкритті та виділення коштів для заохочення громадських помічників дільничних інспекторів поліції відповідно до Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону».

2. Забезпечити створення Центру безпеки в смт. Нові Стрілища, виділити приміщення та облаштувати його всім необхідним для безперерйного функціонування.

3. З метою попередження хуліганських проявів, грабувань, крадіжок та розбійних нападів в громадських місцях, в темну пору доби, а також з метою виявлення чинників, які впливають на стан правопорядку забезпечити освітлення вулиць населених пунктів Новострілицанської ОТГ.

4. Облаштувати робочі місця\ кабінети\ поліцейські станції\ приміщення для дільничного з вказанням годин прийому в сільських населених пунктах ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

*Жидачівський ВП Стрийського ВП ГУНП у Львівській області*

5. Застосовувати засоби зовнішнього контролю (відео-спостереження) із довготривалим збереженням записів на магістральних дорогах в межах населених пунктів Новострілицанської ОТГ, в школах та інших громадських місцях з підключення до Інтернету та виведенням інформації на пульт в приміщення, яке буде відведене для дільничного інспектора і Центру безпеки в смт. Нові Стрілища. Також організувати чергування членів громадського формування з охорони громадського порядку «Муніципальна варта» на пульті для контролю обстановки в ОТГ.

6. З метою підвищення рівня безпеки у населених пунктах ОТГ під час проведення масових заходів організувати проведення спільних патрулювань поліції разом з членами громадського формування з охорони громадського порядку «Муніципальна варта».

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

*Жидачівський ВП Стрийського ВП ГУНП у Львівській області*

*«Муніципальна варта»*

7. З метою підвищення результативності та ефективності професійної діяльності працівниками поліції, покращити матеріально-технічний стан Жидачівського ВП Стрийського ВП ГУНП у Львівській області \закупити два службових автомобілі, два драгери та засоби відео-фіксації для дільничних інспекторів, які обслуговують Новострілицанську ОТГ\.

на придбання комп'ютерної і оргтехніки, паливно-мастильних матеріалів для дільничних інспекторів, які будуть обслуговувати територію Новострілищанської об'єднаної територіальної громади.

8. Додатково запровадити посаду ще одного дільничного інспектора поліції, який буде обслуговувати Новострілищанську ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ  
Жидачівський ВП Стрийського ВП ГУНП у Львівській області*

9. З метою впливу на роботу правоохоронних органів створити Громадську приймальню та «Службу довіри» або гарячу телефонну лінію з задіянням психолога та організувати звітування дільничного на сходах мешканців громади.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

10. З метою запобігання створення умов для вчинення злочинів в стані алкогольного сп'яніння заборонити торгівлю алкогольними напоями в закладах торгівлі після 22.00 год. та посилити контроль за порушенням правил торгівлі та продажу неповнолітнім. Постійно виявляти та припиняти діяльність точок незаконного розповсюдження алкоголю та самогонваріння, торгівлі фальсифікованими алкогольними напоями.

11. Забезпечити дотримання правил безпеки під час купання в водоймищах та організувати службу рятівників на воді.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ  
Громадське формування «Муніципальна варта»  
Жидачівський ВП Стрийського ВП ГУНП у Львівській області*

12. Сприяти наданню консультаційної, психолого-педагогічної допомоги неповнолітнім та молоді у навчальних закладах, установах. Підтримувати програми соціального спрямування з профілактики негативних проявів у молодіжному середовищі. Сприяти проведенню у навчальних закладах регулярних оперативно-профілактичних заходів з метою запобігання проникнення до них, наркотичних засобів і психотропних речовин та поширенню їх серед молоді.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ  
Дирекція шкіл ОТГ*

13. З метою залучення дітей і підлітків до громадського життя, зменшення перебування на вулиці без нагляду дорослих, облаштувати спортивні і дитячі майданчики в населених пунктах ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

**Голова Новострілищанської селищної ради**

**Г.І. Козяр**



**ПРОЕКТ**

**У К Р А І Н А**

**ГНІЗДИЧІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА**

**Р І Ш Е Н Н Я**  
від “ \_\_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ р. № \_\_\_\_  
**смт. Гніздичів**

**Про затвердження концепції  
комплексної безпеки Гніздичівської ОТГ**

Відповідно до статті 19 Конституції України, статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», врахувавши пропозиції постійної комісії з питань депутатської діяльності, етики, регламенту, законності, місцевого самоврядування, адміністративно-територіального устрою, децентралізації та військових проблем, депутати Гніздичівської ОТГ

**ВИРІШИЛИ:**

1. Затвердити концепцію комплексної безпеки Гніздичівської ОТГ згідно з додатками № 1, 2.

2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Гніздичівської ОТГ з питань депутатської діяльності, етики, регламенту, законності, місцевого самоврядування, адміністративно-територіального устрою, децентралізації та військових проблем.

**Голова Гніздичівської селищної ради**

**І.І. Оліяр**

ЗАВІЗУВАЛИ:

Перший заступник голови ОТГ	О.М. Романів
Заступник голови ОТГ	О.Р. Баран
Секретар ради ОТГ	І.І. Матківський
Голова комісії з питань регламенту, депутатської діяльності, законності і правопорядку	М.Я. Семчишин
Голова комісії з питань бюджету, фінансів та планування соціально-економічного розвитку	Н.Я. Мельник
Голова комісії з питань земельних відносин, природних ресурсів та екології	Т.Я. Павловський
Голова комісії з питань комунальної власності, інфраструктури, транспорту та житлово-комунального господарства, будівництва, архітектури та просторового планування	Г.М. Крехтяк
Голова комісії з питань освіти, фізичного виховання, культури, охорони здоров'я та соціальної політики	І.В. Цебрій
Староста Лівчицької сільської ради	О.В. Витак
Староста Рудянської сільської ради	Г.Д. Контаровська

Додаток № 1  
до рішення \_\_\_\_ сесії  
депутатів Гніздичівської селищної ради  
від «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ року

## Концепція комплексної безпеки Гніздичівської ОТГ

Безпека Гніздичівської ОТГ є необхідною умовою життєзабезпечення населених пунктів, дотримання законних прав та інтересів жителів, ефективного функціонування системи керування, економіки, господарства, транспорту і зв'язку, збереження на необхідному рівні параметрів середовища перебування, розвитку соціальної та духовної сфери.

Питання безпеки перебувають у центрі уваги органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, керівників підприємств, організацій та установ, підприємців і власників.

Надто важливо, щоб діяльність всіх цих суб'єктів забезпечення безпеки здійснювалася на основі єдиних поглядів, підходів і загальних принципів, із взаємним врахуванням інтересів, у тісній взаємодії. З метою досягнення даної мети розроблена ця Концепція.

Практика і накопичений за останні роки досвід реалізації завдань по забезпеченню безпеки Гніздичівської ОТГ неминуче приводять до висновку про необхідності впровадження комплексного підходу в цій роботі.

Загрози безпеки, що роблять деструктивний вплив на різні сфери життя і діяльності ОТГ, перебувають в тісному взаємозв'язку та у взаємодії один з одним.

Виходячи із цього, забезпечити ефективну протидію існуючим і потенційним загрозам можна тільки при обліку особливостей кожної з них.

Звідси випливає висновок, що стан безпеки ОТГ носить комплексний і системний характер.

Концепція комплексної безпеки (далі — Концепція) являє собою офіційно прийнятну систему поглядів на цілі, завдання, основні принципи і напрямки діяльності в області забезпечення безпеки стійкого розвитку, життя та здоров'я населення Гніздичівської ОТГ.

### Концепція є основою для:

- розробки і реалізації цільових програм по забезпеченню комплексної безпеки району та захисту від конкретних загроз;
- організації діяльності органів місцевого самоврядування, державної влади, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки по

протидії існуючим загрозам, мінімізації і ліквідації наслідків їхніх проявів;

- прийняття політичних й управлінських рішень з питань забезпечення комплексної безпеки.

#### **Реалізація Концепції дозволить:**

- підвищити рівень безпеки населення, об'єктів й інфраструктури ОТГ;
- створити умови, які забезпечують можливість гідного життя громадян, динамічного розвитку економічної, соціальної та духовної сфер життя суспільства;
- створити ефективну систему забезпечення комплексної безпеки, здатну уникати існуючі і прогнозовані загрози.

Правову і методологічну базу Концепції становлять Конституція України та закони України у сфері безпеки, протидії тероризму й екстремізму, незаконному обороту і споживанню наркотиків, забезпечення правопорядку, боротьби зі злочинністю.

У Концепції відображена оцінка стану безпеки ОТГ, життєво важливі інтереси району, його населення і окремих громадян, основні види загроз цим інтересам, сформульовані цілі, принципи та головні напрямки діяльності щодо забезпечення безпеки.

#### **Основні поняття**

У Концепції використовуються наступні поняття:

Комплексна безпека Гніздичівської ОТГ — стан захищеності населення, матеріальних і духовних цінностей населених пунктів ОТГ від можливого завдання збитків, що дозволяє зберігати здатність нормального життєзабезпечення, підтримувати гідний життєвий рівень, стабільність економічної, соціально-політичної ситуації, сприятливу екологічну, демографічну, техногенну, духовно-моральну, соціально-психологічну обстановку і інші умови для динамічного розвитку ОТГ та реалізації інтересів особистості і суспільства.

Небезпека — реально існуюча можливість заподіяння збитку матеріальним і духовним цінностям.

Загроза безпеки — небезпека на стадії переходу з можливості у дійсність (актуалізована небезпека, істотна, найбільш конкретна і безпосередня форма небезпеки).

Забезпечення безпеки — комплекс соціально-економічних, політико-правових, організаційно-технічних, спеціальних, морально-психологічних, інформаційно-аналітичних й інших мір, прийнятих суб'єктами забезпечення безпеки та дозволяють із допомогою всіх сукупних сил і засобів виявляти й попереджати загрози відносно особистості, суспільства міст і сіл в цілому,

створювати систему захисти, що забезпечує умови для нормального функціонування населених пунктів району.

Види небезпек і загроз — за місцем перебування джерела: зовнішні і внутрішні; за ступенем сформованості: потенційні й реальні; за характером прояву: природні, техногенні, соціальні.

Суб'єкти забезпечення безпеки — активні учасники діяльності по протидії існуючим загрозам. Головними суб'єктами забезпечення безпеки ОТГ є органи самоврядування Гніздичівської ОТГ, відділ поліції (РУНП) у Жидачівському районі Львівської області, громадські організації і об'єднання, громадяни.

Життєво важливі інтереси — сукупність потреб, задоволення яких забезпечує існування і можливості розвитку особистості, суспільства та ОТГ в цілому.

Суспільна безпека — суспільні відносини в сфері запобігання або усунення загрози для життя, здоров'я людей та їх майна. Вона органічно пов'язана з особистою безпекою громадян і громадським порядком.

Принципи забезпечення безпеки — основні норми, дотримання яких при здійсненні діяльності по забезпеченню безпеки дозволяє досягти її найвищої ефективності.

Рівень безпеки — показник захищеності особистості, суспільства від різного роду небезпек і загроз.

#### **Стан безпеки Гніздичівської ОТГ**

Забезпечення комплексної безпеки ОТГ і його мешканців є пріоритетним напрямком у діяльності органів влади району.

В результаті проведення фокус-групових дискусій визначено певні існуючі проблеми охорони правопорядку, профілактики правопорушень та інших проблем ОТГ, що мають пряме відношення до безпеки мешканців, які можна поділити на певні групи:

- Стан доріг та їх облаштування;
- Порушення правил дорожнього руху;
- Порушення правил торгівлі алкогольними напоями;
- Відсутність вуличного освітлення;
- Недостатня робота по профілактиці правопорушень з неповнолітніми;
- Екологічні проблеми;
- Незадовільний стан справ в системі охорони здоров'я;
- Недостатнє забезпечення пожежної команди і рятувальної служби;
- Злочини і правопорушення в цілому;
- Проблеми і недоліки в роботі правоохоронних органів.

Для цього в ОТГ приймаються заходи щодо обмеження безробіття, надання соціальної допомоги малозабезпеченим, часткової компенсації з бюджету витрат на житлово-комунальні послуги, здійснення доплат непрацюючим пенсіонерам.

Створено і діє єдина система профілактики правопорушень.

Більш ефективно стала діяти система оперативного реагування на надзвичайні ситуації, пожежі та події.

Намітилася тенденція скорочення кількості пожеж, зменшення числа загиблих і потерпілих на них.

Разом з тим зберігається тенденція до зниження рівня безпеки району в ряді сфер громадського життя

Відбувається фізичне і моральне зношування дорожнього господарства.

Посилення криміналізації, негативно позначається на суспільно-соціальній і економічній обстановці, на забезпеченні особистої безпеки громадян.

У сучасних умовах неможливо усунути всі джерела небезпеки для людини. Тому метою створення системи комплексної безпеки повинне бути зниження загроз до мінімально прийняттого рівня та створення засобів протидії цим загрозам.

#### **Життєво важливі інтереси та цінності Гніздичівської ОТГ**

Життєво важливі цінності та інтереси Гніздичівської ОТГ являють собою сукупність життєво важливих цінностей і інтересів кожного окремого населеного пункту, кожного мешканця, соціальних груп, суспільних об'єднань і ОТГ в цілому.

Життєво важливі інтереси складаються в реальному забезпеченні конституційних прав і свобод, особистої безпеки, безпеки його майна, можливості фізичного, духовного і інтелектуального розвитку, створення та підтримки здорового образу і високої якості життя.

Інтереси району включають установлення політичної, економічної і соціальної стабільності, виконання законів та підтримка правопорядку, створення нормальних умов життєдіяльності для жителів населених пунктів і його структур.

При цьому в конкретних сферах прояву інтереси ОТГ полягають у наступному:

- у максимальному ослабленні криміногенних факторів і своєчасному протидії їхнім проявам;
- у запобіганні поширення і споживання наркотиків, небезпечної для здоров'я людей алкогольної та харчової продукції;
- у підтримці і удосконалюванні системи забезпечення правопорядку;
- у забезпеченні безпеки дорожнього руху;

- у створенні умов для розвитку ініціативи громадян та їх об'єднань у частині сприяння силам забезпечення суспільної безпеки;
- у розвитку прогнозування і моніторингу надзвичайних ситуацій шляхом впровадження автоматизованих систем збору інформації від джерел небезпек;
- у підвищенні ефективності системи оповіщення мешканців про виникнення надзвичайних ситуацій;
- у модернізації автоматизованих систем керування, удосконалюванні зв'язку і оповіщення населення про надзвичайні ситуації;
- в удосконалюванні матеріально-технічного забезпечення сил, здійснюючу діяльність по зниженню ризиків і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- у підтримці в готовності органів самоврядування, сил і засобів, майна цивільної оборони, захисних споруд та інших об'єктів;

у техногенній сфері:

- у забезпеченні безпеки виробничих структур, послідовної їхньої модернізації на основі передових і нешкідливих технологій;
- у підвищенні надійності роботи об'єктів і систем життєзабезпечення ОТГ;
- у раціональному розміщенні продуктивних сил ОТГ;
- у забезпеченні стійкого функціонування виробництв, транспорту і інфраструктури ОТГ в умовах впливу небезпек та загроз;
- у дотриманні технологічних вимог на виробничих об'єктах;

у соціальній сфері:

- у забезпеченні конституційних прав кожної людини, у тому числі на особисту безпеку;
- у підвищенні рівня і якості життя жителів ОТГ, викорінюванні бідності, забезпеченні гідного життя ветеранам, інвалідам та людям похилого віку, у подоланні кризової демографічної і екологічної ситуації та забезпеченні здоров'я населення;
- у розвитку житлово-комунального господарства і сфери побутових послуг;
- у доступності для всіх мешканців медичного обслуговування;
- у створенні умов для вільного функціонування та розвитку організованих соціальних груп і суспільних об'єднань громадян;
- у створенні й веденні ефективної системи цивільної оборони;
- у проведенні активної військово-патріотичної роботи серед молоді;
- у своєчасному, повному та якісному плануванні і виконанні заходів мобілізаційної підготовки;
- в оздоровленні природного середовища, відновленні прийняттого

- рівня екологічної безпеки в ОТГ;
  - у впровадженні передових природоохоронних заходів і технологій в план розвитку ОТГ;
  - в обліку факторів захисту природи при реалізації економічних і соціальних програм та проектів;
  - у посиленні контролю за забрудненням навколишнього середовища з сторони підприємств і громадян;
  - у підвищенні інноваційної й інвестиційної активності;
  - у зниженні рівня економічної злочинності і корупції;
  - у забезпеченні переходу економіки ОТГ на модель стійкого розвитку;
  - у забезпеченні розвитку і ефективного використання науково-технічного потенціалу ОТГ;
  - у чіткому функціонуванні і розвитку інфраструктури ОТГ;
- у сфері духовного життя, культури і науки:
- у духовному відродженні суспільства, твердженні високої моральності, гуманізму і культури, розвитку багатовікових духовних традицій;
  - у збереженні й забезпеченні доступності культурних цінностей для всіх членів суспільства;
  - у створенні умов для вільного функціонування та розвитку національних культур, формуванні у свідомості людей поважного відношення до кожної людини незалежно від його національності і віросповідання;
  - у дотриманні основних прав громадян на життя і безпеку, у забезпеченні миру, згоди, правопорядку, у забезпеченні права громадян на доступність інформації;
  - у створенні сприятливих умов функціонування і розвитку засобів масової інформації, журналістської діяльності;
  - у розвитку телекомунікаційних мереж, комп'ютерних технологій, оптимізації та інтеграції інформаційних потоків в інтересах удосконалення системи керування і обслуговування ОТГ;
  - у розвитку й зміцненні співробітництва Гніздичівської ОТГ із закордонними містами і регіонами, з міжнародними організаціями;
  - у розвитку відносин зі столицями, містами, регіонами і іншими адміністративно-територіальними утвореннями іноземних держав, органами державної влади суб'єктів іноземних держав в цілях двостороннього торгово-економічного, науково-технічного, гуманітарного, культурного та іншого міжнародного співробітництва;
  - у розвитку туризму, залученні іноземних громадян для ознайомлення з визначними пам'ятками, створенні комфортних умов для їхнього перебування в населених пунктах ОТГ.

### Загрози Гніздичівської ОТГ

Створення й розвиток системи забезпечення комплексної безпеки ОТГ здійснюється з урахуванням загроз, які протистоять відповідним інтересам громадян, соціальних груп, ОТГ в цілому.

Найбільш характерними для району є наступні групи загроз:

- соціальні, політичні, комунально-побутові, природні, техногенні, екологічні, психологічні, кримінальні.

Ці загрози носять взаємозалежний характер, що визначає необхідність комплексного підходу до забезпечення безпеки ОТГ.

Значимість загроз підсилюється наступними особливостями Гніздичівської ОТГ:

Гніздичівська об'єднана територіальна громада розташована на півдні Львівської області в центрі Жидачівського району.

З західного межує боку з Стрийським районом Львівської області, з інших сторін сторони з Жидачівською ОТГ.

Гніздичівська ОТГ розташована на прикарпатській височині, на правому березі р.Стрий у нижній її течії. Також через ОТГ протікає менша річка Бережниця. Обі ріки є притоками Дністра (басейн Чорного моря). Клімат помірно континентальний. Клімат не має значних коливань і у цілому сприятливий для господарського освоєння території.

До складу Гніздичівської громади входить 1 селище та 5 сіл: смт Гніздичів (4183 чол.), села Королівка (75 чол.), Покрівці (658 чол.), Лівчиці (1199 чол.), Руда (736 чол.), Ганівці (297 чол.). Всього населення Гніздичівської ОТГ складає 7148 чол.

Через Гніздичівську ОТГ пролягають дороги районного та територіального значення. Недалеко знаходяться міста Жидачів — районний центр (9 км), Стрий — субрегіональний центр (26 км). На території громади є дві станції: Покрівці та Гніздичів, через які проходять 3 пари місцевих поїздів, сполученням Стрий-Жидачів.

На території Гніздичівської громади домінує робота в сільському господарстві у формі приватних господарств, Працює паперове виробництво "Кохавика", на базі колишнього спиртзаводу розгортається сушіння зерна "Tradex", швейне підприємство "Техпостач".

На території Гніздичівської ОТГ функціонують наступні заклади охорони здоров'я — амбулаторія загальної практики сімейної медицини в смт. Гніздичів і три ФАП. Приміщення медичних установ, які функціонують на території громади потребують поточних та капітальних ремонтів. Модернізації або заміни вимагають також системи опалення, які на даний час неекономні і енергоємні. Медичне устаткування застаріле, рівень забезпечення ліками недостатній.

До найбільших потреб медичних закладів відноситься закупівля спеціалізованого устаткування та інших необхідних матеріалів. Проблемними залишаються питання матеріально-технічного оснащення закладів ПМСД, забезпеченості транспортними засобами, паливно-мастильними матеріалами, відсутнє у повному обсязі фінансування на забезпечення потреб у безкоштовних медикаментах для пільгової категорії населення, відсутні спеціалізовані автомобілі з ношами для транспортування хворих на хронічну патологію до закладів охорони здоров'я другого рівня.

Основний акцент — розвиток первинної медико-санітарної ланки та акцентування на профілактичній роботі ФАПів та амбулаторій загальної практики сімейної медицини для наближення якісної кваліфікованої медичної допомоги до кожної людини за місцем її проживання.

Систему освіти Гніздичівської ОТГ утворюють заклади загальної середньої освіти I-III ступенів — 2 (Гніздичівська, Рудянська), заклади загальної середньої освіти I-II ступенів — 2 (Покрівецька, Лівчицька), та початкова школа в Гніздичові, Лівчицька школа-інтернат, 3 ДНЗ. Мережа закладів освіти на сьогодні є оптимальною та пристосованою до потреб населення, однак, у зв'язку із зменшенням учнівського контингенту потребує оптимізації. Приміщення закладів освіти потребують поточних та капітальних ремонтів, також модернізації або заміни вимагають їх системи опалення.

На території Гніздичівської ОТГ функціонують 3 бібліотеки-філії, та 4 клуби, Гніздичівська музична школа. Приміщення закладів культури потребують поточних та капітальних ремонтів, також вимагають модернізації або заміни вимагають їх системи опалення. Сфера забезпечення культурних потреб громади потребує більш активного регулювання та підвищення рівня організації дозвілля населення у селах громади. Працює музей гетьмана І. Виговського в Руді. Для розвитку туристично-рекреаційної діяльності є передумови, зокрема монастир св. Герарда в Кохавино. Поблизу розташований великий рекреаційний об'єкт "Подорожненський кар'єр".

Водопостачання смт. Гніздичів, що входить до складу ОТГ обслуговує комунальне підприємство «Житлокомунпослуги», яке здійснює очищення вулиць і доріг від снігу, посипання піском у зимовий період, допомога у поточному ремонті в приміщеннях адміністративного будинку, благоустрій кладовищ, грейдерування вулиць, прибирання від сміття та викошування трави по обочинах центральних вулиць населених пунктів громади, парків, стадіону. Основними проблемними питаннями на даний час є недостатня кількість артезіанських свердловин та мереж водопостачання у окремих районах смт. Гніздичів та сіл об'єднаної громади, погіршення рівня наданих споживачам послуг з водопостачання і водовідведення через фізичну зношеність інженерних мереж.

У населених пунктах громади основною проблемою залишається відсутність централізованого водопостачання. Існуючі водогони та водонапірні вежі збудовані ще десятки років тому і жодного разу не проводилася їх реконструкція. Проблемаю громади є також зниження рівня ґрунтових вод, внаслідок засух, несприятливих кліматичних умов та вирубування лісів, що приводить до браку води в колодязях.

Досягнення безперебійного та якісного водопостачання і відведення стічних вод в сучасному суспільстві є вкрай важливим питанням. На даний час в населених пунктах Гніздичівської ОТГ немає повного покриття системами водовідведення та водопостачання, а тому дане завдання необхідно реалізувати через розширення та удосконалення системи водовідведення і водопостачання в громаді. Очисні споруди та системи водовідведення вищезгаданих населених пунктів відсутні, а існуючі потребують збільшення потужності та модернізації.

В Гніздичівській ОТГ існують проблеми, які стосуються поводження з ТПВ, основними з яких є: низька інноваційно-інвестиційна активність суб'єктів господарської діяльності у сфері поводження з ТПВ; низький рівень участі мешканців у сфері поводження з ТПВ, що знижує рівень роздільного збору відходів; відмова власників житлових будинків приватної забудови укладати договори; попадання у контейнери для ТПВ небезпечних та специфічних відходів.

Громада не має власного полігону для ТПВ, який відповідав би усім санітарним нормам. Використовується діючий зараз полігон твердих побутових відходів, який знаходиться поза територією громади та сміттєзвалища (тимчасові місця розміщення твердих побутових відходів) на територіях сільських рад.

Збір і вивіз ТПВ проводиться нерегулярно, в наслідок чого в усіх населених пунктах ОТГ відмічається наявність локального забруднення територій, які прилягають до житлових зон, ярів і доріг та русел річок і потічків, побутовим сміттям, що привело до утворення стихійних сміттє-звалищ.

Для вирішення цієї проблеми необхідно:

- розробити схему санітарної очистки населених пунктів ОТГ;
- повністю охопити територію громади послугами зі збору та вивезення ТПВ;
- оновити контейнерне господарство та парк сміттєвозів;
- облаштувати контейнерні майданчики в усіх населених пунктах громади;
- впровадити систему роздільного збирання ТПВ;
- удосконалити нормативно-методичне, організаційне та інформаційне забезпечення сфери поводження з ТПВ;



- підвищити рівень відповідальності та екологічної культури населення.

Стан інфраструктури мереж зовнішнього освітлення в населених пунктах ОТГ потребує покращення, що надасть змогу створити безпечні умови проживання місцевого населення. Мережа вуличного освітлення потребує капітального ремонту наявного або будівництва нових додаткових гілок мережі зовнішнього освітлення та реконструкції вже існуючих з переведенням на використання альтернативних джерел виробництва електроенергії.

Основні проблеми, які впливають на безпеку в Гніздичівській ОТГ — це:

- нерозвинута дорожня інфраструктура і катастрофічний стан доріг та мостів
- відсутність хідників та турнікетів біля шкіл
- проблеми із транспортним сполученням
- обладнання автобусних зупинок, в т.ч. їх освітлення
- освітлення переходів та громадських місць (школи, клуби, ДНЗ)
- відсутня система охорони правопорядку та пожежної охорони
- створити пожежну команду, обладнати її необхідним транспортом та обладнанням викликає занепокоєння стан протипожежного водопостачання у населених пунктах ОТГ — від необхідної кількості та справності джерел протипожежного водопостачання залежить своєчасне оперативне реагування на пожежі та інші надзвичайні ситуації і події, можливість уникнути людських жертв і значних матеріальних збитків. В населених пунктах ОТГ на неналежному рівні проводиться робота з облаштування пунктів забору води для пожежних машин і з кожним роком кількість несправних пожежних гідрантів збільшується.
- розпочати планування централізованої системи водопостачання та каналізації відсутність Центру безпеки швидкого реагування (в т.ч. з приміщенням для дільничного), ЦНАПу
- обладнання дорожнім контрольно-ваговим комплексом
- об'їзна дорога навколо Гніздичева
- водойми потребують оздоровлення і розробки проектів зі встановлення меж прибережних захисних смуг та водоохоронних зон.
- проведення руслорегулюючих та берегоукріплюючих заходів у смт. Гніздичів та с. Руда
- незаконний видобуток піску і гравію з русла ріки Стрий, незаконна вирубка дерев
- бродячі собаки і дикі тварини
- необхідне облаштування стадіонів, дитячих та тренажерних майданчиків
- обладнання ФАП-ів та амбулаторії належним обладнанням

- обладнання системами опалення клубів та бібліотек
- забруднення територій стихійними сміттєзвалищами
- зростання кількості правопорушень
- наркоманія
- добудова Гніздичівської ЗОШ
- відсутня сучасна система оповіщення та інформування населення про надзвичайні ситуації
- відсутні бомбосховища
- відсутність Центру по роботі із людьми похилого віку, відсутня робота по їх залученню до активного суспільного життя

Всі ці особливості Гніздичівської ОТГ багато в чому визначають специфіку прояву загроз її безпеки в різних сферах.

Високий ступінь криміналізації громадського життя порушує нормальне життя, завдає серйозної шкоди економіці, гальмує перетворення в соціальній сфері.

До основних кримінальних загроз відносяться:

- загострення криміногенної обстановки, ріст числа вчинених злочинів відносно громадян і їхнього майна;
- підвищення суспільної небезпеки злочинів, вчинених організованими злочинними формуваннями;
- вплив з боку кримінальних структур на процес ціноутворення, насамперед у сфері торгівлі продуктами харчування, лікарськими препаратами і іншими товарами першої необхідності; ріст у структурі чинених злочинів шахрайства, незаконної торгівлі наркотиками, рейдерства, корупції;
- ріст кількості злочинів у сфері незаконного обороту і споживання наркотиків.

Основними передумовами, що збільшують виникнення кримінальної загрози, є:

- майнові та фінансові відносини юридичних і фізичних осіб; низька соціальна захищеність і матеріально-технічна забезпеченість співробітників правоохоронних органів; недостатній рівень професійної підготовленості співробітників правоохоронних органів у боротьбі з організованою злочинністю;
  - розділення сфер впливу серед різних кримінальних структур;
  - надлишкова кількість не зайнятих суспільно корисним працею
- Ігнорування зазначених загроз може призвести:
- до появи атмосфери страху і непевності в суспільстві; до завдання серйозних збитків районному бюджету;
  - до завдання істотних збитків майну, життю і здоров'ю громадян;

- до посилення впливу злочинних авторитетів;
- до паралізації економічних перетворень, зриву ряду районних цільових програм, спрямованих на поліпшення життя жителів населених пунктів ОТГ;
- до знецінювання демократичних завоювань.

#### Загрози комунально-побутового і житлового характеру.

Забезпечення ефективності та надійності функціонування систем життєзабезпечення ОТГ, комунального господарства є одним з найважливіших умов безпечного проживання мешканців Гніздичівської ОТГ.

До основних загроз комунально-побутового і житлового характеру відносяться:

- можливості аварій на інженерних комунікаціях і джерелах енергопостачання;
- дефіцит потужності об'єктів теплопостачання в окремих населених пунктах ОТГ;
- незавершеність переходу на нові безпечні технології очищення питної води, прибирання вулиць, утилізації виробничих і побутових відходів, енергозберігаючих, застосування матеріалів, сировини і продуктів, що містять речовини, які наносять шкоду навколишньому середовищу;
- зниження доступності комунально-побутових послуг для населення через ріст їхньої вартості;
- дефіцит потужностей промислової переробки твердих побутових відходів;
- старіння житлового фонду.

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз комунально-побутового та житлового характеру, є:

- ослаблення матеріально-технічної бази житлового і комунально-побутового забезпечення через низьку платоспроможність населення;
- старіння і зношування газових, водопровідних, теплових та інших інженерних мереж і споруджень;
- недостатня кількість резервних та аварійних джерел водо- і теплопостачання;
- неможливість використання альтернативних енергоресурсів (вітрової, сонячної, геотермальної енергії та ін.).

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до різкого підвищення аварійності на комунально-енергетичних мережах ОТГ;
- до порушення життєдіяльності населення і функціонування економіки ОТГ;

- до погіршення санітарно-епідеміологічної обстановки, підвищенню рівня інфекційних захворювань;
- до зниження рівня життєзабезпечення населення;
- до створення нестабільної соціальної обстановки.

#### Загрози в сфері транспорту.

- низький рівень взаємоповаги та загальної дисципліни водіїв автотранспорту;
- зношеність автошляхів та відсутність тротуарів;

Реалізація загроз у транспортній сфері може привести до більших матеріальних втрат і людських жертв; до підвищеного травматизму водіїв і пасажирів; до порушення нормальної життєдіяльності ОТГ.

#### Економічні загрози.

Проблеми економічних умов життя суспільства набули особливої гостроти. Нестабільність розвитку економіки країни відбивається на добробуті і життєдіяльності мешканців Гніздичівської ОТГ. Економічна захищеність кожної окремої особистості — найважливіша характеристика стійкого та поступального розвитку суспільства в цілому.

До **основних** економічних загроз відноситься:

- одночасний спад промислового виробництва і недоспоживання основною масою населення товарів та послуг; невіправданий ріст цін на енергоресурси, на автомобільне паливо і пально-мастильні матеріали;
- відсутність міцних господарських зв'язків між суб'єктами економічної діяльності; ріст кількості економічних злочинів; ослаблення творчої і трудової активності населення.

#### Соціальні загрози.

Загрози в соціальній сфері можуть привести до наростання до критичної межі напруженості в суспільстві, виникненню важкорозв'язних протиріч серед різних шарів населення.

До основних соціальних загроз відносяться:

- наявність безробіття працездатних громадян, слабка соціальна захищеність працівників на підприємствах приватного сектора;
- погіршення здоров'я населення внаслідок зростання споживання алкоголю, тютюну і наркотичних речовин, різкого погіршення умов та охорони праці, інтенсифікації трудового процесу.

Основними передумовами, що збільшують виникнення соціальних загроз, є:

- висока частка жителів похилого і пенсійного віку;
- комерціалізація сфери охорони здоров'я і аптечної мережі;
- недостатність середнього класу, що є гарантом стабільності суспільства;

- відносно високі ціни на продовольство і товари повсякденного попиту;

Реалізація зазначених загроз може привести:

- до зниження рівня здоров'я мешканців ОТГ, скороченню середньої тривалості життя, зменшенню народжуваності, погіршенню інших демографічних показників;
- до глибокого розшарування суспільства та виникненню на цьому ґрунті важкорозв'язних конфліктів і масових безладів;
- до створення передумов для поглиблення небезпечних негативних тенденцій (п'яцтво, наркоманія, злочинність, у тому числі дитяча.);
- до зниження загального рівня моральності й моралі мешканців ОТГ.

#### Загрози психологічного характеру

Значні навантаження на психіку і свідомість людей, викликані соціальними, політичними, економічними, кримінальними небезпеками, а також особливості життя та побуту виокремлюють загрози психологічного характеру в самостійний фактор безпеки для особистості, соціальних груп.

До загроз психологічного характеру відносяться:

- ріст психологічної напруженості населення внаслідок збільшення числа стресових ситуацій, у колективах, на виробництві, у родині;
- підвищення психологічної напруженості в населення внаслідок посилення відчуття соціальної незахищеності;
- ріст числа психічних захворювань;
- ріст споживання алкоголю, поширення наркоманії;

Основними передумовами, що збільшують виникнення загроз психологічного характеру, є:

- ріст напруженості та нестабільності економічної, фінансової, криміногенної ситуації, збільшення стресогенних і психогенних факторів у родині, у навчальних закладах, на роботі;
- відсутність цілеспрямованої політики формування духовно-моральних, культурних, соціальних і економічних підстав для об'єднання мешканців Гніздичівської ОТГ в єдину соціальну спільність;
- соціальна і психологічна відірваність дітей і підлітків від дорослих;
- різке зменшення можливостей для продуктивної і відповідної моральним нормам реалізації потреб дітей і підлітків, через чого їхня активність реалізується в протиправних й аморальних формах (від вандалізму до криміналу);

Реалізація загроз психологічного характеру може привести:

- до порушення психічного здоров'я певної частини мешканців ОТГ;
- до збільшення кількості психічних захворювань, самогубств і злочинів.

#### **Рівні загроз безпеки Гніздичівської ОТГ і їхня оцінка**

Рівень загрози являє собою ступінь її актуалізації або здатності завдавати шкоди цілісності й нормальному функціонуванню об'єкта.

По ступені негативного впливу на життєдіяльність людей в цілому розрізняють наступні рівні загроз:

Безумовно припустимі (заходів захисту приймати не потрібно).

Обмежено припустимі (приймаються штатні \планові\ заходи забезпечення безпеки).

Неприпустимі (приймаються екстрені і радикальні заходи для зниження рівня загроз).

Для оцінки існуючих рівнів загроз доцільно використати систему показників критеріального типу, по величинах яких можна зробити висновок про стан розглянутих загроз.

Для своєчасного виявлення небезпечних тенденцій необхідно налагодити безперервний моніторинг політичних, соціальних, економічних і інших процесів, використовуючи систему.

#### **Пріоритетні цілі забезпечення комплексної безпеки Гніздичівської ОТГ**

Головною стратегічною метою забезпечення комплексної безпеки Гніздичівської ОТГ є створення сприятливих умов для економічного, соціального, політичного і духовного розвитку особистості, суспільства, при яких існуючі загрози та ризики знижені до мінімально прийнятного рівня, що дозволить перетворити Гніздичівської ОТГ в одну із самих безпечних громад України.

Для реалізації головної стратегічної мети необхідно домогтися досягнення ряду пріоритетних цілей забезпечення комплексної безпеки, найважливішими з яких є:

- неухильне дотримання прав і свобод громадян, політична та соціальна стабільність, стійке і ефективне функціонування органів влади та місцевого самоврядування в інтересах мешканців громади;
- високий рівень правопорядку, значне зниження кількості вчинених у ОТГ злочинів;
- оздоровлення й стабілізація соціально-економічної обстановки, стійкий ріст і високий рівень промислового виробництва, випуск високоякісної та конкурентоздатної продукції, широке впровадження прогресивних наукомістких технологій; високий рівень і якість життя всіх категорій громадян, вирішення житлової проблеми, достатня кількість робочих місць і низька ступінь безробіття, прийнятна заробітна плата, пенсії, стипендії та соціальне забезпечення; високий рівень розвитку суспільних відносин високий ступінь консолідації

громадян у питаннях розвитку демократії, здійснення економічних перетворень, патріотизм; прийнятний поріг ризику виникнення надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру, здатність мінімізувати соціально-економічний збиток та у короткий термін ліквідувати наслідки надзвичайних ситуацій і пожеж;

- висока надійність і стійкість систем життєзабезпечення ОТГ; сприятливий моральний та психологічний клімат у суспільстві, низький рівень інформаційних небезпек і загроз; збереження та розвиток культурних та духовних цінностей різних груп населення.

### **Основні завдання забезпечення комплексної безпеки**

Діяльність щодо забезпеченню безпеки повинна бути спрямована на вирішення наступних завдань:

- удосконалювання системи забезпечення комплексної безпеки;
- сприяння росту народжуваності, захист материнства і дитинства;
- забезпечення безпеки життя та здоров'я громадян, їх майнових інтересів;
- забезпечення безпеки функціонування об'єктів життєзабезпечення;
- зниження рівня криміналізації в суспільстві;
- посилення заходів щодо протидії наркоманії і незаконному обігу наркотиків;
- удосконалювання системи моніторингу стану безпеки;
- розвиток системи цивільної оборони, попередження і ліквідації надзвичайних ситуацій, забезпечення пожежної безпеки; впровадження нових технологій і систем забезпечення безпеки; розвиток моніторингу, прогнозування та запобігання існуючим загрозам на території Гніздичівської ОТГ; удосконалювання підготовки населення до дій у кризових ситуаціях; проведення активної природоохоронної діяльності.

Основними завданнями системи забезпечення безпеки є:

- виявлення, аналіз і прогнозування загроз безпеки особистості, суспільству, аналіз причин, умов та факторів загострення існуючих загроз;
- вживання заходів до їхньої мінімізації і усунення; ведення безперервного моніторингу та оцінка реального стану безпеки щодо усіх видах загроз; розробка нормативних правових актів, спрямованих на розвиток комплексної системи забезпечення Гніздичівської ОТГ;
- розробка і організація заходів щодо досягнення цільових параметрів безпеки району;
- розробка і реалізація цільових, науково-технічних програм, планів та інших документів по реалізації заходів забезпечення комплексної безпеки;

- виділення необхідних фінансових і матеріально-технічних ресурсів для здійснення заходів забезпечення безпеки;
- удосконалювання координації діяльності органів державної влади та місцевого самоврядування, правоохоронних органів, органів забезпечення безпеки, контрольних органів і суспільних організацій по протидії загрозам комплексної безпеки ОТГ;
- забезпечення законності, правопорядку, дотримання прав громадян при здійсненні діяльності по комплексному забезпеченню безпеки;
- формування суспільної думки та активної позиції громадськості, в питаннях забезпечення безпеки.

### **Сили й засоби забезпечення безпеки**

До сил і засобів забезпечення безпеки належать:

- відділ поліції (РУНП) у Жидачівському районі, органи самоврядування Гніздичівської ОТГ, які створені для здійснення функцій організації та координації діяльності в сфері комплексного забезпечення безпеки; служби контролю за станом навколишнього середовища, потенційно небезпечних об'єктів, санітарно-епідеміологічної обстановки, дотримання установлених норм в області природокористування, функціонування систем життєзабезпечення міста й інших; приватні охоронні підприємства і організації забезпечення безпеки; професійні аварійно-рятувальні служби і формування; позаштатні аварійно-рятувальні формування; підрозділ державної протипожежної служби в ОТГ, пожежної охорони; дільничні міліціонери;

В інтересах комплексного забезпечення безпеки ОТГ можуть залучатися і інші наявні сили й засоби.

### **Основні напрямки діяльності по забезпеченню комплексної безпеки Гніздичівської ОТГ**

Основними напрямками діяльності щодо комплексного забезпечення безпеки району є:

- удосконалювання систем моніторингу по виявленню радіоактивних і хімічних речовин та біологічних агентів;
- підвищення загального рівня промислової безпеки;
- захист життя, здоров'я, прав і волю громадян від злочинних та інших протиправних зазіхань;
- забезпечення правопорядку на вулицях, площах, у парках, на транспортних магістралях та в інших суспільних місцях, негайне реагування на правопорушення і прийняття необхідних заходів для їхнього припинення;

- розвиток спеціалізованої системи відео-спостереження, установка комплектів відео-спостереження в місцях масового скупчення людей, криміногенних місцях, на магістралях і розв'язках доріг;
- скорочення часу формування і видачі оперативної інформації на позаштатні ситуації оперативних чергових; сполучення системи забезпечення безпеки, моніторинг рівня незаконного споживання наркотичних засобів, психотропних і сильнодіючих речовин, виявлення нових препаратів, що володіють психотропною дією, зловживання якими створює загрозу здоров'ю населення;
- розвиток системи заходів з припинення наркобізнесу, транзиту і поширення наркотиків;
- здійснення охорони громадського порядку, забезпечення суспільної безпеки при масових суспільно-політичних, спортивних та інших публічних заходах;
- активна робота з населенням ОТГ з питань охорони суспільного порядку та боротьби зі злочинністю; вилучення незаконно, що зберігається зброї, у населення; проведення планомірної роботи з ліквідації кримінальних угруповань та ізоляції злочинних авторитетів, скороченню дитячої злочинності, недопущенню залучення дітей і підлітків у кримінальну сферу;
- розробка нормативної правової бази в області забезпечення інформаційної безпеки;
- створення умов для реалізації прав громадян і суспільних об'єднань на дозволена законом діяльність в інформаційній сфері;
- розробка правових і адміністративних заходів щодо недопущення цілеспрямованого деструктивного психологічного впливу на людей через засоби масової інформації;
- визначення і підтримка балансу між потребою громадян, суспільства у вільному обміні інформацією та необхідними обмеженнями на поширення інформації;
- оцінка стану інформаційної безпеки, виявлення джерел внутрішніх і зовнішніх загроз інформаційної безпеки, визначення пріоритетних напрямків запобігання та нейтралізації цих загроз;
- попередження, виявлення і припинення правопорушень, пов'язаних з зазіханнями на законні інтереси громадян, суспільства в інформаційній сфері;
- розвиток інформаційної інфраструктури, а також телекомунікаційних і інформаційних систем;
- організація розробки програм забезпечення інформаційної безпеки та координація діяльності по їх реалізації;

- проведення єдиної технічної політики щодо забезпечення інформаційної безпеки;
- забезпечення контролю за створенням і використанням засобів захисту інформації за допомогою обов'язкового ліцензування діяльності в даній сфері та сертифікації засобів захисту інформації;
- удосконалювання заходів з метою прогнозування і профілактики надзвичайних ситуацій природного та техногенного характеру;
- збільшення площі зелених насаджень у межах громади, створення нових і збереження існуючих зелених коридорів, запобігання подальшій фрагментації природних і озелених територій;
- забезпечення широкої участі громадськості в прийнятті й реалізації рішень, що роблять вплив на стан навколишнього середовища;
- розвиток системи моніторингу за станом навколишнього середовища та контролю за джерелами забруднення;
- удосконалювання еколого-просвітницької діяльності і системи безперервного екологічного утворення для формування в громадян дбайливого відношення до природи; збереження як пріоритетний напрямок підвищення життєвого рівня мешканців ОТГ;
- розробка і реалізація програм з впровадження ідей культурного та здорового способу життя;
- вживання заходів до зниження рівня безробіття, забезпечення адресної допомоги в працевлаштуванні молоді, інвалідів, жінок; розвиток системи професійної підготовки і перепідготовки, організація суспільних робіт з метою максимальної зайнятості трудових ресурсів;
- підвищення ступеня соціальної захищеності працівників підприємств, установ і організацій; посилення підтримки дошкільних установ і навчальних закладів, збільшення мережі безкоштовних спортивних та оздоровчих дитячих установ;
- поліпшення умов для здорового відпочинку мешканців громади, підвищення їх освітнього і культурного рівня;
- реалізація комплексної програми соціального захисту;
- послідовне підвищення рівня психологічного благополуччя та здоров'я населення, якості життя;
- формування багаторівневої системи надання психологічної допомоги;
- підготовка фахівців для надання психологічної допомоги людям, що постраждали при критичних ситуаціях; організація і здійснення контролю за дотриманням стандарту надання психологічної допомоги населенню.
-

## Реалізація Концепції комплексної безпеки

Реалізація Концепції комплексної безпеки Гніздичівської ОТГ організується та здійснюється органами, які входять у систему забезпечення безпеки району.

Основними формами реалізації Концепції безпеки є:

- створення і удосконалювання системи моніторингу стану безпеки;
- створення і удосконалювання системи законодавчих та нормативних правових актів в області забезпечення безпеки з обліком діючих документів у цій області;
- розробка норм і вимог, що регламентують забезпечення безпеки населених пунктів, які дозволяють здійснювати контроль за її станом;
- розробка і реалізація цільових програм в ОТГ для забезпечення комплексної безпеки, участь у реалізації цільових місцевих програм;
- створення економічних механізмів залучення позабюджетних джерел фінансування для реалізації заходів у сфері безпеки, впровадження страхування відповідальності за заподіяний збитків;
- розробка і реалізація заходів мобілізаційної підготовки й цивільної оборони;
- участь всіх наглядових органів у проведенні експертиз науково-технічних, соціально-економічних, природно-екологічних, оборонних та інших програм;
- здійснення міжнародного співробітництва в області забезпечення комплексної безпеки району;
- інформаційне забезпечення реалізації Концепції комплексної безпеки ОТГ.

Керівництво та депутати Гніздичівської ОТГ мають намір рішуче і твердо здійснювати систему заходів для забезпечення комплексної безпеки ОТГ та її мешканців. Ця діяльність буде будуватися на основі Конституції й законів України, і інших нормативних документів при неухильному дотриманні принципів демократії та дотримання прав громадян.

Перетворення населених пунктів Гніздичівської ОТГ в безпечні є стратегічною метою реалізації Концепції комплексної безпеки.

Голова Гніздичівської селищної ради

І.І. Оліяр

Додаток № 2

до рішення \_\_\_\_ сесії  
депутатів Гніздичівської селищної ради  
від «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ року

## Заходи

### до концепції комплексної безпеки Гніздичівської ОТГ

З метою створення безпечних умов проживання та особистої безпеки мешканців Гніздичівської ОТГ, запобігання хуліганським проявам, грабувань, крадіжок, розбійних нападів в громадських місцях, виявлення чинників, які впливають на стан правопорядку, зменшення кількості ДТП, в тому числі з тяжкими наслідками, запобігання створенню умов для вчинення злочинів у стані алкогольного сп'яніння, а також підвищення результативності та ефективності професійної діяльності поліції:

#### I. Підвищення якості дорожньої інфраструктури

1. Забезпечити проведення капітального ремонту доріг з твердим покриттям з облаштуванням бордюрів, кюветів, системи відведення води з дорожнього покриття та тротуарів в населених пунктах Покрівці-Гніздичів-Королівка, Ганівці-Руда-Лівчиці та Руда-Гніздичів

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

2. З метою зменшення кількості ДТП, в тому числі з важкими наслідками облаштувати пішохідні переходи, облаштувати їх пандусними спусками для дитячих та інвалідних візків та забезпечити їх освітленням, встановити дорожні знаків щодо обмеження швидкості на дорогах біля дитячих садків і шкіл у всіх населених пунктах Гніздичівської ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

3. У зв'язку з невідповідністю кількості дорожніх знаків паспортам доріг та збільшенням інтенсивності руху на основних дорогах збільшити кількість дорожніх знаків на основних дорогах в межах населених пунктів ОТГ .

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

*Жидачівський відділ поліції ГУНП у Львівській області*

4. З метою підвищення безпеки руху, особливо в ранковий час, коли більш інтенсивний рух транспорту, облаштувати тротуари та велодоріжки в населених пунктах ОТГ, де вони на даний час відсутні.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

5. З метою підвищення безпеки пасажирів облаштувати автобусні зупинки в населених пунктах ОТГ, де на даний час вони відсутні, забезпечити їх відповідними знаками і освітленням та заїздами. Забезпечити профілак-

тичний захист людей на зупинках від можливих наїздів авто металевими стовбцями.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

6. Встановити попереджувальні, інформаційно-вказівні дорожні знаки, знаки пріоритету (знак 5.45. «Початок населеного пункту», знак 5.46. «Кінець населеного пункту», знак 1.33 «Діти» біля кожного навчального закладу, знаки щодо обмеження швидкості біля навчальних закладів та закладів охорони здоров'я) в населених пунктах ОТГ там де вони відсутні.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

*Жидачівський відділ поліції ГУНП у Львівській області*

7. Встановити інформаційні знаки з назвами вулиць в населених пунктах ОТГ, а також таблички з номерами будинків (там де вони відсутні) для полегшення орієнтації водіїв екстрених служб (поліції, швидкої допомоги, пожежної команди тощо).

8. Забезпечити очистку кюветів для відведення води з доріг.

9. З метою збереження покриття доріг на дорогах ОТГ закупити пересувний контрольний комплекс та облаштувати місця для проведення габаритно-вагового контролю великотоннажного вантажного транспорту.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

## **II. Дотримання правил дорожнього руху**

1. Забезпечити регулярне патрулювання доріг громади на предмет дотримання правил дорожнього руху та виявлення водіїв, що перевищують швидкість, кермують в стані алкогольного чи наркотичного сп'яніння, в т.ч. збільшити кількість патрулювань біля Народних домів і клубів в населених пунктах ОТГ.

2. Звертати особливу увагу на дотримання правил дорожнього руху водіїв та неповнолітніх осіб, що кермують велосипедами, скутерами та мотоциклами.

3. Вживати дієвих заходів до водіїв, які неодноразово порушують правила дорожнього руху.

*Жидачівський відділ поліції ГУНП у Львівській області*

4. Організовувати тематичні уроки та практичні заняття з безпеки дорожнього руху в навчальних закладах району впродовж березня-квітня кожного року.

*Жидачівський відділ поліції ГУНП у Львівській області*

*Дирекція шкіл ОТГ*

## **III. Вуличне освітлення**

1. Забезпечити в населених пунктах району в темну пору доби ефективне та безперебійне освітлення вулиць, особливо в громадських місцях, шляхом

проведення капітального ремонту наявного чи будівництво нових мереж вуличного освітлення.

2. Провести освітлення зупинок громадського транспорту в межах населених пунктів ОТГ.

3. Провести освітлення парків, сквериків та місць масового відпочинку населених пунктах громади.

4. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації та проведення облаштування нових та капітальний ремонт існуючих мереж вуличного освітлення в населених пунктах Гніздицької ОТГ з застосуванням енергоефективних заходів та технологій.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

## **IV. Екологія**

1. Для покращення екологічної безпеки мешканців громади та ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ запровадження системи роздільного збирання твердих побутових відходів, забезпечити організацію встановлення контейнерів для сміття, централізованого збору і вивезення сміття в населених пунктах ОТГ.

2. Придбати техніку для комунального господарства: трактор, причеп, лопату, подрібнювач.

3. Забезпечити безперебійність та надійність роботи всіх споруд, призначених для видобутку, виробництва, транспортування до споживачів питної води та водовідведення, належної експлуатації існуючих об'єктів централізованого водопостачання.

4. Облаштування водогінної і каналізаційної мережі в селах ОТГ.

5. Провести регулюючі, берегоукріплюючі та очисні роботи на водоймах ОТГ, які потребують оздоровлення і розробки проектів зі встановлення меж прибережних захисних смуг та водоохоронних зон.

6. Проводити знищення борщівника Сосновського на території ОТГ.

7. Провести санітарну очистку дерев, які знаходяться в аварійному стані та несуть небезпеку для пішоходів та транспортних засобів вздовж доріг загального користування.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

8. Вживати заходів щодо виявлення правопорушень природоохоронного законодавства (проводити рейди) та притягати до відповідальності осіб, винних у підпалах, спалюванні сміття, сухої рослинності на полях, присадибних ділянках, не допускати підпалів лісових насаджень і торфу.

9. Вжити заходів для припинення незаконного видобутку піску та гравію з русла р. Стрий.

*Жидачівський відділ поліції ГУНП у Львівській області*

10. Провести прочистка існуючих та облаштування нових водовідвідних каналів, кюветів, ливневих стоків вздовж шляхів та вулиць (при відсутності на вулицях ливневих водостічних мереж) у всіх населених пунктах.

11. Регулярно проводити профілактичну роботу по виявленню випадків самовільного засипання водовідвідних каналів, проведення каналізацій на свій власний розсуд, самовільних врізок ливнеспусків в систему каналізації та викидання в неї побутових відходів, що у підсумку приводять до засмічення каналізаційних та ливневих труб, а як наслідок при сильних опадах — до підтоплення.

12. Продовжити роботи по облаштуванню жителями населених пунктах ОТГ на вулицях без центральної каналізації автономних водовідвідних систем (септиків).

13. Вжити заходів щодо забруднення ґрунтів і води хімічними засобами, які в значній кількості використовують великі сільськогосподарські підприємства для обприскування рослин.

14. Організувати регулярну перевірку питної води з громадських джерел водопостачання на вміст хімічних сполук та перевірку стану водоймищ і колодязів, які знаходяться за межами домогосподарств.

15. Організувати роботу громадських вбиралень, будівництво стаціонарних та встановлення пересувних біо-туалетів з створенням умов задоволення гігієнічних потреб для людей з немовлятами та дітьми, а також людей з особливими потребами у населених пунктах Гніздицької ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ об'єднані територіальні громади*

## **V. Протипожежна безпека та служба цивільного захисту в ОТГ.**

1. Організувати пожежну команду у смт Гніздиців і забезпечити її безпечніше функціонування.

2. Покращити матеріально-технічну базу служби цивільного захисту для забезпечення гасіння пожеж, рятування людей, надання допомоги в ліквідації наслідків аварій, катастроф, стихійного лиха та інших видів небезпечних подій, що становлять загрозу життю або здоров'ю людей чи призводять до завдання матеріальних збитків.

3. Закупити пожежний автомобіль.

4. Забезпечити майном і спорядженням для виконання завдань із гасіння пожеж та рятування людей (придбання бензопили, мотопомпи, пожежних рукавів, спеціального одягу пожежного та спорядження, засобів зв'язку, засобів індивідуального захисту, речового майна).

5. Провести перевірку та аналіз стану протипожежного водопостачання в усіх населених пунктах ОТГ, здійснити комплекс заходів щодо приведення стану пожежних гідрантів, водоймищ, водонапірних веж у відповідність

до вимог нормативно-правових актів (кількість пожежних гідрантів, водоймищ, водонапірних веж), зокрема забезпечити пожежні гідранти показниками.

6. Облаштувати місця для забору води для пожежних машин в кожному населеному пункті ОТГ.

7. Організувати систему сповіщення і реагування на надзвичайні ситуації в Гніздицьській ОТГ.

8. Провести перевірку стану електромережі в усіх населених пунктах ОТГ та здійснити комплекс заходів щодо приведення їх до належного стану з метою запобігання обривів та можливих уражень електрострумом.

9. Проводити інформаційно-просвітницьку діяльність через засоби масової інформації ОТГ серед населення і туристів з питань безпечної життєдіяльності з метою запобігання виникнення надзвичайних ситуацій, пожеж та попередження загибелі і травмування людей на них.

10. Забезпечити виготовлення та розміщення в сходових клітках, коридорах загального користування житлових будинків і гуртожитків табличок, листівок, плакатів з короткими інструкціями про заходи пожежної безпеки і рекомендаціями про порядок евакуації на випадок пожежі.

11. Провести перевірку стану бомбосховищ у всіх населених пунктах ОТГ та здійснити комплекс заходів щодо утримання фонду захисних споруд в готовності до використання за призначенням і приведення їх до належного стану.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

12. Розробити комплекс заходів, спрямованих на запобігання пожежам, у т.ч. пожежам, спричиненим дитячими пустощами з вогнем, виховання у дітей бережного ставлення до національного багатства.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

*Дирекція шкіл ОТГ*

## **VI. Охорона здоров'я в ОТГ.**

1. Провести репланування та капітальний ремонт амбулаторії сімейної медицини та її ресурсне забезпечення.

2. Придбати медичного обладнання для Гніздицької АЗПСМ.

3. Необхідно закупити обладнання для ФАП-ів Гніздицької ОТГ згідно нормативів МОЗ України.

4. Організувати ремонт ФАП-ів

5. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації та проведення модернізації або заміни систем опалення, які на даний час нееконномні і енергоємні, проведення поточних та капітальних ремонтів приміщень медичних установ в населених пунктах ОТГ.



6. Забезпечення виїздів медичних бригад в амбулаторії загальної практики сімейної медицини та ФАПі громади з метою обслуговування сільського населення (щомісячно).

7. Опрацювати питання відкриття соціальної аптеки для незахищених верств населення ОТГ в смт. Гніздичів.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

## **VII. Система освіти і культури в ОТГ.**

1. Добудувати приміщення школи в Гніздичеві з урахуванням використання її як опорної.

2. Забезпечити проведення ремонтів в ЗОШ громади і дитячих садках.

3. Розробити проектно-технічну документація на побудову систем опалення в закладах культури.

4. Забезпечити відкриття Центру дозвілля дітей та молоді при опорному Будинку культури в смт. Гніздичів.

5. При будинках культури\ клубх обладнати кімнати для дозвілля дітей.

6. Забезпечити відкриття Центру по роботі із людьми похилого віку, активізувати роботу по їх залученню до активного суспільного життя.

7. Облаштувати бігові та велосипедні доріжки, спортивні площадки з штучним покриттям і вуличні тренажерні зали та дитячі майданчики в населених пунктах ОТГ.

8. Облаштувати станції прокату спортивного інвентаря в населених пунктах ОТГ.

9. Забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації для будівництва сучасного басейну закритого типу, де будуть проводитися заняття з плавання, спартакиади, заняття з водної терапії для дітей з вадами розвитку, інші заходи, спрямовані на задоволення соціальних потреб у даній сфері.

10. Розробити програму очищення водоєм, які розташовані на території громади, облаштувати на них пляжі.

11. Провести закупівлю світло-відбиваючих жилеток\ пов'язок для дітей.

12. Запровадити пропускний режим в закладах освіти ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

## **VIII. Поліція та профілактика правопорушень**

1. Організувати громадське формування з охорони громадського порядку «Муніципальна варта» та виділити кошти для забезпечення його діяльності, встановити порядок заохочення громадян у разі їх участі в запобіганні злочинам і їх розкритті та виділення коштів для заохочення громадських помічників дільничних інспекторів поліції відповідно до Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону»

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

*Жидачівський відділ поліції ГУНП у Львівській області*

2. Застосовувати засоби зовнішнього контролю (відео-спостереження) на магістральних дорогах в межах населених пунктів Гніздичівської ОТГ, в школах та інших громадських місцях з підключення до Інтернету та виведенням інформації на пульт в приміщення, яке буде відведене для дільничного інспектора і Центру безпеки в смт.Гніздичів. Також організувати чергування членів «Муніципальної варти» на пультах для контролю обстановки в ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

*Жидачівський відділ поліції ГУНП у Львівській області*

3. З метою попередження хуліганських проявів, грабунгів, крадіжок та розбійних нападів в громадських місцях, в темну пору доби, а також з метою виявлення чинників, які впливають на стан правопорядку забезпечити освітлення вулиць населених пунктів ОТГ.

4. Облаштувати робочі місця\ кабінети\ поліцейські станції\ приміщення для дільничного з вказанням годин прийому в сільських населених пунктах ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

*Жидачівський відділ поліції ГУНП у Львівській області*

5. З метою впливу на роботу правоохоронних органів створити Громадську приймальню та «Службу довіри» або гарячу телефонну лінію з задіянням психолога та організувати звітування дільничного на сходах мешканців громади.

6. З метою запобігання створення умов для вчинення злочинів в стані алкогольного сп'яніння заборонити торгівлю алкогольними напінками в закладах торгівлі після 22.00 год. та посилити контроль за порушенням правил торгівлі та продажу неповнолітнім. Постійно виявляти та припиняти діяльність точок незаконного розповсюдження алкоголю та самогоніваріння, торгівлі фальсифікованими алкогольними напоями.

7. Забезпечити дотримання правил безпеки під час купання в водоймищах та організувати службу рятувальників на воді.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

9. Сприяти наданню консультаційної, психолого-педагогічної допомоги неповнолітнім та молоді у навчальних закладах, установах. Підтримувати програми соціального спрямування з профілактики негативних проявів у молодіжному середовищі. Сприяти проведенню у навчальних закладах регулярних оперативно-профілактичних заходів з метою запобігання проникнення до них, наркотичних засобів і психотропних речовин та поширенню їх серед молоді.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

*Дирекція шкіл ОТГ*

10. З метою залучення дітей і підлітків до громадського життя, зменшення перебування на вулиці без нагляду дорослих, облаштувати спортивні і дитячі майданчики в населених пунктах ОТГ.

*Органи місцевого самоврядування ОТГ*

**Голова Гніздичівської селищної ради**

**І.І. Оліяр**

**«Центр правових та політичних досліджень «СІМ»** – недержавна, неприбуткова, неполітична громадська організація.

Зареєстрована 6 грудня 1999 року Львівським обласним управлінням юстиції.

Організація створювалася студентами ЛНУ імені І. Франка.

ЦППД «СІМ» є членом та одним із засновників Української Гельсінської спілки з прав людини (Всеукраїнської асоціації громадських правозахисних організацій, метою якої є сприяння практичному виконанню гуманітарних статей Заключного акту Гельсінської наради з безпеки та співробітництва в Європі (ОБСЄ) 1975 року, інших прийнятих на його розвиток міжнародних правових документів, а також усіх інших зобов'язань України в сфері прав людини та основних свобод), а також регіональним координатором Мандрівного Міжнародного фестивалю документального кіно з прав людини Docudays Ua у Львівській області.

**Місія Центру** – сприяння посиленню громадянського суспільства, верховенства права, захисту людської гідності та прав людини, здійсненню правової реформи та публічної політики в Україні.

**7 принципів діяльності Центру:**

- 1) активність;
- 2) відкритість та прозорість;
- 3) корисність для суспільства;
- 4) відповідальність;
- 5) самоврядність;
- 6) політична незаангажованість;
- 7) солідарність.

**Інструменти діяльності Центру:** науково-дослідницькі та комунікативні програми; моніторинг, аналіз політики; правозахисна діяльність; інформаційна робота, нестандартний креатив та просвітництво; пряма комунікація, мобільні групи.

**Цілі Центру:**

- розвиток української правової думки та культури;
- забезпечення прав і свобод людини та громадянина в Україні;
- сприяння трансформації правової системи України на засадах демократії;
- сприяння розвитку принципів публічної політики;
- підтримка здібної молоді;
- дослідження політичної ситуації в країні та впровадження політики інтеграції у європейські державні та недержавні структури;

**ЦЕНТР ПРАВОВИХ ТА ПОЛІТИЧНИХ ДОСЛІДЖЕНЬ ●●●●●●СІМ●**

**Напрямки діяльності:**

- Аналітична робота, експертні дослідження у галузі прав людини
- Безкоштовна правова допомога (консультації, складення документів тощо)
- Судовий захист (в т.ч. у Європейському суді з прав людини)
- Участь у дорадчих органах при центральних та місцевих органах влади
- Організація та проведення просвітницьких заходів з підвищення обізнаності про права людини (тренінги, семінари, лекції, право кіноклуби тощо)
- Організація Мандрівного Міжнародного фестивалю документального кіно Docudays UA у Львівській області
- Сприяння здійсненню правовим реформам в Україні
- Програма залучення молоді до громадського життя

**Діючі програми:**

- Громадська приймальня з надання безкоштовної правової допомоги
- Громадський контроль дотримання прав людини в діяльності правоохоронних органів «community policing»
- Громадський контроль дотримання прав людини в місцях позбавлення волі
- Моніторинг дотримання права на приватність та підготовка матеріалів для щорічної доповіді правозахисних організацій про стан дотримання прав людини з цього питання
- Організація Мандрівного Міжнародного фестивалю документального кіно про права людини Docudays UA у Львівській області
- напрацювання матеріалів для створення комплексних програм розвитку безпеки у громадах.

**Місце знаходження:**

м. Львів, пр. Крива Липа, 6, (3 поверх, праворуч від сходів)

**Поштова адреса:** а/с 10666, м. Львів, 79000

**E-mail:** [centre@centre7.org.ua](mailto:centre@centre7.org.ua)

**Телефони:** +38 (094) 843-25-50; (032) 243-25-50.